



Evropska  
komisija



# CASP2022

Usklajeno delovanje  
za varnost izdelkov



Ocena in  
obvladovanje  
tveganja



Končno  
poročilo

# Kazalo vsebine

Kazalo vsebine	2
Seznam okrajšav	2
Povzetek	3
<b>1. del</b>	
1. Pregled dejavnosti ocene in obvladovanja tveganja	4
1.1 Uvod in glavni cilji	4
1.2 Pregled sodelujočih organov za nadzor trga	4
2. Glavne dejavnosti in rezultati	5
2.1 Obseg dejavnosti	5
2.2 Delovni pristop	6
2.3 Opredelitev rešitev ter razvoj orodij in rezultatov	8
3. Sklepi in priporočila	11
3.1 Splošni sklepi	11
3.2 Priporočila za nacionalne organe	11
<b>2. del</b>	
1. Kaj so projekti CASP?	12
Vloge in odgovornosti	
2. Delovni načrt horizontalnih dejavnosti	13
3. Pregled pristopa Horizontalne dejavnosti	14

## Seznam okrajšav

OKRAJŠAVA	OPIS
CASP	Usklajeno delovanje za varnost izdelkov
DČ	Država(-e) članica(-e)
EGP	Evropski gospodarski prostor
EK	Evropska komisija
EU	Evropska unija
GD JUST	Generalni direktorat za pravosodje in potrošnike Evropske komisije
HA	Horizontalna dejavnost
IM	Vmesno srečanje
KoM	Uvodno srečanje
MSA	Organ za nadzor trga
RAG	Smernice za oceno tveganja
RAM	Ocena in obvladovanje tveganja
Safety Gate	Sistem hitrega obveščanja EU o nevarnih neživilskih izdelkih

# Povzetek

## Cilji

Projekti usklajenega delovanja za varnost izdelkov (CASP) 2022 so zasnovani, da vsem organom za nadzor trga iz držav Evropske unije/Evropskega gospodarskega prostora olajšajo sodelovanje pri krepitvi varnosti izdelkov na evropskem enotnem trgu. Horizontalna dejavnost CASP2022 Ocena in obvladovanje tveganja (RAM) temelji na prejšnjem delu ter si prizadeva zagotoviti praktična orodja in rešitve za reševanje novih izzivov na področju RAM. Letos je bil poudarek na oblikovanju učinkovitih strategij za oceno tveganja in taktično obvladovanje tveganja.

## Rezultati

- 1. Smernice o odločanju na podlagi tveganja za ciljno usmerjene izvršilne ukrepe v zvezi z nevarnimi izdelki.** O tveganjih ter načinih prepoznavanja in odpravljanja tistih tveganj, ki nastajajo na trgu EU.
- 2. Smernice o analitičnih metodah, orodjih in podatkovnih zbirkah.** Smernice, ki zagotavljajo nabor orodij in praktičnih nasvetov za organe za nadzor trga o analitičnih metodah, orodjih in podatkovnih zbirkah za odkrivanje in obvladovanje nastajajočih nevarnih izdelkov in tveganj.
- 3. Zbirka študij primerov** Izbor štirih študij primerov, ki bodo vključene v smernice o odločanju na podlagi tveganja za ciljno usmerjene izvršilne ukrepe v zvezi z nevarnimi izdelki.

## Sklepi in priporočila

Zaradi velike količine izdelkov, ki so na voljo na enotnem trgu, se organi za nadzor trga soočajo z izzivom v smislu določanja prednostnih ukrepov in osredotočanja na določene izdelke. Za optimizacijo virov **je ključnega pomena strateški pristop, ki temelji na tveganju, da se prizadevanja usmerijo v izdelke, ki predstavljajo največjo nevarnost za zdravje in varnost potrošnikov.** To pomaga pri zmanjševanju tveganj in preprečevanju varnostnih težav, preden te škodujejo potrošnikom, ter zagotavlja, da se organi za nadzor trga osredotočajo na najbolj pereča vprašanja. Dosledna analiza trga in ocena tveganj sta pomembna za učinkovito sodelovanje organov za nadzor trga, še posebej pomembna pa sta za obravnavanje nastajajočih tveganj. Organi za nadzor trga morajo sprejeti proaktiven pristop za prepoznavanje nastajajočih trendov in prihodnjih groženj ter spodbujati zaupanje potrošnikov in pošteno konkurenco na trgu.

## Priporočila za nacionalne organe

- **Predvidevajte tržne trende** za odkrivanje nastajajočih nevarnih izdelkov in tveganj, še preden postanejo splošno razširjeni.
- **Prednostno določite najučinkovitejše posege**, tako da sredstva usmerite v tveganja, za katera je najbolj verjetno, da bodo povzročila škodo, ali ki bi imela največji učinek, če bi prišlo do njih.
- Za strukturiranje načina prepoznavanja, ocenjevanja in obvladovanja tveganj **uporabite pristop sedmih korakov za RAM.**

# 1. Pregled dejavnosti ocene in obvladovanja tveganja

## 1.1 Uvod in glavni cilji

Organi za nadzor trga se soočajo z novimi izzivi na področju nadzora trga zaradi povečanja elektronskega poslovanja, uvedbe novih izdelkov, uporabe novih tehnologij in neposrednega uvoza iz držav zunaj enotnega trga EU. Vse to povečuje zapletenost in stroške. Za reševanje teh novih izzivov je potreben skupen pristop v smislu prepoznavanja trendov in preventivnega ukrepanja. Sodelovanje med industrijo, regulativnimi organi, potrošniškimi organizacijami in organi za nadzor trga je bistveno za zagotavljanje varnosti in kakovosti izdelkov na trgu.

Dejavnost CASP2022 RAM zagotavlja **smernice za organe za nadzor trga, da lahko sprejemajo utemeljene odločitve z uporabo odločanja na podlagi tveganja, študij primerov in analitičnih metod**. S to strateško nalogo se organi za nadzor trga prednostno osredotočijo na veliko število izdelkov, ki vstopajo na trg, in na vprašanja, ki bi imela največji učinek, če bi do njih prišlo, kar jim omogoča, da čim bolj povečajo učinek izvršilnih ukrepov in se izognejo dragim postopkom obvladovanja tveganja.

Dejavnost RAM za leto 2022 je bila zasnovana tako, da je temeljila na rezultatih prejšnjih let<sup>1</sup>.

CASP2019	CASP2020	CASP2021
<ul style="list-style-type: none"> <li>Razvoj predlog za šest kategorij izdelkov, ki se naložijo v orodje smernic za oceno tveganja (RAG)</li> <li>Razvoj scenarijev za izvajanje ocen tveganja</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Razvoj predlog za sedem kategorij izdelkov</li> <li>Smernice o oceni verjetnosti</li> <li>Smernice o opredelitvi načela dobrega obvladovanja tveganj</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Smernice o tveganjih, ki predstavljajo največji izziv pri ocenjevanju (na podlagi povratnih informacij organov za nadzor trga)</li> <li>Smernice o strategijah za premagovanje izzivov pri obvladovanju tveganj</li> </ul> <p><i>Oboje smernic temelj na delavnicah za reševanje primerov.</i></p>

Dejavnost je bila osredotočena na krepitev strateških zmogljivosti organov za nadzor trga in pomoč pri usmerjanju omejenih organizacijskih virov v najučinkovitejše posege. Dejavnost je organom za nadzor trga pomagala prepoznati potencialno nevarne izdelke/sektorje/gospodarske subjekte in jim pokazala, kako določiti prednostno razvrstitev teh različnih tveganj. Natančneje, dejavnost je imela naslednje cilje:

- razviti skupno metodologijo v obliki pristopa v sedmih korakih o tem, kako izvesti RAM in določiti področja, na katera se je treba osredotočiti, glede na potrebe in interese organov za nadzor trga;

- boljše razumevanje prednosti in izzivov nacionalnih organov za nadzor trga;
- pripraviti smernice za odločanje na podlagi tveganja ter analitične metode, orodja in podatkovne zbirke;
- razpravljati o in pripraviti niz študij primerov na podlagi posebnega strokovnega znanja tehničnega strokovnjaka in organov za nadzor trga, ki sodelujejo pri dejavnosti RAM.

## 1.2 Pregled sodelujočih organov za nadzor trga

V okviru horizontalne dejavnosti RAM je sodelovalo šest organov za nadzor trga iz šestih držav članic, kot je prikazano spodaj.

Tabela 1 - Sodelujoči organi za nadzor trga

DRŽAVA	MSA
Belgija	Zvezna javna služba za gospodarstvo - Generalni direktorat za kakovost in varnost
Ciper	Oddelek za inšpekcijo dela, Ministrstvo za delo, socialno varstvo in socialno zavarovanje
Češka	Ministrstvo za industrijo in trgovino
Finska	Finska agencija za varnost in kemikalije (Tukes)
Irska	Komisija za konkurenco in varstvo potrošnikov
Slovenija	Tržni inšpektorat Republike Slovenije

<sup>1</sup> Te si je mogoče ogledati prek CASP SharePoint



## 2. Glavne dejavnosti in rezultati

### 2.1 Obseg dejavnosti

Letošnja dejavnost RAM je bila namenjena vzpostavitvi **strukturiranega pristopa in orodij** za določanje in obvladovanje **nastajajočih tveganj** v okviru hitro razvijajočih se tržnih trendov, nove zakonodaje in omejenih virov. Namen dejavnosti je bil tudi opredeliti **skupne trende in vzpostaviti metode**, s pomočjo katerih bi organi za nadzor trga sprejeli previdnostne ukrepe v zvezi z nastajajočimi tveganji. Za dodatno podporo dejavnosti so bile uporabljene študije primerov in ustrezni podatki. Splošni cilj je bil pripraviti ali opredeliti:

- **strokovne smernice in dokazila** o odločanju na podlagi tveganja za ciljno usmerjene izvršilne ukrepe v zvezi z nevarnimi izdelki;
- **orodja in podatkovne zbirke** za odkrivanje nastajajočih nevarnih izdelkov in tveganj;
- **analitične metode**, ki jih lahko organi uporabljajo za učinkovito odkrivanje nastajajočih nevarnih proizvodov in tveganj;
- **merila in tehnike** za preglede na podlagi skupne metodologije analize tveganja;
- **parametre/kazalnike profilov tveganja** v zvezi z nadzorom izdelkov, ki vstopajo na trg EU.

Določeni so bili naslednji pogodbeni rezultati dejavnosti:

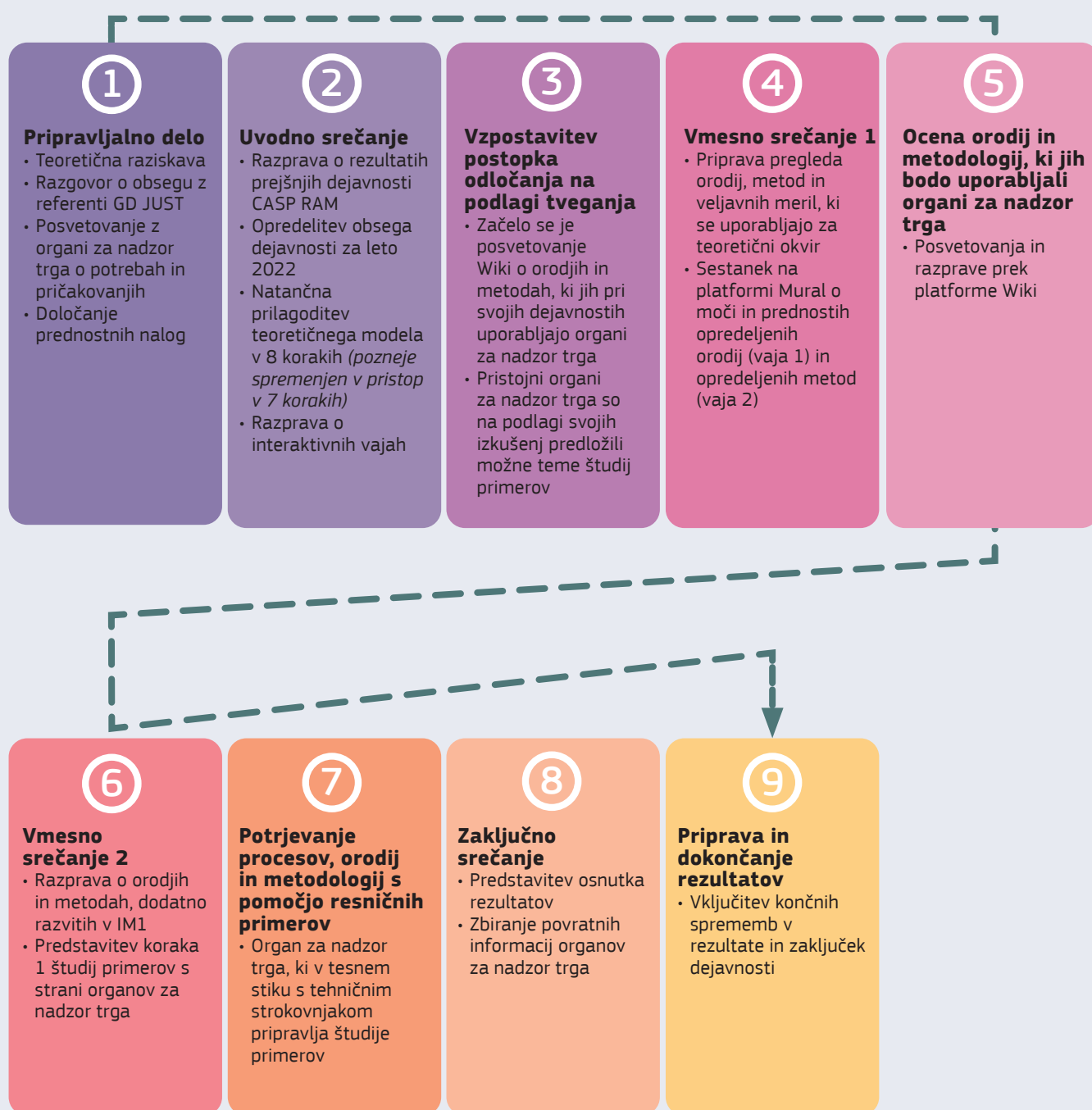
- priprava **smernic Ocena in obvladovanje tveganja o odločanju na podlagi tveganja za ciljno usmerjene izvršilne ukrepe v zvezi z nevarnimi izdelki** za CASP2022;
- priprava **smernic Ocena in obvladovanje tveganja o analitičnih metodah, orodjih in podatkovnih zbirkah za odkrivanje nastajajočih nevarnih izdelkov in tveganj** za CASP2022;
- priprava **zbirke študij primerov, ki bodo vključene v smernice o odločanju na podlagi tveganja za ciljno usmerjene izvršilne ukrepe v zvezi z nevarnimi izdelki**.



## 2.2 Delovni pristop

Priprava študij primerov in smernic je potekala v tesnem sodelovanju z organi za nadzor trga, da bi zagotovili, da so razprave o izzivih in možnih rešitvah v skladu z njihovimi prednostnimi nalogami in potrebami. Pristop je podrobno opisan na spodnji sliki.

Slika 1 - Pregled pristopa



Opravljen delo je povzeto v spodnji tabeli.

Tabela 2 - Povzetek dejavnosti ocene in obvladovanja tveganja CASP2022

### Pred dejavnostjo

- Projektna skupina je opravila obsežno teoretično raziskavo.
- Z referenti Generalnega direktorata Evropske komisije za pravosodje in potrošnike (DG JUST) je bil opravljen razgovor o obsegu.
- Izvedene so bile anketa in vaje za določanje prednosti za določitev:
  - kompetenc, profilov, virov in znanja o prejšnjih dejavnostih RAM;
  - izzivov, pričakovanj in potreb;
  - trenutnih virov podatkov, orodij in metod, ki jih uporabljajo organi za nadzor trga pri izvajanju RAM.

### Uvodno srečanje

- Razpravljali so o rezultatih prejšnjih dejavnosti CASP RAM (2019–2021) in dodatno opredelili obseg dejavnosti CASP2022 RAM.
- Sledila je razprava o natančnejših prilagoditvah pristopa k letošnji dejavnosti:
  - predstavljen je bil pristop v sedmih korakih in vodilna temeljna vprašanja;
  - organi za nadzor trga so glasovali o korakih, na katere se bodo osredotočili, in se odločili, da bodo prizadevanja usmerili v dva začetna in končna sklopa.
- Predstavljene so bile različne interaktivne vaje.
- Nadalje so bile ugotovljene prednosti in slabosti organov za nadzor trga.
- Razpravljali so o metodologiji ugotavljanja tveganj in določanja prednostnih nalog.
- Organizirana so bila interaktivna srečanja o izzivih organov za nadzor trga, najboljših praksah in povratnih informacijah.

### Med začetnim in vmesnim srečanjem 1

- Organi za nadzor trga so bili pozvani k sodelovanju na dveh posvetovanjih na platformi Wiki:
  - enim o orodjih in metodah, ki jih uporabljajo organi za nadzor trga za vsako od štirih faz pristopa v sedmih korakih, na katerega se osredotoča dejavnost RAM;
  - drugim, na katerem se je organe za nadzor trga pozvalo, da zagotovijo morebitne teme za študije primerov in zlasti izpostavijo ključna nastajajoča tveganja na podlagi izkušenj uradnika za nadzor trga. V drugem koraku so bila obravnavana orodja, metode in strateški pristopi, uporabljeni v izbranih študijah primerov.

### Vmesno srečanje 1

- Predstavitve štirih ključnih korakov metodologije, ki vključujejo:
  - pregled orodij in metod, ki jih je treba uporabiti v vsaki od štirih ključnih faz RAM;
  - seznam veljavnih referenčnih vrednosti, ki jih je treba uporabiti;
  - praktični prikaz modela s študijo primera hoverboarda.
- Interaktivna seja na platformi Mural za opredelitev vrzeli/slabosti, moči in prednosti opredeljenih orodij (vaja 1) in opredeljenih metod (vaja 2).
- Izbrane študije primerov v skladu s prispevki organov za nadzor trga o:
  - nastajajočih tveganjih, ki si zaslužijo nadaljnjo pozornost;
  - sektorjih z največjimi tveganji.
- Nadaljnja opredelitev metodologije/pristopa.
- Za lažje testiranje in izvajanje pristopa so bile izbrane tri študije primerov.
- Določena je bila delovna metoda (mešani pristop: na podlagi tveganj, sektorjev in proizvodov).

### Med vmesnim srečanjem 1 in vmesnim srečanjem 2

- Organi za nadzor trga so bili dodeljeni posebnim skupinam glede na njihove interese in strokovno znanje, izvajalec pa je začel delo na študiji primera z objavo smernic o tem, kako izvesti prvi korak metodologije, tj. ugotavljanje tržnih tveganj.

**Vmesno srečanje 2**

- Predstavljen je bil seznam zbranih orodij, metod in meril.
- Organi za nadzor trga so v svojih študijah primerov predstavili uporabo prvega koraka metodologije I.

**Med vmesnim srečanjem 2 in zaključnim srečanjem**

- Nadaljevanje razvoja korakov 2–4 študij primerov.
- Priprava prvih osnutkov rezultatov.

**Zaključno srečanje**

- Predstavljen je bil pristop k dokončnemu oblikovanju rezultatov, vključno z razlago prehoda z osmih na sedem korakov v pristopu za učinkovito obvladovanje nastajajočih tveganj.
- Organi za nadzor trga so delili povratne informacije o prihodnji uporabi rezultatov v svojih organizacijah.

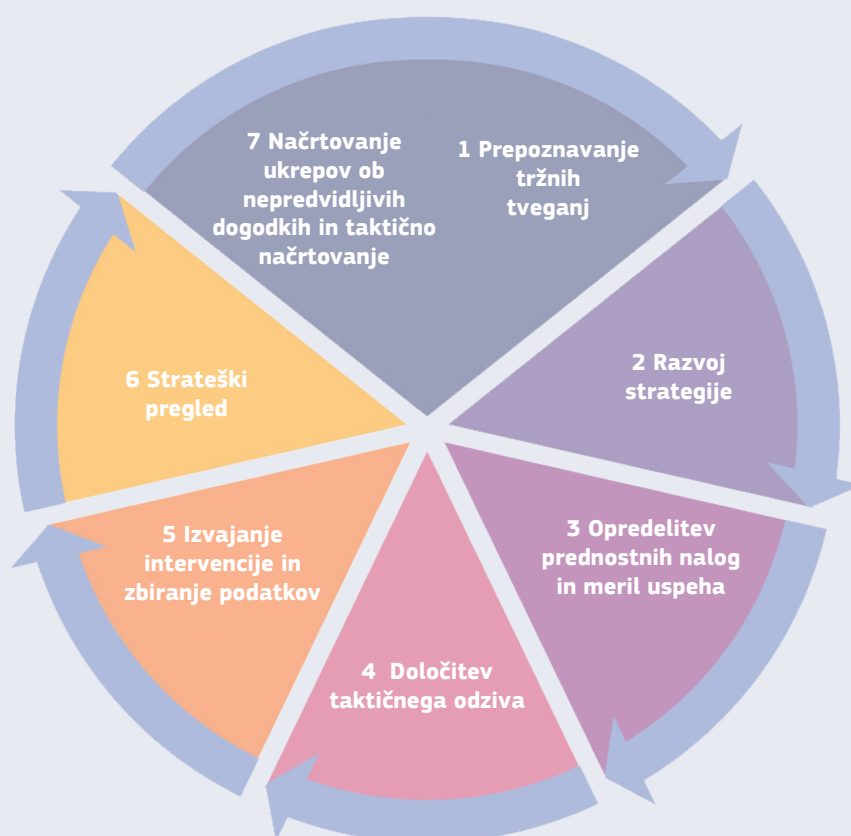
**Po zadnjem srečanju**

- Osnutki smernic in pripravljene študije primerov so bili posredovani prek platforme Wiki.
- Organi za nadzor trga so imeli priložnost izmenjati svoje povratne informacije in pripombe o rezultatih, rezultatih in zaključnih dejavnosti.

## 2.3. Opredelitev rešitev ter razvoj orodij in rezultatov

Razvit je bil **pristop v sedmih korakih**, ki se lahko uporablja za izvajanje strateške dejavnosti RAM.

Slika 2 - Strateški koraki RAM





Med dejavnostjo je bil poudarek na prvih in zadnjih dveh korakih, skupaj štirih, v skladu z odločitvijo organov za nadzor trga. Tehnični strokovnjak je vodil organe za nadzor trga pri izvajanju štirih korakov in zbiranju ustreznih podatkov za študije primerov prek platforme Wiki.

KORAK	OPIS IN SMERNICE
<b>1. Prepoznavanje tržnih tveganj</b>	<p>Kako se ugotavljajo tržna tveganja in katero metodologijo je mogoče uporabiti? Samo razpoložljivost podatkov ni dovolj. Obveščevalni podatki uporabljajo podatke in obveščajo o izvedljivih strategijah, ki jih je treba izvesti. Kako torej podatke pretvoriti v obveščevalne podatke? Najprej je treba oceniti vrednost in zanesljivost podatkov.</p> <p><b>Smernice:</b> Vsak udeleženec je moral oceniti tveganja na svojem nacionalnem trgu v zvezi z določenim izdelkom, ki mu je bil dodeljen, in poročati o številnih kazalnikih.</p>
<b>2. Razvoj strategije</b>	<p>Strategija je preprosto izjava na visoki ravni o tem, kaj naj bi dosegli. Bistveno je jasno navesti, kakšna je strategija, da je mogoče s količinsko opredeljivimi ukrepi oceniti, ali so zastavljeni cilji doseženi ali ne.</p> <p><b>Smernice:</b> V koraku 2 so morali organi za nadzor trga pripraviti strateški in taktični odziv za odpravo ugotovljenih tveganj ter svoj prispevek posredovati projektni skupini (tj. analiza zadevnega tveganja in njegovega morebitnega obvladovanja; zbiranje informacij, potrebnih za sprejetje strateške odločitve o določitvi prednostnih nalog in virov, potrebnih za doseganje želenega rezultata; morebitne taktične odločitve, ki jih je treba sprejeti).</p>
<b>3. Opredelitev prednostnih nalog in meril uspeha</b>	<p>Ko se preučijo vsi profili in se izberejo „prednostni“ profili, se ti uporabijo kot podlaga za strateško načrtovanje. Obveščevalni profili so primerjalne analize tveganj sektorjev trga, skupin ali posameznih gospodarskih subjektov ali vrst izdelkov. Zagotavljajo podlago za primerjavo in prednostno razvrščanje dejavnosti na podlagi analize tveganja, ki temelji na podatkih. Vsota prednostnih profilov bo predstavljala problem, ki ga je treba obravnavati, vključevala pa bo tudi ukrepe, s katerimi bo mogoče oceniti uspeh ali neuspeh. Z drugimi besedami, kako bo videti „reševanje“ problema.</p>
<b>4. Določitev taktičnega odziva</b>	<p>Naslednja stopnja je določitev možnosti taktičnega odziva tistih, ki izvajajo nadzor trga na terenu in ki običajno uporabljajo standardno hierarhijo nadzora, ki je podlaga za dejavnosti obvladovanja tveganj. Hierarhija obvladovanja določa, da je treba najprej poskusiti odpraviti nevarnost (korak 1), če to ni mogoče, pa jo je treba obvladati (korak 2). To je mogoče doseči z zmanjšanjem izpostavljenosti nevarnemu delu. Če nevarnosti ni mogoče odpraviti ali nadzorovati, se lahko uporabijo opozorila ali navodila (korak 3), ki bodo nazadnje vplivala na izpostavljenost tveganju.</p>
<b>5. Izvajanje intervencije in zbiranje podatkov</b>	<p>Ko je izbran najprimernejši taktični odziv na katero koli ugotovljeno in prednostno razvrščeno tržno tveganje, je treba vzpostaviti nekatera merjenja (kvantitativna in kvalitativna) za ugotavljanje učinkovitosti tega ukrepa, na podlagi katerih se lahko določi, v kateri fazi ukrepanja je bilo ugotovljeno tveganje ustrezno obvladano.</p>
<b>6. Strateški pregled</b>	<p>Strategijo je treba občasno pregledati. Ali so postavljeni pravi cilji? Ali so doseženi? Ali je bil taktični pristop pravilen? Ali bi lahko z drugim pristopom dosegli enake rezultate z manj truda?</p> <p><b>Smernice:</b> V tretjem koraku študij primerov je bilo treba pripraviti morebitni strateški načrt za pregled in preoblikovanje. Po uvedbi taktičnih ukrepov na podlagi koraka 2 (glej zgoraj) so morali organi za nadzor trga pod vodstvom tehničnega strokovnjaka preučiti morebitno spremembo tveganja in metrike za količinsko opredelitev uspešnosti ali neuspešnosti teh ukrepov. Po potrebi se je prilagodilo strateški cilj, metodo merjenja ali uporabljeno taktiko. Za prihodnje strateške ocene je bil opravljen končni pregled taktičnih posegov.</p>
<b>7. Načrtovanje ukrepov ob nepredvidljivih dogodkih in taktično načrtovanje</b>	<p>Ali obstaja dovolj priprav za prilagoditev strategije glede na hitro spreminjajoče se trende na trgu? Ali obstaja ustrezen načrt za nepredvidene razmere?</p> <p><b>Smernice:</b> Tehnični strokovnjak je porgane za nadzor trga vodil v zadnjem koraku metodologije – določanju najučinkovitejšega in z viri gospodarnega pristopa k doseganju strateškega cilja. Na podlagi teoretičnih scenarijev, ki so bistveno vplivali na začetne tržne razmere in prvotne strategije organov za nadzor trg, so morali organi za nadzor trga izvesti načrtovanje ukrepov ob nepredvidljivih dogodkih in ustrezno prilagoditi svojo strategijo.</p>

Letošnja vaja je nadalje privedla do razvoja treh rezultatov:

### 1. Smernice o odločanju na podlagi tveganja za ciljno usmerjene izvršilne ukrepe v zvezi z nevarnimi izdelki.

Smernice o odločanju na podlagi tveganja je sestavljen iz poglavja o različnih vrstah tveganj in nevarnosti, poglavja o pomenu odločanja na podlagi tveganja za ciljno usmerjene izvršilne ukrepe, poglavja o nastajajočih tveganjih na trgu EU in zadnjega poglavja, ki temelji na analizi študij primerov, pripravljenih med letošnjo dejavnostjo (glejte *Tabela 3*).

Te smernice so bile pripravljene, da bi se lahko organi za nadzor trga spoprijeli s skupnimi ugotovljenimi izzivi:

- hitro razvijajoče se ponudbe izdelkov, ki sledijo novim tržnim trendom;
- nove zakonodajne zahteve;
- omejena sredstva.

V nasprotju s prejšnjimi leti dejavnosti je bil cilj te izdaje poudariti skupne trende in predlagati standardizirane metode, da bi lahko organi za nadzor trga sprejeli usklajene preventivne ukrepe. Razlikovalni dejavnik letošnje dejavnosti je osredotočenost na strateško raven RAM.

### 2. Smernice o analitičnih metodah in podatkovne zbirke za odkrivanje nastajajočih nevarnih izdelkov in tveganj

Smernice o analitičnih metodah, orodjih in podatkovnih zbirkah sestavljajo uvodno poglavje, ki pojasnjuje RAM, drugo poglavje o različnih korakih strateške ocene in obvladovanja tveganja ter tretje poglavje, ki se osredotoča na štiri ustrezna orodja, metode in zbirke podatkov za teh sedem korakov.

Njihov namen je zagotoviti praktična orodja za poučevanje organov za nadzor trga pri reševanju aktualnih vprašanj, ki so se pojavljala tudi v preteklosti, in okrepiti učne točke, pridobljene iz najboljših praks.

V okviru dejavnosti so bile opredeljene obstoječe prakse in vsakodnevni izzivi organov za nadzor trga, da bi zagotovili, da bodo morebitni dokumenti ustrezali njihovim potrebam. Organizirane so bile vaje o obstoječih praksah, primerjalni analizi, izzivih in učinkih (na podlagi izkušen organov za nadzor trga pri njihovem vsakodnevem nadzoru trga).

### 3. Priprava zbirke študij primerov, ki bodo vključene v smernice o odločanju na podlagi tveganja za ciljno usmerjene izvršilne ukrepe v zvezi z nevarnimi izdelki.

Namen zbirke študij primerov je organom za nadzor trga zagotoviti vrsto dejanskih primerov uporabe teoretičnega modela iz drugega poglavja smernic o analitičnih metodah, orodjih in podatkovnih zbirkah za odkrivanje nastajajočih nevarnih izdelkov in tveganj.

Med dejavnostjo so se organi za nadzor trga ukvarjali z uporabo pristopa sedmih korakov v povezavi s študijami primerov iz resničnega življenja. Organi za nadzor trga so glasovali o ključnih nastajajočih tveganjih in sektorjih z največjimi tveganji ter predlagali posebne izdelke, ki bi lahko predstavljali ustrezne študije primerov, na podlagi česar so bile oblikovane skupine mini projektov, podrobno opisane v spodnji tabeli. Poleg tega je tehnični strokovnjak ob koncu dejavnosti pripravil četrto študijo primera o izdelkih z vgrajeno programsko opremo, v katero bi bilo mogoče vdreti.

Tabela 3 - Izbrane študije primerov

	PRIMER 1	PRIMER 2	PRIMER 3	PRIMER 4
Izdelek	Otroške priponke za dude	Kocke „neo“	Pametne naprave	Pametne naprave z vgrajeno programsko opremo, v katero je mogoče vdreti
Sektor	Predmeti za nego otrok in otroška oprema	Igrače (čeprav se ne tržijo kot take)	Električne naprave in oprema	Pametne igrače
Vrsta tveganja	Zadavljenje	Dušenje, notranje poškodbe	Mehansko; pregrevanje	Zasebnost; varnost
Skupine	Irska; Finska	Belgija	Slovenija; Češka; Ciper	Tehnični strokovnjak in izvajalec

## 3. Sklepi in priporočila

### 3.1. Splošni sklepi

Zaradi velikega obsega izdelkov, s katerimi se trguje na enotnem trgu, se morajo organi za nadzor trga pri določanju prednostnih nalog na področju varnosti izdelkov in ukrepov izvrševanja soočiti z velikim izzivom. Da bi optimizirali svoje vire in povečali svoj učinek, je pomembno, da organi za nadzor trga sprejmejo strateški pristop, ki temelji na tveganju in se osredotoča na intervencije z najvišjo prioriteto. Ta pristop pomaga preprečevati težave z varnostjo, še preden škodijo potrošnikom, zmanjšuje tveganja, ko so ugotovljena, in zagotavlja, da se organi za nadzor trga osredotočajo na najbolj pereče probleme.

Za učinkovito sodelovanje in obravnavanje nastajajočih tveganj sta ključnega pomena dosledna analiza trga in ocena tveganja. Da bi ohranili zaupanje potrošnikov in zagotovili pošteno konkurenco na trgu, morajo organi za nadzor trga zavzeti proaktivno stališče pri prepoznavanju nastajajočih trendov in prihodnjih groženj. Z uporabo pristopa, ki temelji na podatkih in tveganju, lahko organi za nadzor trga zagotovijo, da sprejemajo najučinkovitejše ukrepe za spodbujanje varnosti in poštenosti izdelkov na trgu.

### 3.2. Priporočila za nacionalne organe

Naslednja priporočila so rezultat razprav, ki so potekale med dejavnostjo.

- **Predvidevanje tržnih trendov.** S pozornim spremljanjem trga lahko organi za nadzor trga odkrijejo nove nevarne izdelke in tveganja, še preden postanejo splošno razširjeni. To omogoča zgodnje ukrepanje za odpravo teh težav, s čimer se lahko prepreči škoda za potrošnike in negativne posledice.
- **Določite prednostne naloge za najučinkovitejše posege.** Ko so potencialna tveganja opredeljena, je treba prednostno razvrstiti najučinkovitejše razpoložljive posege in ukrepe za njihovo odpravo. To pomeni, da je treba vire osredotočiti na tveganja, za katera je najbolj verjetno, da bodo povzročila škodo, ali na tveganja, ki bi imela največji vpliv, če bi se zgodila.
- **Uporabite pristop sedmih korakov za oceno in obvladovanje tveganj.** To zagotavlja strukturiran pristop k prepoznavanju, ocenjevanju in obvladovanju tveganj. Z upoštevanjem strogega in na dokazih temelječega postopka lahko organi za nadzor trga zagotovijo, da so njihova prizadevanja za obvladovanje tveganja dobro utemeljena in učinkovita.
- **Organi za nadzor trga morajo tesno sodelovati z drugimi organi.** Organi za nadzor trga imajo ključno vlogo pri zagotavljanju varnosti izdelkov. Za spodbujanje učinkovitosti in uspešnosti je pomembno, da tesno sodelujejo z drugimi ustreznimi organi, kot so tržni, policijski in carinski organi.



# 1. Kaj so projekti CASP?

Projekti usklajenega delovanja za varnost izdelkov (CASP) omogočajo vsem organom za nadzor trga (MSA) iz držav Evropske unije / Evropskega gospodarskega prostora, da sodelujejo pri krepitevi varnosti izdelkov, ki so dani v promet na evropski enotni trg.

CASP2022 vključuje štiri horizontalne dejavnosti in šest dejavnosti, povezanih s posameznimi izdelki.

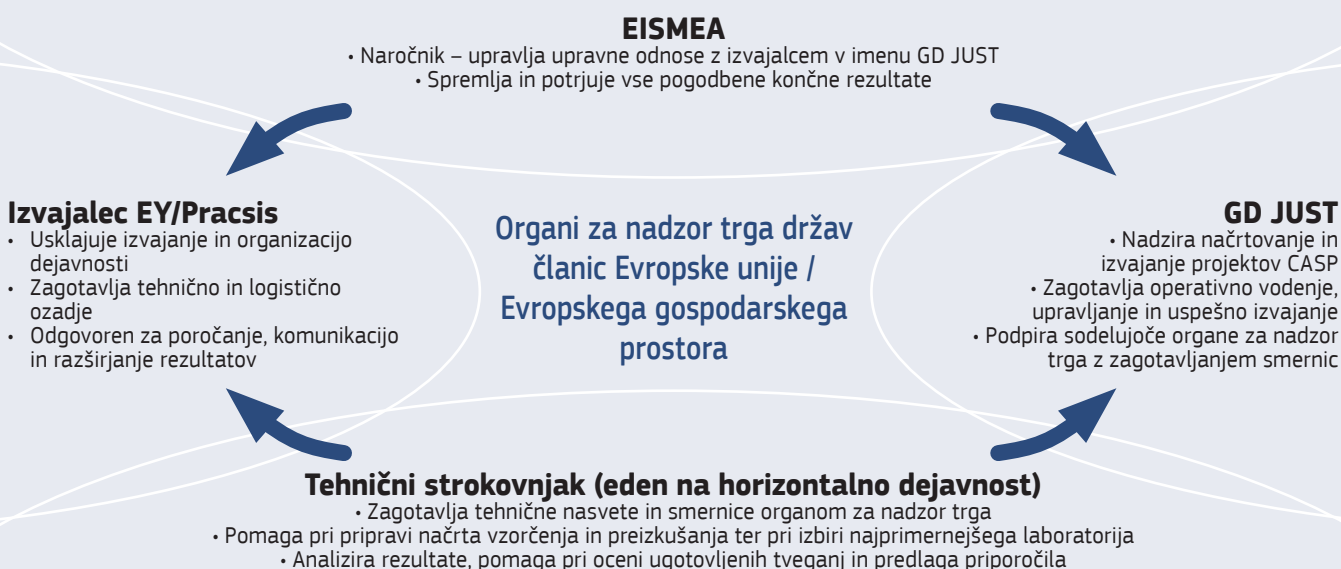
**Horizontalne dejavnosti** zagotavljajo forum za organe za nadzor trga za izmenjavo idej in najboljših praks. Pod vodstvom tehničnega strokovnjaka razvijajo skupne pristope, postopke in praktična orodja za nadzor trga.



**Dejavnosti, povezane s posameznimi izdelki**, preskušajo različne vrste izdelkov, ki lahko predstavljajo tveganje za potrošnike. Izdelke izberejo in zberejo vključeni organi za nadzor trga in se pregledajo s skupno dogovorjenim načrtom preizkušanja.

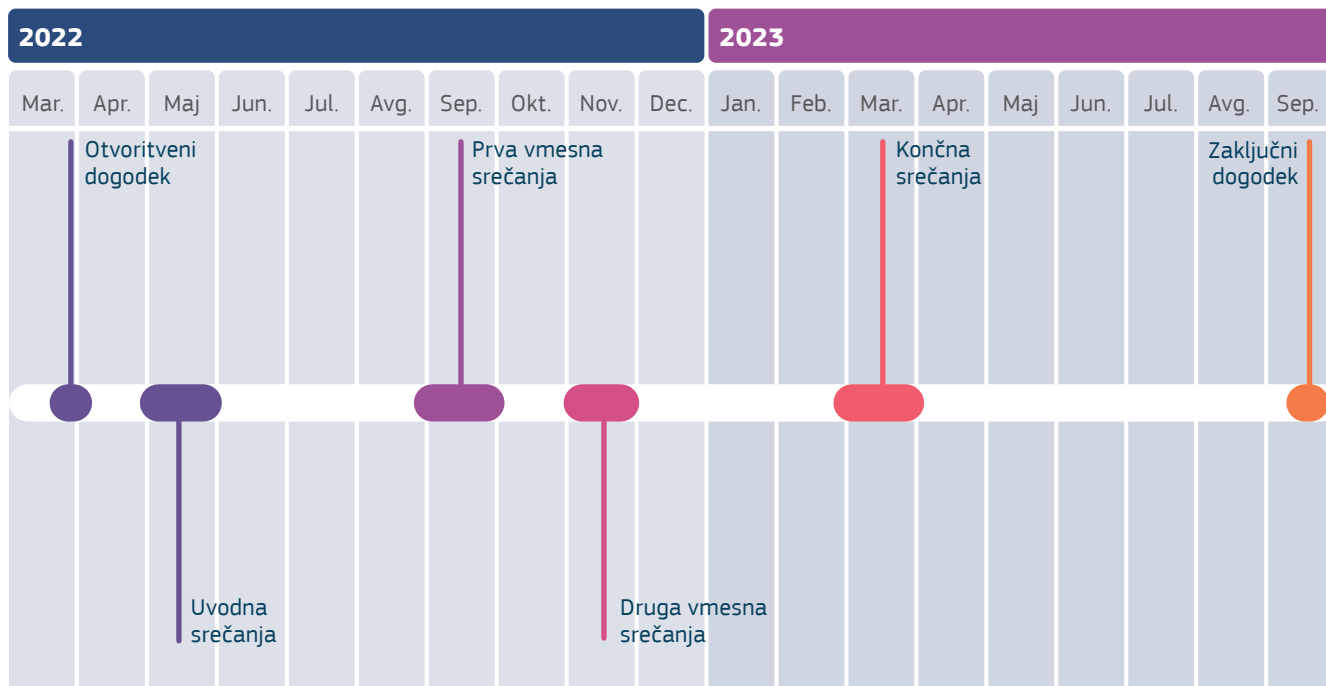


## Vloge in odgovornosti





## 2. Delovni načrt horizontalnih dejavnosti



### Razvoj komunikacijskega načrta

### Komunikacijske dejavnosti (notranje komuniciranje v okviru platforme Wiki, priprava gradiva za zunanje komuniciranje)

#### UVEDBA

#### TERENSKO DELO

#### POROČANJE

#### ZUNANJE KOMUNIKACIJE

Teoretična raziskava	Nadaljnje raziskave o temah, opredeljenih na prvih srečanjih	Končna srečanja – predstavitev končnih rezultatov	Začetek komunikacijske kampanje
Prvi sklepi	Končna potrditev pristopov k dejavnostim	Potrjevanje in razprava o pridobljenih izkušnjah	
Cilji natančnega prilagajanja	Izvajanje vmesnih srečanj, vključevanje prispevkov	Priprava končnih poročil	
Začetek sestankov – pristopi za rafiniranje	Dokončanje delovnih dokumentov/smernic in izdelava orodij za izmenjavo znanja	Razširjanje	Ocena učinka



## 3. Pregled pristopa Horizontalne dejavnosti

0

### Postopek pred CASP

- GD JUST je izvedel postopek določanja prednostnih nalog, da bi izbral teme, ki so v skupnem interesu organov za nadzor trga.
- Horizontalne dejavnosti CASP2022 so bile izbrane s posvetovanjem, ki ga je organiziral GD JUST, in odražajo trenutno zanimanje za nadzor spletnega trga, metodologije ocenjevanja tveganja, komunikacijski pripomoček in ulične tržnice.

1

### Zbiranje in analiza podatkov

- Z različnimi orodji, kot so ankete, intervjuji in teoretične raziskave, je izvajalec zbral potrebne osnovne informacije.
- Rezultate se je analiziralo, da bi ugotovili potrebe, vrzeli in izzive.
- Cilji in delovni načrt projekta so bili natančneje opredeljeni in objavljeni na interni platformi Wiki skupaj z ugotovitvami začetne raziskave.

2

### Uvodna srečanja

- Sodelujoči organi za nadzor trga so o ciljih in rezultatih razpravljali na uvodnem srečanju vsake posamične horizontalne dejavnosti.
- Na podlagi teoretičnih raziskav in rezultatov zbiranja podatkov je bil pristop dodatno izpopolnjen.
- Po srečanju so bili delovni dokumenti deljeni na platformi Wiki, kjer so organi za nadzor trga imeli možnost izmenjave mnenj.

3

### Vmesna srečanja

- V sklopu dveh vmesnih srečanj je bil predstavljen napredek pri vsaki dejavnosti, pri čemer so organi za nadzor trga s pomočjo ustreznega strokovnjaka s tega področja dosegli napredek pri pripravi različnih smernic.
- Zaradi zapletenosti teme je bilo organizirano tretje vmesno srečanje za dejavnost nadzora spletnega trga.

4

### Sklepi, priporočila in poročanje

- Na končnih srečanjih so organi za nadzor trga potrdili končno različico ustreznih dokumentov ter razpravljali o pridobljenih izkušnjah in možnih spoznanjih pri vsaki horizontalni dejavnosti.
- Vsem organom so na voljo delovni dokumenti/smernice in druga orodja za izmenjavo znanja, ki pomagajo pri prenosu spoznanj v prakso.

5

### Zunanje komunikacije

Zunanje komunikacijske dejavnosti so se začele na zaključnem dogodku, s čimer se je začela 2–3 tedne dolga vseevropska informacijska kampanja.

### Orodja

**Končna poročila** se pripravijo za vsako posamezno horizontalno dejavnost in za projekt CASP2022 kot celoto. Na voljo so v vseh uradnih jezikih EU ter v norveščini in islandščini in so bile posredovane vsem organom za nadzor trga.

### Kanali

Komunikacijsko gradivo se razširja s:

- [Spletnim mestom EK CASP](#)
- Nacionalnimi komunikacijskimi kanali organov za nadzor trga
- Ustreznim tiskom in drugimi deležniki.

#### EVROPSKA KOMISIJA

Directorate-General for Justice and Consumers  
Directorate Consumers  
Unit E.4 Product Safety and Rapid Alert System  
Email: [JUST-RAPEX@ec.europa.eu](mailto:JUST-RAPEX@ec.europa.eu)

Evropska komisija ni odgovorna za posledice ponovne uporabe te publikacije.

#### © Evropska unija, 2023

Politika Evropske komisije o ponovni uporabi dokumentov se izvaja na podlagi Sklepa Komisije 2011/833/EU z dne 12. decembra 2011 o ponovni uporabi dokumentov Komisije (UL L 330, 14.12.2011, str. 39). Če ni drugače navedeno, je ponovna uporaba tega dokumenta dovoljena na podlagi licence Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). To pomeni, da je ponovna uporaba dovoljena, če je ustrezno naveden vir in so označene morebitne spremembe.

Za uporabo ali reprodukcijo elementov, ki niso v lasti Evropske unije, je morda treba za dovoljenje zaprositi neposredno imetnike pravic.

Informacije o Evropski uniji v vseh uradnih jezikih EU so na voljo na spletišču Evropa:  
[https://european-union.europa.eu/index\\_sl](https://european-union.europa.eu/index_sl)



Urad za publikacije  
Evropske unije

Luxembourg: Urad za publikacije Evropske unije, 2023

PDF ISBN 978-92-68-03597-9 doi: 10.2838/269761 DS-09-23-227-SL-N