



Europese
Commissie

CASP2022

Gecoördineerde acties
voor veilige producten

Chemicaliën in
speelgoed



Eindrapport

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Lijst met afkortingen	2
Samenvatting	3
Deel 1	
1. Overzicht van de activiteit	4
1.1. Deelnemende MSA's	4
1.2. Productbereik en testcriteria	4
1.2.1. Productbereik	4
1.2.2. Testcriteria	4
2. Bemonstering en beproeving	5
2.1. Bemonsteringsverdeling en bemonsteringskanalen	5
2.2. Testproces	5
3. Testresultaten	6
3.1. Overzicht van de testresultaten en belangrijkste uitkomsten	6
3.2. Resultaten per materiaalsoort	6
3.3. Resultaten per chemische stof	7
3.4. Resultaten per leeftijdscategorie	7
3.5. Conclusies van de testresultaten	8
4. Risicobeoordelingen en maatregelen	9
4.1. Risicobeoordelingen	9
4.2. Corrigerende maatregelen	9
5. Conclusies en aanbevelingen	10
5.1. Conclusies	10
5.2. Aanbevelingen voor belanghebbenden	10
Deel 2	
1. Wat is CASP?	12
Rollen en verantwoordelijkheden	
2. Werkplan productspecifieke activiteiten	13
3. Tools en processen productspecifieke activiteiten	14

Lijst met afkortingen

AFKORTING	BESCHRIJVING
CASP	Gecoördineerde acties voor veilige producten
BPA	Bisfenol A
CASP	Coordinated Activities on the Safety of Products (Gecoördineerde acties voor veilige producten)
DG JUST	Directoraat-generaal Justitie en Consumenten van de Europese Commissie
EC	Europese Commissie
EER	Europese Economische Ruimte
EU	Europese Unie
MSA	Market Surveillance Authority (Autoriteit voor markttoezicht)
PAK	Polycyclisch-aromatische koolwaterstoffen
PSA	Productspecifieke activiteit
PVC	Polyvinylchloride
RAG	Risk Assessment Guidelines (richtsnoeren voor de risicobeoordeling)
RAPEX- richtsnoeren	Besluit (EU) 2019/417
REACH	Verordening inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (EG 1907/2006)
TSD	Richtlijn betreffende de veiligheid van speelgoed (2009/48/EG)

Samenvatting

Doelstellingen van de activiteit

De projecten Gecoördineerde acties voor veilige producten (Coordinated Activities on the Safety of Products - CASP) stellen alle autoriteiten voor markttoezicht (MSA's) van de Europese Unie (EU) en landen van de Europese Economische Ruimte (EER) in staat om er samen voor zorgen dat onveilige producten snel van de interne markt worden gehaald. Deze activiteit was gericht op het identificeren van gevaarlijke hoeveelheden van bepaalde chemicaliën in speelgoed. De producten werden zowel online als in fysieke winkels bemonsterd en getest volgens gezamenlijk overeengekomen criteria in een Europees laboratorium dat door de deelnemende MSA's was geselecteerd.

Productbereik

De activiteit had betrekking op **speelgoed van zacht en hard plastic** bedoeld voor kinderen **ouder en jonger dan 36 maanden**.

Testcriteria

Het testen was gericht op het opsporen van de aanwezigheid van niet-toegelaten gevaarlijke chemicaliën die een risico vormen voor de volksgezondheid. Meer specifiek richtte het testplan zich op het opsporen van:

- ftalaten, polycyclisch-aromatische koolwaterstoffen (PAK's) en cadmium, overeenkomstig Bijlage XVII van Verordening (EG) 1907/2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH);
- de migratie van 17 door de Richtlijn betreffende de veiligheid van speelgoed (TSD) beperkte metalen, met uitzondering van chroom (VI) en organisch tin;
- formaldehyde, bisfenol A (BPA), fenol en vlamvertragers, in verband met Aanhangsel C bij Bijlage II van de TSD.

Resultaten

- Van de 94 geteste speelgoedartikelen voldeden er 8 niet aan ten minste één van de onderzochte gezondheids- en veiligheidseisen. Gevaarlijke niet-toegelaten chemicaliën (ftalaten en BPA) werden uitsluitend aangetroffen in speelgoed dat geheel of gedeeltelijk van zacht plastic was gemaakt.
- In totaal voldeed 14% van het speelgoed bedoeld voor kinderen ouder dan 36 maanden niet aan de eisen, versus 4% van het speelgoed bedoeld voor kinderen jonger dan 36 maanden.
- Uit onderzoek van de etikettering – waarschuwingen, merktekens en instructies – door de MSA's bleek dat 33 van de 94 monsters niet aan de eisen voldeden.

Belangrijkste aanbevelingen

Voor consumenten

- Koop speelgoed alleen bij betrouwbare detailhandelskanalen.
- Controleer of het speelgoed is voorzien van het CE-merkteken.
- Houd toezicht op jonge kinderen (jonger dan 36 maanden) wanneer ze spelen met speelgoed van oudere broers en zussen dat in de mond kan worden gestopt.
- Pas op dat u geen speelgoed van zacht plastic met een lage kwaliteit koopt. Dat kan namelijk een groter chemisch risico vormen.

Voor marktdeelnemers

- Wees u bewust van uw verplichtingen krachtens de toepasselijke wetgeving.
- Let vooral op speelgoed van zacht plastic.
- Ken uw leverancier. Maak een zorgvuldige afweging wanneer u kiest met wie u samenwerkt.

Voor overheidsinstanties

- Richt het markttoezicht op speelgoed van zacht plastic: speelgoedmaterialen van zacht plastic zoals zacht polyvinylchloride (PVC) kunnen de meest problematische chemicaliën bevatten.
- Blijf u richten op chemicaliën in speelgoed. Chemische risico's zijn een van de belangrijkste risico's die in Safety Gate worden geregistreerd.

Conclusies

In acht van de geteste monsters werden ftalaten en BPA aangetroffen. Hoewel slechts 9% van de geteste monsters niet aan de eisen voldeed, zijn de chemische risico's in verband met de aanwezigheid van ftalaten en BPA in hoeveelheden boven de grenswaarden ernstig.

De gevaarlijke chemicaliën werden uitsluitend aangetroffen in speelgoed van zacht plastic, waaruit blijkt dat zacht plastic nog steeds een van de meest risicovolle materialen is.

De MSA's hebben twee Safety Gate-kennisgevingen ingediend op basis van de resultaten van deze PSA (drie kennisgevingen zijn nog in behandeling) en hebben de marktdeelnemers gevraagd de producten van de markt te halen of terug te roepen bij consumenten wanneer gevaarlijke chemicaliën werden aangetroffen die de grenswaarden overschreden.

1. Overzicht van de activiteit

1.1. Deelnemende MSA's

Negen MSA's uit negen EU-lidstaten namen deel aan de productspecifieke activiteit (PSA) Chemicaliën in speelgoed.

Tabel 1 - Lijst met deelnemende MSA's

LAND	MSA
Estland	Autoriteit voor consumentenbescherming en technische regelgeving
Frankrijk	Directoraat-generaal Mededingingsbeleid, Consumentenzaken en Fraudebestrijding
Ierland	Commissie voor Mededinging en Consumentenbescherming
Malta	Maltese autoriteit voor mededinging en consumentenzaken
Oostenrijk	Bondsministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid, Zorg en Consumentenbescherming
Polen	Bureau voor mededinging en consumentenbescherming
Slovenië	Inspectie Volksgezondheid
Slowakije	Slowaakse handelsinspectie
Zweden	Het Zweedse bureau voor chemische stoffen

1.2. Productbereik en testcriteria

1.2.1. Productbereik

De MSA's kwamen overeen het productbereik te beperken tot speelgoed van zacht en hard plastic bedoeld voor kinderen van alle leeftijden (ouder en jonger dan 36 maanden).



SPEELGOED VAN ZACHT PLASTIC

SPEELGOED VAN HARD PLASTIC

SPEELGOED VOOR KINDEREN <36 MAANDEN

SPEELGOED VOOR KINDEREN >36 MAANDEN

1.2.2. Testcriteria

Op basis van besprekingen met de MSA's en de technisch deskundige werd overeengekomen om te testen op 37 verschillende gevaarlijke chemicaliën die vaak worden aangetroffen in speelgoedproducten:

- vier ftalaten die zijn verboden in alle polymeermaterialen voor speelgoed vanwege een ernstig risico (ongeacht leeftijd of mogelijkheid om het in de mond te stoppen) – Punt 51 van REACH¹, Bijlage XVII;
- drie ftalaten die zijn verboden in speelgoedpolymeren die kinderen in hun mond kunnen stoppen – Punt 52 van REACH, Bijlage XVII;
- acht PAK's in zachte/donkere elastomeren/rubbermaterialen die in contact kunnen komen met de mondholte of waarbij langdurig of kortdurend herhaaldelijk huidcontact plaatsvindt onder redelijkerwijs te verwachten omstandigheden – Punt 50 van REACH, Bijlage XVII;
- cadmium – Punt 23 van REACH, Bijlage XVII;
- alle 17 metalen met een migratielimit in de TSD²;

- formaldehyde, BPA, vlamvertragers (TCEP, TCPP, TDCP)³ en fenol, waarvoor beperkingen gelden krachtens Aanhangsel C bij Bijlage II van de TSD.

Voor dergelijke chemicaliën gelden beperkingen, in gehalte qua gewicht of qua migratielimit uit het speelgoed wanneer een kind erop kauwt of zuigt. Deze beperkingen zijn in de loop der tijd op EU-niveau vastgesteld en zijn gebaseerd op wetenschappelijke veiligheidsgegevens en de meest recente kennis.

De toxiciteit van deze onveilige chemicaliën verschilt. Ze worden vaak in het speelgoedproduct aangetroffen, als gevolg van de verwerking of omdat ze doelbewust zijn toegevoegd om een specifieke functie te vervullen, zoals het verbeteren van de flexibiliteit van het speelgoed of als brandvertrager of conserveermiddel.

Naast de laboratoriumtesten controleerden de MSA's de waarschuwingen, merktekens en instructies in hun nationale talen. Door een technisch deskundige werd een checklist met de belangrijkste vereisten opgesteld als aanvullende leidraad voor de MSA's.

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32006R1907&from=EN>

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32009L0048&from=EN>

³ CPP = tris(2-chloor-1-methylethyl)fosfaat; TDCP = tris[2-chloor-1-(chloormethyl)ethyl]fosfaat; en TCEP = tris(2-chloorethyl)fosfaat

2. Bemonstering en beproeving

2.1. Bemonsteringsverdeling en bemonsteringskanalen

De bemonstering werd uitgevoerd op basis van een voorselectie door elk van de MSA's, in overeenstemming met de kenmerken van elke markt. De deelnemende MSA's hebben in totaal 95 monsters verzameld. Uiteindelijk werd geoordeeld dat één monster (duikring) geen speelgoed was, aangezien het hoofddoel van dit product educatief is (leren duiken)⁴.

De meeste speelgoedmonsters waren gemaakt van zacht of hard plastic. Vier monsters bevatten onderdelen van zowel zacht als hard plastic. De monsters werden zowel online als in fysieke winkels verzameld.

Tabel 2 - Aantal door deelnemende MSA's verzamelde monsters

LAND	MSA	TOTAAL AANTAL MONSTERS
Estland	Autoriteit voor consumentenbescherming en technische regelgeving	10
Frankrijk	Directoraat-generaal Mededingingsbeleid, Consumentenzaken en Fraudebestrijding	14
Ierland	Commissie voor Mededinging en Consumentenbescherming	10
Malta	Maltese autoriteit voor mededinging en consumentenzaken	11
Oostenrijk	Bondsministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid, Zorg en Consumentenbescherming	10
Polen	Bureau voor mededinging en consumentenbescherming	10
Slovenië	Inspectie Volksgezondheid	10
Slowakije	Slowaakse handelsinspectie	10
Zweden	Het Zweedse bureau voor chemische stoffen	9
TOTAAL		94

Tabel 3 - Type verzamelde monsters en bemonsteringskanalen

MATERIAAL			LEEFTIJDSCATEGORIE		BEMONSTERINGSKANAAL	
Zacht plastic	Hard plastic	Gemengd	Jonger dan 36 maanden	Ouder dan 36 maanden	Online	Fysieke winkel
44	46	4	50	44	19	75

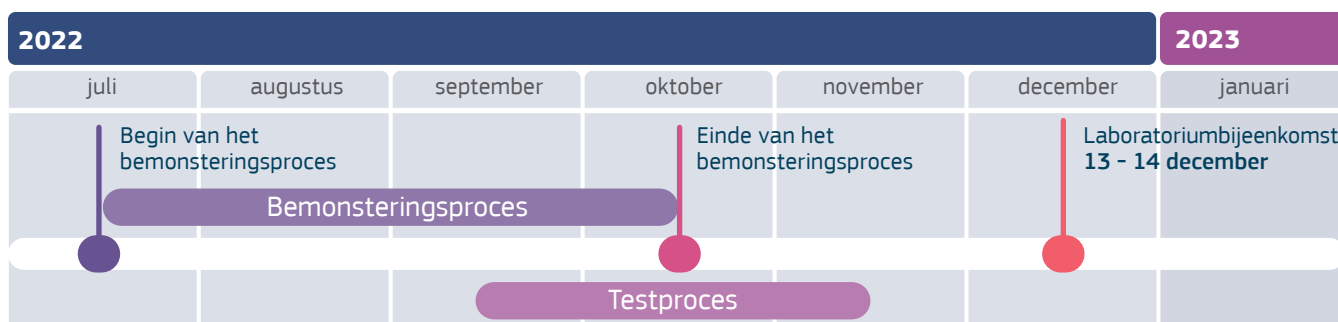
2.2. Testproces

Het testlaboratorium voor deze activiteit werd geselecteerd via een aanbestedingsprocedure, die in mei 2022 van start ging. De specificaties voor de aanbesteding werden verstuurd naar 107 laboratoria in de EU/EER die waren geïdentificeerd aan de hand van de strategie van het projectteam om een laboratorium te contracteren. Elk laboratorium werd verzocht een offerte in te dienen met de in het aanbestedingsdocument vermelde elementen, zoals gedetailleerde informatie over de prijsstelling en bewijsstukken met betrekking tot certificering, relevante ervaring van de deskundigen en testrapportsjablonen. In totaal hebben 14 laboratoria een offerte ingediend binnen de gestelde termijn. Op basis van de volledigheid en het concurrerende aanbod van de offerte werden vijf laboratoria voorgeselecteerd en uitgenodigd voor een gesprek om hun offerte

verder te bespreken. Tijdens de tussentijdse bijeenkomst zijn aan de MSA's vergelijkende analyses voorgelegd van de technische kwaliteit en de financiële aspecten van de offertes die van de laboratoria zijn ontvangen. De MSA's selecteerden het laboratorium met het hoogste aantal eindpunten op basis van de kwaliteit en het concurrerende financiële aanbod van hun offerte.

Na de selectie van het laboratorium kregen de MSA's twee maanden de tijd om de monsters te verzamelen en naar het laboratorium te sturen. Het bemonsteringsproces werd uitgebreid zodat MSA's extra producten konden bemonsteren. Het testproces heeft geen vertraging opgelopen en werd op 19 november 2022 voltooid. De laboratoriumbijeenkomst vond plaats op 13-14 december 2022.

Figuur 1 - Tijdlijn van het bemonsterings- en testproces



⁴ Er werd geoordeeld dat het product buiten het bereik viel en de testresultaten zijn niet opgenomen in de cijfers in dit rapport.

3. Testresultaten

3.1. Overzicht van de testresultaten en belangrijkste uitkomsten

In totaal voldeden acht van de 94 geteste monsters niet aan ten minste één van de in het testplan opgenomen eisen.

De meeste monsters (80%) waren afkomstig van fysieke winkels. Er waren geen grote verschillen in de testresultaten op basis van het detailhandelskanaal: 10% van de online verzamelde monsters en 8% van de in fysieke winkels verzamelde monsters voldeden niet aan de eisen van het testplan.

De MSA's controleerden de waarschuwingen, merktekens en instructies in hun nationale taal/talen. In totaal voldeden 33 van de 94 monsters niet aan de eisen. De meest voorkomende geconstateerde gevallen van niet-naleving waren ontbrekende CE-merktekens of CE-merktekens met een onjuiste grootte en vorm, ontbrekende informatie over een centraal contactpunt en onjuiste leeftijds waarschuwingen.

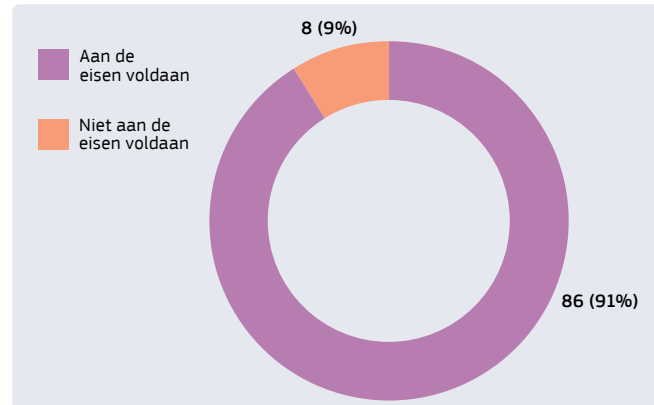
Als we zowel de door het laboratorium uitgevoerde chemische testen als de door de MSA's uitgevoerde controles op waarschuwingen, merktekens en instructies in beschouwing nemen, voldeden in totaal 35 monsters niet aan ten minste één van de eisen.

3.2. Resultaten per materiaalsoort

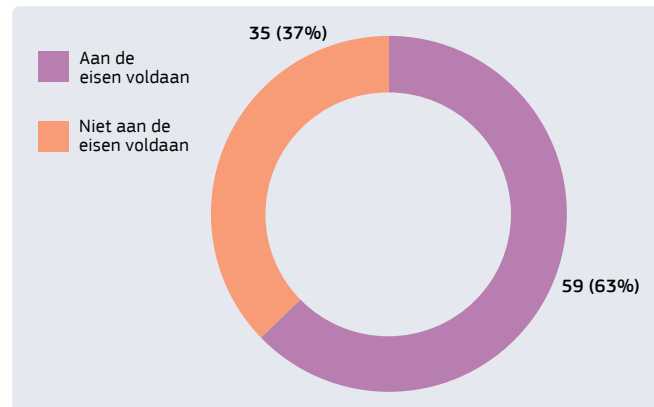
De deelnemende MSA's verzamelden 46 speelgoedartikelen van hard plastic, 44 van zacht plastic en vier met onderdelen van zowel zacht als hard plastic. Al het speelgoed van hard plastic doorstond de chemische testen, maar de grenswaarden voor ftalaten of BPA werden overschreden bij acht monsters die volledig van zacht plastic of van beide materialen waren gemaakt (zie *Figuur 4*).



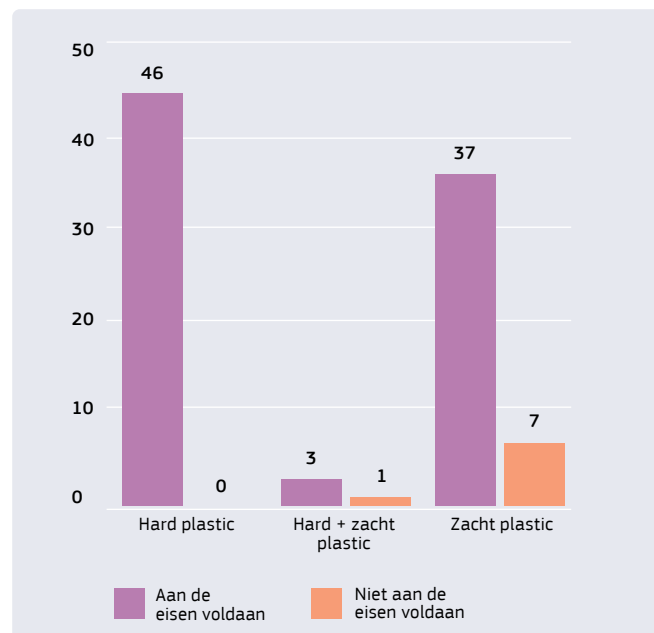
Figuur 2 - Algemene testresultaten (chemische tests) (N=94)



Figuur 3 - Algemene testresultaten (inclusief waarschuwingen, merktekens en instructies) (N=94)



Figuur 4 - Testresultaten per materiaalsoort (N=94)

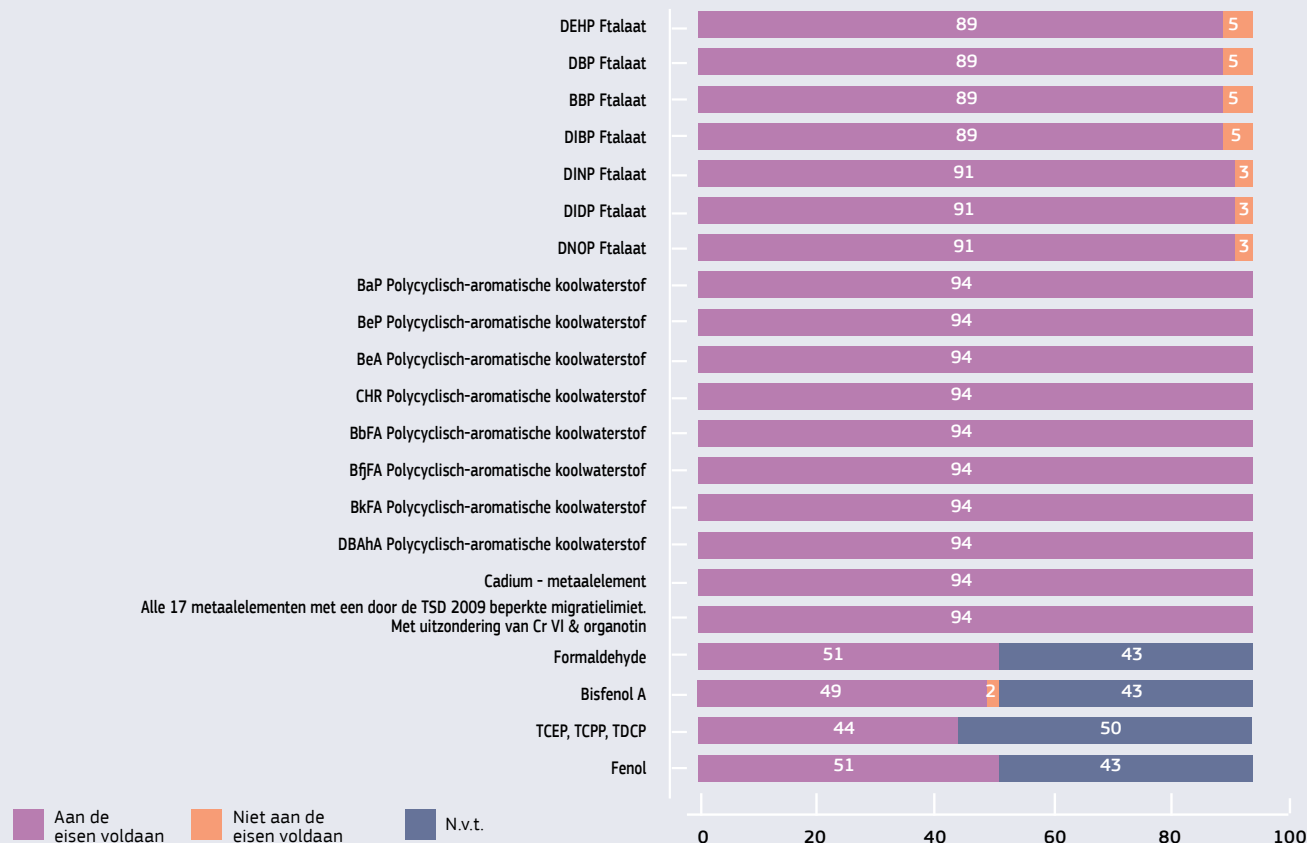


3.3. Resultaten per chemische stof

Voor de acht monsters die niet voldeden aan de wettelijke grenswaarden, werden overschrijdingen vastgesteld met betrekking tot BPA en zeven verschillende soorten ftalaten (zie Figuur 5).

Vooral op poppengezichten en -benen van roze zacht plastic werden ftalaten aangetroffen die de grenswaarden overschreden, terwijl in twee eendbadspeeltjes BPA werd aangetroffen dat de grenswaarden overschreed.

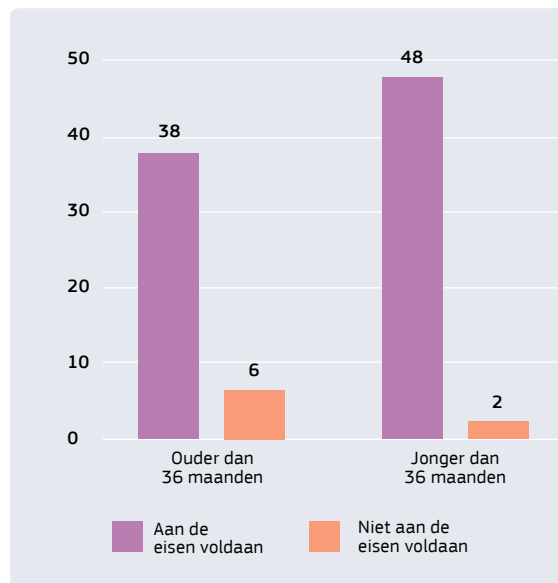
Figuur 5 - Testresultaten per chemische stof (N=94)



3.4. Resultaten per leeftijdscategorie

In totaal waren 44 van de 94 geteste speelgoedartikelen bedoeld voor kinderen ouder dan 36 maanden en 50 voor kinderen jonger dan 36 maanden. Speelgoed voor kinderen ouder dan 36 maanden had een hoger uitvalpercentage (14%) dan speelgoed voor kinderen jonger dan 36 maanden (4%).

Figuur 6 - Algemene testresultaten – speelgoed bedoeld voor kinderen ouder en jonger dan 36 maanden (N=94)



3.5. Conclusies van de testresultaten

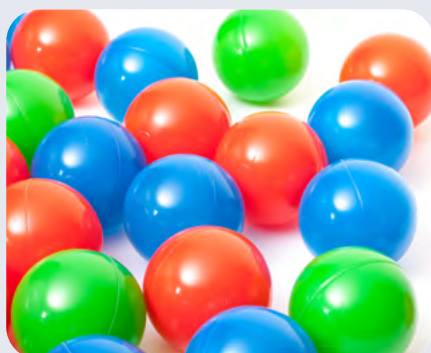
Chemische risico's

Uit de activiteit bleek dat 91% van het bemonsterde speelgoed voldeed aan de in het testplan vastgelegde chemische eisen. Chemicaliën die de grenswaarden overschreden werden uitsluitend aangetroffen in speelgoed dat geheel of gedeeltelijk van zacht plastic was gemaakt.

De **verboden ftalaten** werden ontdekt in **zes verschillende monsters**. Deze bevinding was niet verrassend, aangezien ftalaten in veel gevallen doelbewust door producenten worden gebruikt om de flexibiliteit, transparantie en duurzaamheid van plastic te vergroten. De ftalaten waarop bij deze activiteit werd getest, beïnvloeden de voortplanting en verstoren het hormoonstelsel van mensen (hormoonontregelaars). Naast de vaststelling van ftalaten was **de enige andere niet-toegelaten gevaarlijke chemische stof** die werd ontdekt **BPA** (aangetroffen in twee badeendjes van de 51 op deze stof geteste monsters). Dit was een verrassend resultaat voor de deelnemende MSA's. BPA is een chemische stof die wordt gebruikt om plastic sterker en duurzamer te maken. Het is een hormoonontregelaar, en dus een stof die de gezondheid kan schaden door het endocriene evenwicht te wijzigen, vooral in de vroege kinderjaren. BPA is geclassificeerd als reproductietoxisch (het kan de vruchtbaarheid schaden).

Waarschuwingen, merktekens en instructies

Uit de door de MSA's uitgevoerde controles op waarschuwingen, merktekens en instructies in hun nationale taal/talen bleek dat 35% van de monsters niet aan de eisen voldeed. De meest voorkomende geconstateerde gevallen van niet-naleving waren ontbrekende CE-merktekens of CE-merktekens met een onjuiste grootte en vorm, ontbrekende informatie over een centraal contactpunt en onjuiste leeftijds waarschuwingen. Ondanks het feit dat waarschuwingen, merktekens en instructies geen details geven over het chemische risicoprofiel van het speelgoed, zijn ze een essentiële bron van informatie voor ouders/verzorgers over het product en het veilige gebruik ervan.



4. Risicobeoordelingen en maatregelen

4.1. Risicobeoordelingen

Volgens de TSD moet speelgoed dat op de interne markt in de handel wordt gebracht, voldoen aan de essentiële veiligheidseisen die in de Richtlijn zijn vastgesteld. Meer specifiek mag speelgoed de veiligheid of de gezondheid van gebruikers of derden niet in gevaar brengen wanneer het wordt gebruikt waarvoor het is bedoeld of op een wijze die te verwachten is. Bij de beoordeling of een product een risico inhoudt, moeten de beginselen van het Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/417 van de Commissie tot vaststelling van richtsnoeren voor het beheer van het systeem van de Europese Unie voor snelle uitwisseling van informatie (RAPEX-richtsnoeren)⁵ in acht worden genomen.

In deze richtsnoeren wordt een risicobeoordelingsmethode uiteengezet die door de MSA's kan worden gebruikt om het risico te beoordelen dat consumentenproducten vormen voor de gezondheid en de veiligheid van consumenten en om te besluiten of een Safety Gate-kennisgeving noodzakelijk is. Op de RAPEX-website en in de RAPEX-applicatie is een specifieke Richtsnoeren voor de risicobeoordelingstool, oftewel 'RAG-tool', beschikbaar voor het uitvoeren van risicobeoordelingen (die rekening houdt met de beginselen van de RAPEX-richtsnoeren).

Wat betreft producten waarvoor de MSA's beperkende maatregelen opleggen op basis van de aanwezigheid van een chemische stof die voorkomt in de lijst van ingrediënten waarvoor in de EU-wetgeving beperkingen zijn opgenomen, maar waarvoor geen wetenschappelijke gegevens bestaan die het risico beoordelen, moeten de kennisgevingen per geval worden beoordeeld.

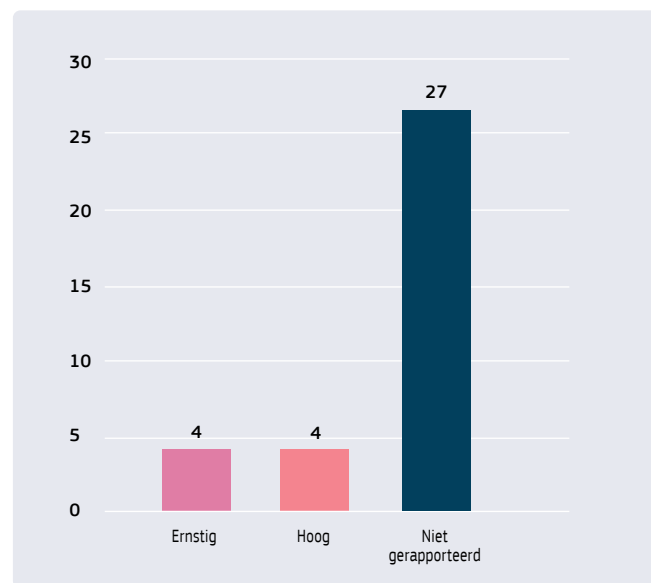
Een individuele risicobeoordeling is echter niet nodig als:

- de aanwezigheid wordt vastgesteld van een chemische stof die verboden is of aanwezig is in een concentratie die de door de Europese wetgeving (bijv. REACH) vastgestelde grenswaarde overschrijdt;
- als deze grenswaarden gebaseerd zijn op een wetenschappelijk advies waaruit blijkt dat de aanwezigheid van deze chemische

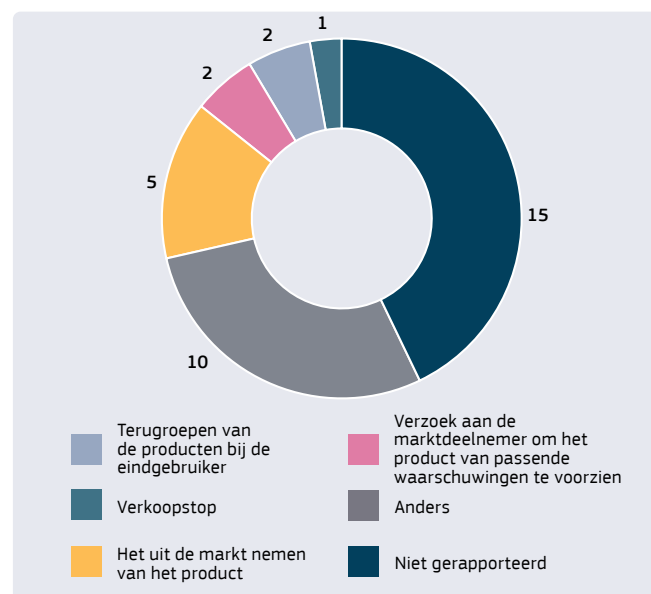
stof een risico vormt voor de gezondheid en de veiligheid van consumenten.

Vier van de acht monsters die niet voldeden aan de eisen van de chemische testen werden beoordeeld als een ernstig risico zonder dat de MSA's een individuele risicobeoordeling hadden uitgevoerd. Voor de overige vier monsters werd een individuele risicobeoordeling uitgevoerd door de verantwoordelijke MSA, die, rekening houdend met zowel het gevaar als de blootstelling, besloot de monsters te beoordelen als een hoog risico⁶.

Figuur 7 - Overzicht van de risiconiveaus van de monsters die niet aan de eisen voldeden (N=35)



Figuur 8 - Maatregelen die zijn genomen voor monsters die niet aan de eisen voldeden (N=35)



4.2. Corrigerende maatregelen

Op basis van de testresultaten en de uitgevoerde controles op waarschuwingen, merktekens en instructies besluiten de MSA's welke corrigerende maatregelen moeten worden genomen ten aanzien van de producten die niet aan de EU-wetgeving en/of de geldende normen voldoen. *Figuur 8* - Maatregelen die zijn genomen voor monsters die niet aan de eisen voldeden (N=35) illustreert de belangrijkste maatregelen die zijn genomen.

Daarnaast zijn MSA's wettelijk verplicht om, wanneer een ernstig risico wordt vastgesteld, een kennisgeving in te dienen in Safety Gate (overeenkomstig artikel 12.1 van de Richtlijn inzake algemene productveiligheid (2001/95/EG)⁷). In de RAPEX-richtsnoeren wordt ook aanbevolen kennisgevingen in te dienen over maatregelen die zijn genomen tegen producten die een minder dan ernstig risico inhouden.

Naar aanleiding van de acties die door de gezamenlijke testcampagne in gang zijn gezet (tot 14 april 2023) zijn voor twee producten Safety Gate-kennisgevingen ingediend en zijn kennisgevingen voor nog eens drie producten in behandeling.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/LSU/?uri=CELEX:32019D0417>

⁶ Het risiconiveau van de monsters die niet voldeden aan de eisen van de controles op waarschuwingen, merktekens en gebruiksaanwijzingen werd niet aangegeven door de MSA's.

⁷ Verordening (EU) nr. 2023/988 inzake algemene productveiligheid is op 23 mei 2023 in het Publicatieblad bekendgemaakt:

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2023.135.01.0001.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2023%3A135%3ATOC
Zij treedt in werking op 12 juni 2023 en wordt van toepassing op 13 december 2024.

5. Conclusies en aanbevelingen

5.1. Conclusies

Speelgoed is een productcategorie waarin MSA's jaarlijks aanzienlijke middelen en inspanningen investeren vanwege de kwetsbaarheid van de consumenten voor wie deze producten bestemd zijn. De focus van een activiteit als Chemicaliën in speelgoed kan bijzonder breed zijn; daarom hebben de aan deze PSA deelnemende MSA's besloten zich te richten op 37 gevaarlijke chemicaliën waarvoor op grond van hun kennis en ervaring een grotere kans bestaat dat ze worden aangetroffen in speelgoedproducten, met name die van plastic.

Tijdens de testcampagne werden ftalaten en BPA aangetroffen in acht van de geteste monsters die uitsluitend of gedeeltelijk van zacht plastic waren gemaakt. Hoewel slechts 9% van de geteste monsters niet aan de eisen voldeed, zijn de chemische risico's in verband met de aanwezigheid van ftalaten en BPA die de grenswaarden overschrijden, ernstig. De verboden ftalaten waarop bij deze activiteit werd getest, beïnvloeden namelijk de voortplanting, verstoren het hormoonstelsel van mensen en kunnen ook astma veroorzaken. Ook kan BPA het endocriene evenwicht wijzigen, vooral in de vroege kinderjaren, en is

het geclassificeerd als een stof met toxische effecten op het voortplantingsvermogen bij mensen.

Bovendien bleek uit de door de MSA's uitgevoerde controles op waarschuwingen, merktekens en instructies in hun nationale taal/talen dat 35% van de monsters niet aan de eisen voldeed. Dit is een belangrijk onderdeel van het risicoprofiel van elk product, aangezien het ouders/verzorgers cruciale informatie geeft over het juiste gebruik van een product en voor welke leeftijd het geschikt is.

De MSA's hebben twee Safety Gate-kennisgevingen ingediend op basis van de resultaten van deze PSA (drie kennisgevingen zijn nog in behandeling) en hebben de marktdeelnemers gevraagd de producten van de markt te halen of terug te roepen bij consumenten wanneer gevaarlijke chemicaliën werden aangetroffen die de grenswaarden overschreden. Voor de monsters die niet voldeden aan de eisen van de controles op waarschuwingen, merktekens en instructies, hebben de MSA's de marktdeelnemers voornamelijk verzocht de producten van passende waarschuwingen te voorzien en de administratieve niet-naleving in orde te maken.

5.2. Aanbevelingen voor belanghebbenden

De volgende aanbevelingen zijn gebaseerd op de resultaten van het testproces en de besprekingen tussen de MSA's tijdens het project.

Voor consumenten

Koop speelgoed alleen bij betrouwbare detailhandelskanalen – online en offline. Zoek niet naar goedkopere producten op andere websites/detailhandelskanalen, want de kans is groter dat u daar een product met een lagere kwaliteit koopt. Pas op dat u **geen speelgoed van zacht plastic met een lage kwaliteit** koopt. Dat kan namelijk een groter chemisch risico vormen.

Controleer of het speelgoed is voorzien van het **CE-merkteken** en de **naam en het fysieke adres van een in de EU gevestigde rechtspersoon**. Let goed op de **leeftijdswaarschuwingen** op het speelgoed.

Houd toezicht op jonge kinderen (jonger dan 36 maanden) wanneer ze spelen met speelgoed van oudere broers en zussen dat in de mond kan worden gestopt. Kinderen jonger dan 36 maanden hebben de neiging speelgoed langdurig in hun mond te stoppen en lopen meer risico als het gaat om onveilige chemicaliën.

Voor Europese en nationale autoriteiten

Blijf u richten op chemicaliën in speelgoed. Chemische risico's zijn een van de belangrijkste risico's die in Safety Gate worden geregistreerd; MSA's worden aangemoedigd om hun informatienetwerken en ondersteunende communicatienetwerken te gebruiken om chemisch onveilige speelgoedproducten aan te pakken en te onderscheppen. De toegestane hoeveelheden gevaarlijke chemicaliën in speelgoed zijn vastgesteld op basis van de beschikbare wetenschappelijke gegevens en worden getest volgens de stand van de techniek. Specifieke acute en chronische gezondheidsproblemen worden veroorzaakt door onveilige chemicaliën in speelgoed, zoals langdurige en onomkeerbare ziekten, vergiftiging door giftige stoffen, kanker en de ontwikkeling – of verergering – van allergieën die problemen als astma veroorzaken.

Focus op speelgoed van zacht plastic. Speelgoed van zacht plastic, zoals zacht PVC, bevat mogelijk de meest problematische chemicaliën en het zou effectief kunnen zijn om het toezicht te richten op deze materialen. Uit de resultaten van deze activiteit blijkt dat ftalaatweekmakers de meest aangetroffen chemicaliën waren, hoewel andere chemicaliën, zoals BPA, die in speelgoed van zacht of semi-hard plastic (bijvoorbeeld badeendjes) werden aangetroffen, ook een probleem kunnen vormen.



Voor marktdeelnemers

Wees u bewust van uw verplichtingen krachtens de toepasselijke wetgeving.

- **Alle marktdeelnemers** moeten verantwoordelijk en volledig in overeenstemming met de wettelijke voorschriften van de TSD en REACH handelen wanneer ze speelgoed aanbieden op de EU-markt.
- **Fabrikanten** moeten alle chemische risico's van hun speelgoed beoordelen en een gedocumenteerde conformiteitsbeoordeling uitvoeren voordat ze hun speelgoedproducten op de Europese markt brengen. Deze beoordeling moet door hen of door hun gemachtigde Europese vertegenwoordigers worden bewaard in de vorm van een technisch dossier en een conformiteitsverklaring.
- **Importeurs** van speelgoedproducten op de Europese markt moeten er eerst voor zorgen dat de fabrikant een conformiteitsbeoordeling over de chemische veiligheid van hun speelgoedproducten heeft uitgevoerd voordat ze deze op de Europese markt brengen. Bovendien moeten importeurs ervoor zorgen dat de beoordelingen van de fabrikant beschikbaar zijn in de vorm van een technisch dossier en een conformiteitsverklaring voordat ze speelgoedproducten op de Europese markt brengen. Gedurende 10 jaar nadat het speelgoed voor het eerst op de markt is gebracht moeten importeurs een kopie van de EG-conformiteitsverklaring bewaren.
- Specifiek voor **onlineverkoop** geldt dat, indien er geen fabrikant, gemachtigde vertegenwoordiger of importeur in de EU is, de informatie moet worden bewaard door een **verantwoordelijke persoon** of een fulfilmentdienstverlener.

Let vooral op speelgoed van zacht plastic. Wanneer u risicobeoordelingen van plastic speelgoed uitvoert, moet u zich ervan bewust zijn dat zacht plastic, met name PVC-plastic, stoffen zoals ftalaten kan bevatten, waarvoor beperkingen gelden. Bovendien kan BPA worden gedetecteerd in speelgoed van zacht of semi-hard plastic (bijvoorbeeld badeendjes).

Waarschuwingen, merktekens en instructies.

- De op het speelgoed aangebrachte merktekens en etiketten moeten zijn opgesteld in de nationale taal of talen van de lidstaat waar het product op de markt wordt aangeboden.

Alle conformiteitsbeoordelingsdocumentatie in de vorm van conformiteitsverklaringen en de bijbehorende technische dossiers moet ook beschikbaar worden gesteld in een taal die voor de bevoegde autoriteit in kwestie (zoals bepaald door de betrokken lidstaat) gemakkelijk te begrijpen is.

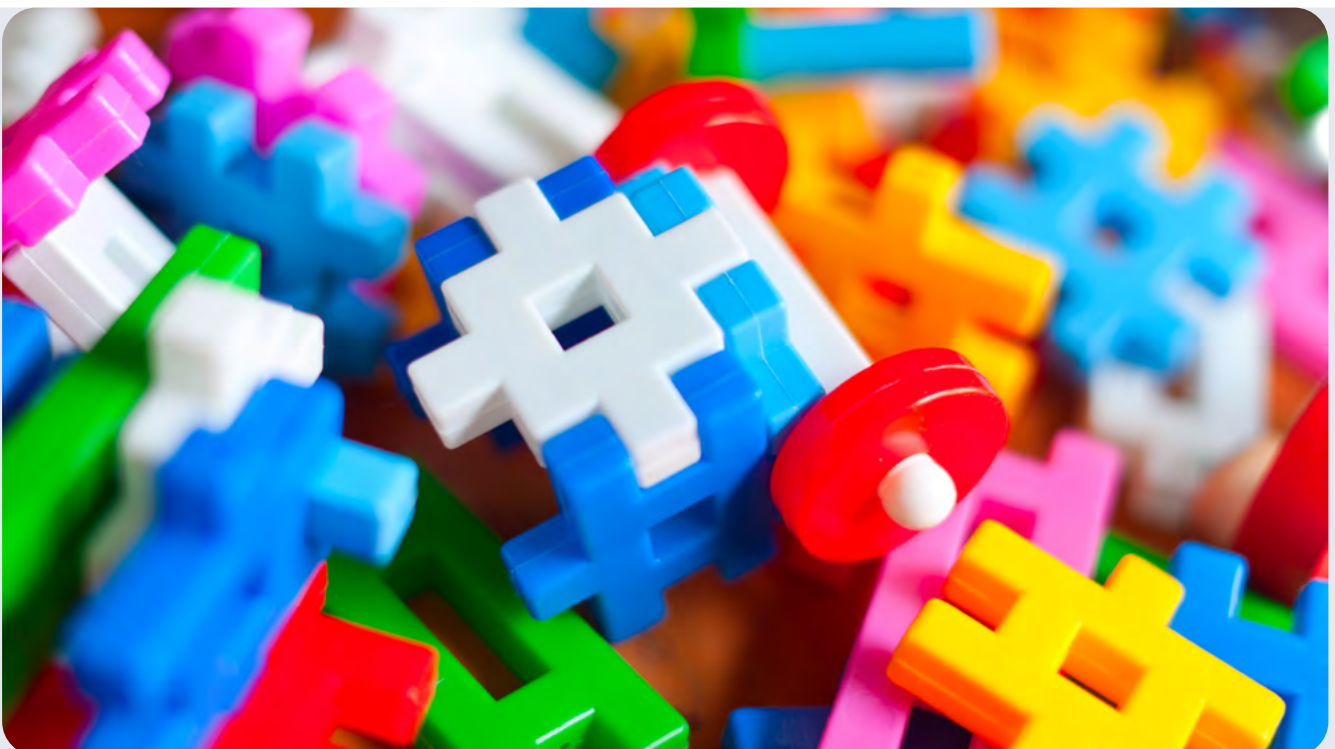
- Voordat het speelgoed op de markt wordt gebracht, moet het voorzien zijn van het CE-merkteken.
- Op al het speelgoed moeten de juiste naam en het postadres van een Europese fabrikant en/of importeur zijn vermeld, evenals passende traceerbaarheidsinformatie om het terugroepen van onveilige speelgoedproducten te vergemakkelijken (een website volstaat niet als adres van een contactpunt). Houd er rekening mee dat als alleen het adres van de distributeur op de verpakking van het speelgoed staat, die volledig verantwoordelijk is voor de conformiteitsbeoordeling van het speelgoed.

Ken uw leverancier. Maak een zorgvuldige afweging wanneer u kiest met wie u samenwerkt. Controleer en verifieer de identiteit van de leveranciers met wie u zaken doet.

Neem maatregelen wanneer een speelgoedproduct niet blijkt te voldoen aan de chemische veiligheidseisen van de EU. Werk actief mee aan het van de markt halen van onveilig speelgoed: dit kan heel goed betekenen dat het product onmiddellijk uit de handel wordt genomen of wordt teruggeroepen en dat het publiek wordt gewaarschuwd voor het risico, in volledige samenwerking met uw distributieketen en met de MSA's.

Terugroepacties. Communiceer duidelijk met consumenten over hoe ze informatie zullen ontvangen over mogelijke terugroepacties. Maak terugroepkennisgevingen duidelijk en toegankelijk, en vermeld altijd de gevaren die het product inhoudt. Controleer regelmatig het effect van een terugroepactie en pas de strategie dienovereenkomstig aan.

Meld incidenten bij de bevoegde autoriteit. Wanneer speelgoed een veiligheidsrisico inhoudt, hebben marktdeelnemers de wettelijke plicht om de bevoegde nationale autoriteit van de lidstaat waar het speelgoed op de markt is aangeboden, hiervan onmiddellijk in kennis te stellen. Een manier van kennisgeving is het gebruik van de [Product Safety Business Alert Gateway](#).



1. Wat is CASP?

Dankzij de CASP-projecten (Coordinated Activity on the Safety of Products – Gecoördineerde acties voor veilige producten) kunnen autoriteiten voor markttoezicht in landen in de Europese Unie / Europese Economische Ruimte samenwerken bij de verbetering van de veiligheid van producten die op de Europese markt worden gebracht.

CASP2022 omvat zes productspecifieke activiteiten en vier horizontale activiteiten.

Productspecifieke activiteiten testen verschillende soorten producten die een risico voor de consument kunnen inhouden. De producten worden geselecteerd en verzameld door de betrokken autoriteiten voor markttoezicht en worden onderzocht aan de hand van een gemeenschappelijk overeengekomen testplan.



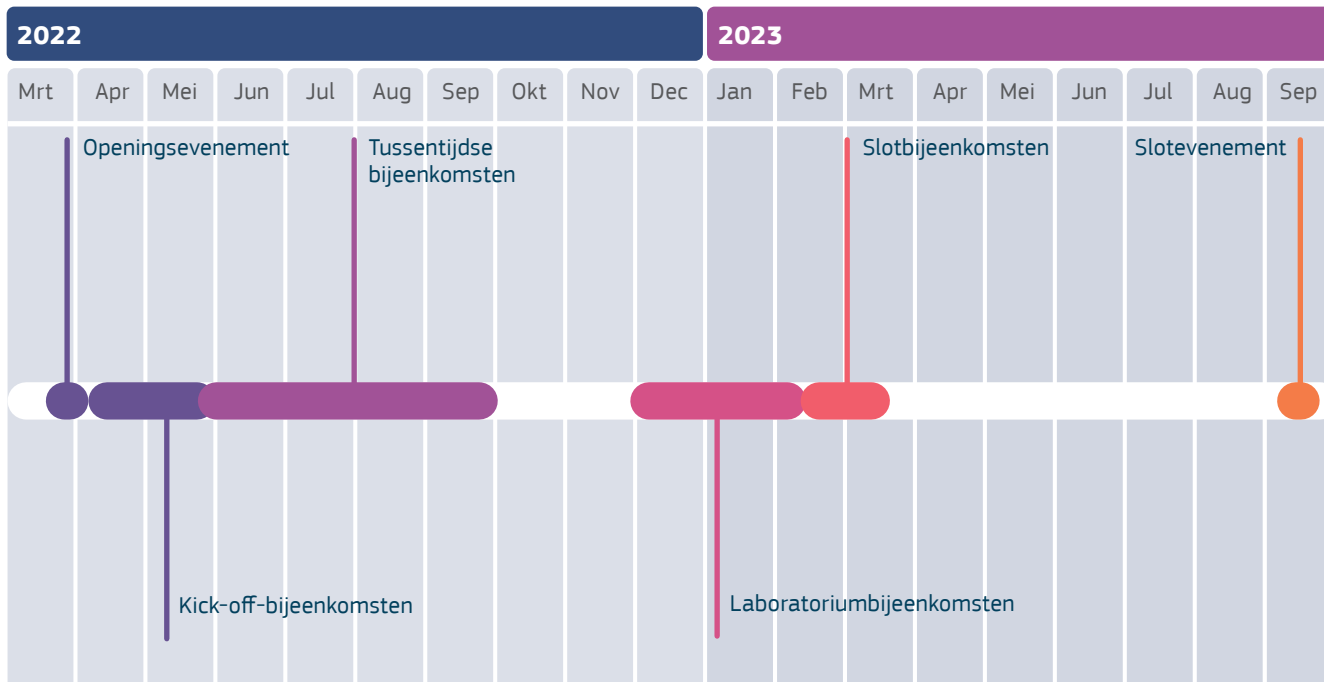
Horizontale activiteiten bieden een forum voor autoriteiten voor markttoezicht om ideeën en beste praktijken uit te wisselen. Onder leiding van een technisch deskundige ontwikkelen zij gemeenschappelijke benaderingen, procedures en praktische tools voor het markttoezicht.



Rollen en verantwoordelijkheden



2. Werkplan productspecifieke activiteiten



Continue interne communicatie via het Wiki Confluence-platform

BEGIN	BEMONSTERING EN BEPROEVING	RAPPORTAGE	EXTERNE COMMUNICATIE
Documentenonderzoek	Aanbestedingsprocedure voor laboratoria	Risicobeoordeling	Ontwikkeling van een communicatie-toolkit
Oriënterende gesprekken	Selectie en contractering van laboratoria	Coördinatie van door autoriteiten voor markttoezicht vastgestelde maatregelen	Ontwikkeling van communicatie-boodschappen
Ontwerp test- en bemonsteringsplan	Bemonstering en vervoer	Opstellen van eindverslagen	Start van de communicatiecampagne
Laboratoria in kaart brengen	Testproces en testrapporten	Verwijdering of terugzending van monsters aan autoriteiten voor markttoezicht	Beoordeling van het effect



3. Tools en processen productspecifieke activiteiten

0

Pre-CASP-proces

DG JUST voert een prioriteitsbepaling uit om de productcategorieën te selecteren. De zes productcategorieën voor CASP2022 werden door de deelnemende autoriteiten voor markttoezicht geselecteerd via een door DG JUST georganiseerde raadpleging.

1

Validering van de test- en bemonsteringsplannen

De technisch deskundigen stellen de plannen op aan de hand van de feedback van de autoriteiten voor markttoezicht en het beschikbare budget. De ontwerpen worden gepresenteerd op de kick-off-bijeenkomst en vervolgens verfijnd en gevalideerd door de autoriteiten voor markttoezicht via de Wiki.

2

Keuze van het laboratorium

Het team van de contractant brengt de laboratoria in kaart en neemt contact met hen op om prijzen en andere informatie te verzamelen. Na de kick-off-bijeenkomst wordt de aanbestedingsprocedure gestart en worden de aanbiedingen geëvalueerd. Tijdens de tussentijdse bijeenkomsten beslissen de deelnemende autoriteiten voor markttoezicht welk laboratorium wordt geselecteerd.

3

Verzameling en vervoer van monsters

De autoriteiten voor markttoezicht verzamelen de relevante monsters van hun nationale markten en registreren deze in een codificatiebestand. Na het uitvoeren van voorafgaande controles sturen de autoriteiten voor markttoezicht de monsters naar het laboratorium.

4

Testen en afleveren van testrapporten

Het laboratorium test de monsters volgens het overeengekomen testplan en uploadt de testrapporten naar de Wiki. De autoriteiten voor markttoezicht vragen indien nodig om verduidelijking en keuren de rapporten goed.

5

Risicobeoordeling

De technisch deskundige en de autoriteiten voor markttoezicht ontwikkelen scenario's op basis van geselecteerde monsters tijdens de laboratoriumbijeenkomst en analyseren de risico's. Autoriteiten voor markttoezicht voeren risicobeoordelingen uit op alle monsters die niet aan de wettelijke eisen voldoen.

6

Scenario's uploaden naar de Richtsnoeren voor de risicobeoordeling-tool

De tijdens het project ontwikkelde scenario's worden geüpload naar de Richtsnoeren voor de risicobeoordeling-tool.

7

Door de autoriteiten voor markttoezicht genomen maatregelen

De autoriteiten voor markttoezicht nemen passende maatregelen ten aanzien van de producten in kwestie en melden deze op Safety Gate.

8

Externe communicatie

De externe communicatie-activiteiten worden gestart tijdens het slotevenement. Dit wordt gevolgd door een pan-Europese communicatiecampagne van 2-3 weken.

Tools

Audiovisuele clips gericht op consumenten en een algemeen publiek worden geproduceerd voor elke productspecifieke activiteit en het totale CASP2022-project.

Voor het project CASP2022 en voor elke productspecifieke activiteit worden **infographics** ontwikkeld die gericht zijn op de economische actoren.

Voor elke activiteit en voor het project CASP2022 worden **eindrapporten** opgesteld. Ze zijn vertaald in alle officiële EU-talen plus Noors en IJslands.

Kanalen

Het communicatiemateriaal wordt verspreid met behulp van:

- [De EC CASP-webpagina](#)
- Nationale communicatiekanalen van de autoriteiten voor markttoezicht
- Relevante pers en andere belanghebbenden

EUROPESE COMMISSIE

Directorate-General for Justice and Consumers
Directorate Consumers
Unit E.4 Product Safety and Rapid Alert System
Email: JUST-RAPEX@ec.europa.eu

De Europese Commissie is niet aansprakelijk voor de gevolgen die voortvloeien uit hergebruik van deze publicatie.

© Europese Unie, 2023

Het beleid ten aanzien van hergebruik van documenten van de Europese Commissie wordt uitgevoerd overeenkomstig Besluit 2011/833/EU van de Commissie van 12 december 2011 betreffende het hergebruik van documenten van de Commissie (PB L 330 van 14.12.2011, blz. 39).

Tenzij anders vermeld, is hergebruik van dit document toegestaan krachtens een Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0)-licentie (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Dit betekent dat hergebruik is toegestaan, mits de bron correct wordt aangegeven en eventuele wijzigingen worden vermeld.

Voor het gebruik of de reproductie van onderdelen die niet het eigendom zijn van de Europese Unie, kan het nodig zijn rechtstreeks om toestemming van de respectieve houders van het recht te verzoeken.

Informatie over de Europese Unie in alle officiële talen van de EU is beschikbaar op de Europa-website op: https://europa.eu/european-union/index_nl



**Bureau voor publicaties
van de Europese Unie**

Luxemburg: Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2023
PDF ISBN 978-92-68-03485-9 doi:10.2838/34562 DS-03-23-168-NL-N