



Европейска  
КОМИСИЯ



# CASP2022

Координирани дейности за осигуряване  
на безопасността на продуктите



Оценка и  
управление на  
риска



Окончателен  
доклад

# Съдържание

Съдържание	2
Списък на съкращенията	2
Резюме	3
<b>Част 1</b>	
1. Преглед на дейностите по оценка и управление на риска	4
1.1 Въведение и основни цели	4
1.2 Преглед на участващите органи за надзор на пазара	4
2. Основни дейности и резултати	5
2.1 Обхват на дейността	5
2.2 Работен подход	6
2.3 Идентифициране на решения и разработване на инструменти и резултати	8
3. Заключение и препоръки	11
3.1 Общи заключения	11
3.2 Препоръки към националните органи	11
<b>Част 2</b>	
1. Какво е CASP?	12
Роли и отговорности	
2. Работен план на хоризонталните дейности	13
3. Преглед на хоризонталния подход	14

## Списък на съкращенията

СЪКРАЩЕНИЕ	ОПИСАНИЕ
CASP	Координирани дейности за осигуряване на безопасността на продуктите
Ком	Начално заседание
Safety Gate	Система на ЕС за бърз обмен на информация за опасни нехранителни продукти
ГД „Правосъдие и потребители“	Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ на Европейската комисия
ДЧ	Държава(и) членка(и)
ЕИП	Европейско икономическо пространство
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
МЗ	Междинно заседание
НОР	Насоки за оценка на риска
ОНП	Орган за надзор на пазара
ОУР	Оценка и управление на риска
ХД	Хоризонтална дейност

## Резюме

### Цели

Проектите във връзка с Координираните дейности за осигуряване на безопасността на продуктите (CASP) 2022 са предназначени да улеснят сътрудничеството между всички органи за надзор на пазара от Европейския съюз/Европейското икономическо пространство с цел повишаване на безопасността на продуктите на единния европейски пазар. Хоризонталната дейност (ХД) по оценка и управление на риска (ОУР) на CASP2022 се основава на предишна работа и има за цел да предостави практически инструменти и решения за справяне с новите предизвикателства в областта на ОУР. Тази година фокусът беше върху създаването на ефективни стратегии за оценка на риска и тактическо управление на риска.

### Резултати

- 1. Документ с насоки относно вземането на решения въз основа на риска за целенасочени действия по прилагане на законодателството по отношение на опасни продукти.** За рисковете и начините за идентифициране и справяне с възникващите такива на пазара на ЕС.
- 2. Документ с насоки за аналитични методи, инструменти и бази данни.** Документ с насоки, предоставящ набор от инструменти и практически съвети за ОНП относно аналитични методи, инструменти и бази данни за откриване и управление на нововъзникващи опасни продукти и рискове.
- 3. Съставяне на казуси.** Избор на четири казуса, които да бъдат включени в документа с насоки за вземане на решения въз основа на риска за целенасочени действия по прилагане на законодателството по отношение на опасни продукти.

### Заклучения и препоръки

Поради големия брой продукти, предлагани на единния пазар, ОНП са изправени пред предизвикателство по отношение на приоритизирането на действията и фокусирането върху конкретни продукти. За да се оптимизират ресурсите, **стратегическият подход, основан на риска, е от решаващо значение за насочване на усилията към продукти, които пораждаат най-голяма загриженост за здравето и безопасността на потребителите.** Това спомага за намаляване на рисковете и предотвратяване на проблемите с безопасността, преди те да навредят на потребителите, и гарантира, че ОНП ще се съсредоточат върху най-належащите проблеми. Последователният анализ на пазара и оценката на риска са важни за ефективната съвместна работа на ОНП и са от особено значение за справяне с възникващите рискове. Органите за надзор на пазара трябва да прилагат проактивен подход за идентифициране на нововъзникващи тенденции и бъдещи заплахи, като насърчават доверието на потребителите и лоялната конкуренция на пазара.

### Препоръки към националните органи

- **Предвиждане на пазарните тенденции** за откриване на нови опасни продукти и рискове, преди те да станат широко разпространени.
- **Приоритизиране на най-ефективните интервенции** чрез съсредоточаване на ресурсите върху рисковете, които е най-вероятно да причинят вреда или които биха имали най-голямо въздействие, ако станат реалност.
- **Използвайте подхода от седем стъпки за ОУР**, за структуриране на начина на идентифициране, оценка и управление на рисковете.

# 1. Преглед на дейностите по оценка и управление на риска

## 1.1 Въведение и основни цели

ОНП са изправени пред нови предизвикателства в областта на надзора на пазара поради увеличаването на електронната търговия, въвеждането на нови продукти, използването на нови технологии и прекия внос от страни извън единния пазар на ЕС. Всичко това води до увеличаване на сложността и разходите. За да се справим с тези нови предизвикателства, е необходим общ подход по отношение на разпознаването на тенденциите и предприемането на превантивни действия. Сътрудничеството между промишлеността, регулаторните органи, потребителските организации и ОНП е от съществено значение за гарантиране на безопасността и качеството на продуктите на пазара.

Дейността на CASP2022 ОУР предоставя **насоки за ОНП, така че те да могат да вземат информирани решения, като използват основано на риска вземане на решения, казуси и аналитични методи.** Това стратегическо упражнение дава приоритет на вниманието на ОНП върху големия брой продукти, които навлизат на пазара, и върху проблемите с най-голямо въздействие, ако те възникнат, което им позволява да увеличат максимално въздействието на действията по прилагане и да избегнат скъпоструващи процеси на управление на риска.

Дейността за ОУР за 2022 г. е замислена така, че да надгражда резултатите от предходните години<sup>1</sup>.

CASP2019	CASP2020	CASP2021
<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработване на образци за шест продуктови категории, които да бъдат качени в инструмента „Насоки за оценка на риска“ (НОР)</li> <li>Разработване на сценарии за извършване на оценки на риска</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработване на образци за седем продуктови категории</li> <li>Насоки за оценка на вероятностите</li> <li>Насоки за определяне на принципите на доброто управление на риска</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Документ с насоки за рисковете, които представляват най-голямо предизвикателство при оценката (въз основа на обратна връзка от ОНП)</li> <li>Документ с насоки за стратегии за преодоляване на предизвикателствата при управлението на риска</li> </ul> <p><i>И двата ръководни документа се основават на семинари за решаване на казуси.</i></p>

Дейността беше насочена към укрепване на стратегическия капацитет на ОНП и към подпомагане на насочването на ограничените организационни ресурси към най-ефективните интервенции. Дейността помогна на ОНП да идентифицират потенциално опасните продукти/сектори/стопански субекти и им показа как да подредят по важност различните рискове. По-специално, дейността имаше следните цели:

- разработване на обща методология под формата на подход от седем стъпки за извършване на ОУР и определяне на областите, върху които трябва да се

съсредоточи вниманието, въз основа на нуждите и интересите на ОНП;

- да се постигне по-добро разбиране на силните страни и предизвикателствата пред националните ОНП;
- разработване на документи с насоки за вземане на решения въз основа на риска и аналитични методи, инструменти и бази данни;
- обсъждане и разработване на набор от казуси въз основа на специфичния експертен опит на техническия експерт и на ОНП, участващи в дейността за ОУР.

## 1.2 Преглед на участващите органи за надзор на пазара

Общо шест ОНП от шест държави членки участваха в ХД ОУР, както е показано по-долу.

Таблица 1 - Участващи ОНП

ДЪРЖАВА	ОНП
Белгия	Федерална публична служба „Икономика“ — Генерална дирекция „Качество и безопасност“
Ирландия	Комисия за защита на конкуренцията и потребителите
Кипър	Департамент за инспекция на труда, Министерство на труда, социалните грижи и социалното осигуряване
Словения	Пазарен инспекторат
Финландия	Финландска агенция за безопасност и химикали
Чехия	Министерство на промишлеността и търговията

<sup>1</sup> Те могат да бъдат разгледани чрез [CASP SharePoint](#)



## 2. Основни дейности и резултати

### 2.1 Обхват на дейността

Обхватът на дейността за ОУР през тази година беше да се създаде **структуриран подход и инструменти** за определяне и управление на **нововъзникващите рискове** в контекста на бързо развиващите се пазарни тенденции, новото законодателство и ограничените ресурси. Дейността имаше за цел също така да се идентифицират **общите тенденции** и да се **създадат методи** за предприемане на предпазни действия от страна на ОНП по отношение на нововъзникващите рискове. В подкрепа на дейността бяха използвани казуси и съответни данни. Като цяло целта беше да се разработят или идентифицират:

- **експертни насоки и доказателства** за вземането на решения въз основа на риска за целенасочени действия по прилагане на законодателството по отношение на опасни продукти;
- **инструменти и бази данни** за откриване на нови опасни продукти и рискове;
- **аналитични методи**, които органите могат да използват за ефективно откриване на нови опасни продукти и рискове;
- **референтни стойности и техники** за проверки въз основа на обща методология за анализ на риска;
- **параметри/показатели на рисковите профили** във връзка с контролните продукти, които влизат на пазара на ЕС.

Бяха определени следните договорни резултати от дейността:

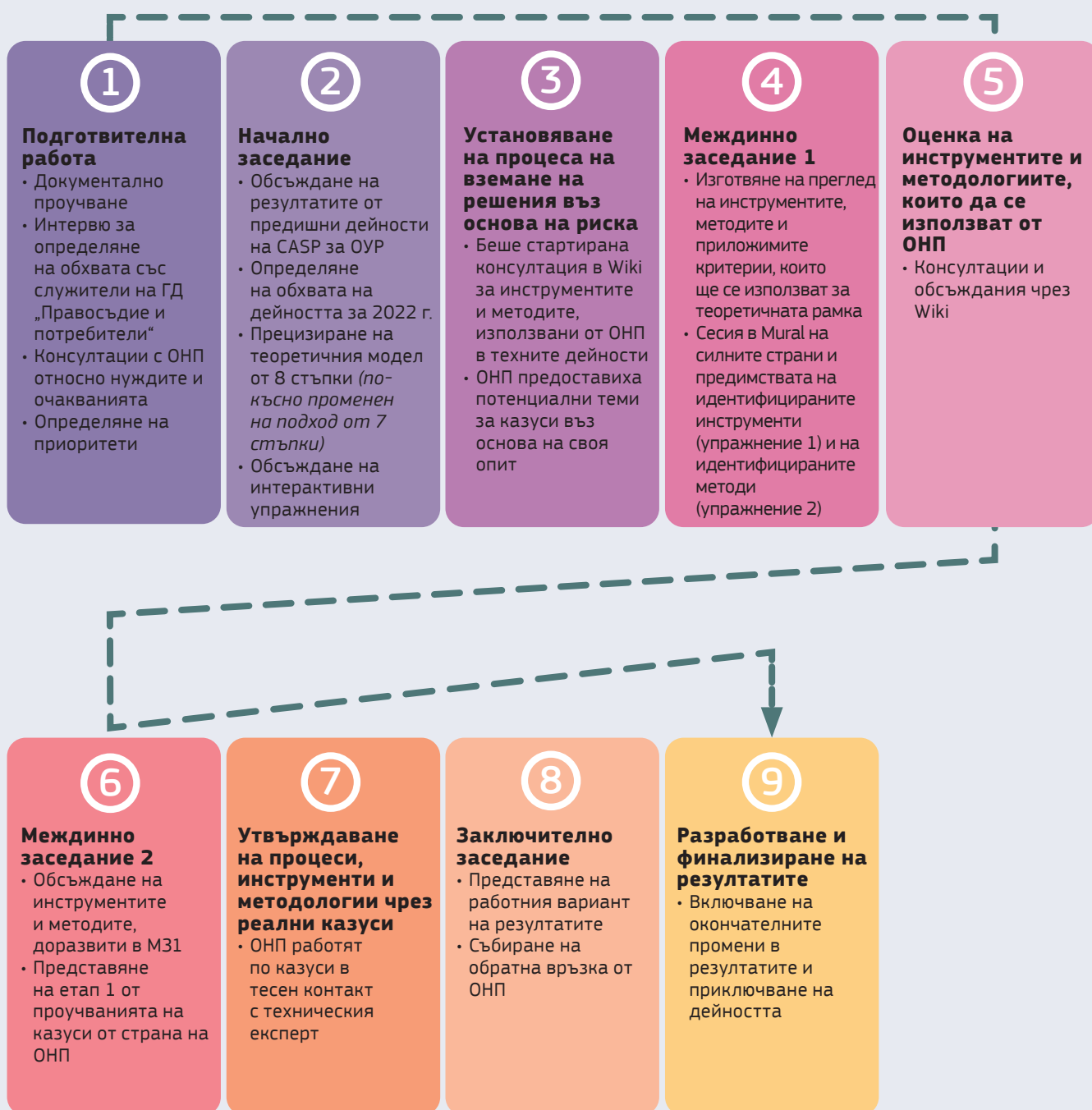
- разработване на **документ с насоки за оценка и управление на риска CASP2022 относно вземането на решения, основани на риска, за целенасочени действия по прилагане на законодателството по отношение на опасни продукти;**
- разработване на **документ с насоки за оценка и управление на риска CASP2022 относно аналитичните методи, инструменти и бази данни за откриване на нови опасни продукти и рискове;**
- съставяне на **набор от казуси, които да бъдат включени в документа с насоки за вземане на решения въз основа на риска за целенасочени действия по прилагане на законодателството по отношение на опасни продукти.**



## 2.2 Работен подход

Разработването на проучванията на конкретни случаи и ръководните документи се осъществи в тясно сътрудничество с ОНП, за да се гарантира, че дискусиите относно предизвикателствата и потенциалните решения са в съответствие с техните приоритети и нужди. Подходът е описан подробно на фигурата по-долу.

Фигура 1 - Преглед на подхода



Извършената работа е обобщена в таблицата по-долу.

Таблица 2 - Обобщение на дейността на CASP2022 за ОУР

### Преди дейността

- Екипът на проекта проведе задълбочено проучване на документацията.
- Проведено бе интервю за определяне на обхвата на проекта със служителите от Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ на Европейската комисия (ГД „Правосъдие и потребители“).
- Бяха проведени проучване и упражнения за определяне на приоритетите, за да се определят:
  - Компетенциите, профилите, ресурсите и знанията на ОНП за предишни дейности по ОУР;
  - предизвикателствата, очакванията и нуждите;
  - текущи източници на данни, инструменти и методи, използвани от ОНП при извършване на ОУР.

### Начално заседание

- Бяха обсъдени резултатите от предишните дейности на CASP ОУР (2019—2021 г.) и беше допълнително определен обхватът на дейността CASP2022 ОУР.
- Последва дискусия относно прецизирането на подхода към тазгодишната дейност:
  - беше представен подход от седем стъпки и водещи въпроси;
  - ОНП гласуваха за стъпките, върху които да се съсредоточат, и решиха да съсредоточат усилията си върху двата начални и крайни блока.
- Бяха обяснени различни интерактивни упражнения.
- По-нататък бяха идентифицирани силните и слабите страни на ОНП.
- Беше обсъдена методологията за идентифициране и приоритизиране на рисковете.
- Бяха организирани интерактивни сесии, посветени на предизвикателствата пред ОНП, най-добрите практики и обратната връзка.

### Между началното и междинното заседание 1

- ОНП бяха насърчени да участват в две консултации в Wiki:
  - едната относно инструментите и методите, използвани от ОНП за всеки от четирите етапа на седемстепенния подход, върху който е съсредоточена дейността за ОУР;
  - другата приканваща ОНП да предоставят потенциални теми за казуси и по-специално да подчертаят ключови нововъзникващи рискове въз основа на опита на служителя по надзор на пазара. На втория етап обсъдените инструменти, методи и стратегически подходи бяха приложени към избраните казуси.

### Междинно заседание 1

- Представяне на четирите основни стъпки на методологията, включително:
  - преглед на инструментите и методите, които трябва да се използват във всяка от четирите ключови фази за ОУР;
  - списък на приложимите референтни показатели, които ще се използват;
  - практическа демонстрация на модела с помощта на казус с ховърборд.
- Интерактивна сесия в Mural за определяне на пропуските/слабостите, силните страни и предимствата на идентифицираните инструменти (Упражнение 1) и идентифицираните методи (Упражнение 2).
- Избрани казуси в съответствие с приноса на ОНП относно:
  - нововъзникващи рискове, които заслужават допълнително внимание;
  - секторите с най-високи рискове.
- Допълнително определяне на методологията/подхода.
- Избрани са три казуса, за да се улесни изпитването и прилагането на подхода.
- Беше взето решение за работния метод (смесен подход: рисков, секторен и продуктов).

### Между междинно заседание 1 и междинно заседание 2

- ОНП бяха разпределени в конкретни групи в зависимост от техните интереси и експертиза, а Изпълнителят започна работата по казуса, като публикува насоки за провеждане на стъпка 1 от методологията — идентифициране на пазарните рискове.

### Междинно заседание 2

- Беше представен съставеният списък с инструменти, методи и критерии.
- ОНП представиха прилагането на първия етап от методологията I в съответните си проучвания на казуси.

### Между междинно заседание 2 и заключителното заседание

- Продължаване на разработването на стъпки 2–4 от казусите.
- Разработване на първите проекти на резултатите.

### Заключително заседание

- Беше представен подходът към финализирането на резултатите, включително обяснението на преминаването от осем към седем стъпки в подхода за ефективно управление на възникващите рискове.
- ОНП споделиха мненията си относно бъдещото използване на резултатите в техните организации.

### След заключителното заседание

- Проектодokumentите с насоки и разработените казуси бяха споделени чрез Wiki.
- ОНП имаха възможност да споделят своите отзиви и коментари за резултатите, както и за изводите и заключенията от дейността.

## 2.3 Идентифициране на решения и разработване на инструменти и резултати

Разработен е **подход от седем стъпки**, който може да се използва за провеждане на стратегическа ОУР.

Фигура 2 - Стъпки за стратегическа ОУР





По време на цялата дейност фокусът беше върху първите и последните две стъпки, общо четири, според решението на ОНП. Техническият експерт напътстваше ОНП при изпълнението на четирите стъпки и събирането на съответните данни за казуси чрез Wiki.

СТЪПКА	ОПИСАНИЕ И НАСОКИ
<b>1. Идентифициране на пазарни рискове</b>	<p>Как се определят пазарните рискове и каква методология може да се използва? Наличието на данни само по себе си не е достатъчно. Разузнаването използва данни и дава информация за жизнеспособни стратегии, които да бъдат приложени. И така, как данните се превръщат в разузнавателна информация? Първо трябва да се оценят стойността и надеждността на данните.</p> <p><b>Насоки:</b> Всеки участник беше инструктиран да оцени рисковете на своя национален пазар по отношение на конкретния продукт, който му беше възложен, и да докладва за редица показатели.</p>
<b>2. Разработване на стратегия</b>	<p>Стратегията е просто изложение на високо ниво на това, което се цели да бъде постигнато. От съществено значение е ясно да се посочи каква е стратегията, за да могат да се използват количествени мерки за оценка на това дали поставените цели са постигнати или не.</p> <p><b>Насоки:</b> За стъпка 2 от ОНП беше поискано да разработят стратегически и тактически отговор за справяне с идентифицираните рискове и да споделят своя принос с екипа на проекта (т.е. анализ на въпросния риск и неговото потенциално управление; събиране на информация, необходима за вземане на стратегическо решение за определяне на приоритетите и ресурсите, необходими за постигане на желаните резултати; потенциални тактически решения, които трябва да бъдат взети).</p>
<b>3. Определяне на приоритети и показатели за успех</b>	<p>След като бъдат разгледани всички профили и бъдат избрани „приоритетните“ профили, те се използват като основа за стратегическо планиране. Разузнавателните профили представляват сравнителни анализи на риска на пазарни сектори, групи или отделни стопански субекти или видове продукти. Те осигуряват основа за сравнение и приоритизиране на дейностите въз основа на анализ на риска, основан на данни. Съвкупността от приоритетните профили ще представлява проблемът, който трябва да бъде решен, но ще включва и мерките, чрез които може да се оцени успехът или не. С други думи, как ще изглежда „решаването“ на проблема.</p>
<b>4. Определяне на тактичката реакция</b>	<p>Следващият етап се състои в определяне на вариантите за тактическа реакция от страна на лицата, които осъществяват надзор на пазара на място и които обикновено използват стандартната йерархия на контрола, която е в основата на дейността по управление на риска. Йерархията на контрола гласи, че първата стъпка в управлението на риска трябва да бъде да се опитаме да елиминираме опасността (стъпка 1), а ако това не е възможно, тя трябва да бъде контролирана (стъпка 2). Това може да се постигне чрез намаляване на експозицията на опасната част. Ако опасността не може да бъде отстранена или контролирана, тогава могат да се използват предупреждения или инструкции (стъпка 3), които в крайна сметка ще повлияят на излагането на риск.</p>
<b>5. Изпълнение на интервенцията и събиране на данни</b>	<p>След като се избере най-подходящият тактически отговор на всеки идентифициран и приоритизиран пазарен риск, трябва да се въведат някои измервания (количествени и качествени), за да се определи ефикасността на това действие, което може да се използва, за да се определи на кой етап от действието идентифицираният риск е бил адекватно управляван.</p>
<b>6. Стратегически преглед</b>	<p>Необходимо е също така от време на време да се преразглежда стратегията. Поставени ли са правилните цели? Постигнати ли са те? Правилен ли е бил тактическият подход? Дали друг подход би могъл да постигне същите резултати с по-малко усилия?</p> <p><b>Насоки:</b> Стъпка 3 от проучванията на казуси се състоеше в разработване на потенциален план за стратегически преглед и преформулиране. След разгръщането на тактическите интервенции въз основа на стъпка 2 (вж. по-горе), ОНП, ръководени от техническия експерт, трябваше да разгледат промяната в риска (ако има такава) и показателите за количествена оценка на успеха или неуспеха на тези мерки. При необходимост стратегическата цел, методът на измерване или използваните тактики бяха коригирани. Беше направен окончателен преглед на тактическите интервенции за бъдещи стратегически оценки.</p>
<b>7. Извънредни ситуации и тактическо планиране</b>	<p>Има ли достатъчна подготовка за адаптиране на стратегията в зависимост от бързо променящите се тенденции на пазара? Съществува ли подходящ план за действие при извънредни ситуации?</p> <p><b>Насоки:</b> Техническият експерт насочваше ОНП през последния етап от методологията — определяне на най-ефективния и ефикасен от гледна точка на ресурсите подход за постигане на стратегическата цел. Въз основа на теоретични сценарии, които значително нарушават първоначалната пазарна ситуация и първоначалните стратегии на ОНП, те трябваше да извършат планиране за извънредни ситуации и да адаптират съответно своята стратегия.</p>

В резултат на тазгодишното упражнение бяха разработени три крайни продукта:

**1. Документ с насоки относно вземането на решения въз основа на риска за целенасочени действия по прилагане на законодателството по отношение на опасни продукти**

Документът с насоки за **вземане на решения въз основа на риска** се състои от глава за различните видове рискове и опасности, глава за значението на вземането на решения въз основа на риска за целенасочени действия по прилагане, глава за възникващите рискове на пазара на ЕС и заключителна глава, изградена върху анализа на казусите, разработени по време на тазгодишната дейност (вж. Таблица 3).

Настоящият документ с насоки е разработен, за да позволи на ОНП да се справят с установените общи предизвикателства:

- бързо развиващи се продуктови предложения, следващи новите пазарни тенденции;
- нови законодателни изисквания;
- оскъдни ресурси.

За разлика от предишните години на дейността, това издание имаше за цел да подчертае общите тенденции и да предложи стандартизирани методи, за да могат ОНП да предприемат съгласувани предпазни действия. Разграничителният фактор на тазгодишната дейност се състои във фокуса върху стратегическото ниво на ОУР.

**2. Документ с насоки за аналитични методи, инструменти и бази данни за откриване на нови опасни продукти и рискове**

Документът с насоки за **аналитични методи, инструменти и бази данни** се състои от уводна глава, в която се обяснява ОУР, втора глава за различните етапи на стратегическата оценка

и управление на риска и трета глава, посветена на четири от съответните инструменти, методи и бази данни за тези седем етапа.

Той има за цел да предостави практически инструменти за инструктиране на ОНП при решаването на текущи проблеми, които са били срещани и в миналото, и да затвърди точките за обучение, извлечени от най-добрите практики.

В хода на дейността бяха определени съществуващите практики и ежедневните предизвикателства за ОНП, за да се гарантира, че евентуалните документи ще отговорят на техните нужди. Бяха организирани упражнения за съществуващите практики, сравнителния анализ, предизвикателствата и въздействието (като се използва опитът на ОНП от ежедневната им работа по надзора на пазара).

**3. Съставяне на набор от казуси за рискове, които да бъдат включени в документа с насоки за вземане на решения въз основа на риска за целенасочени действия по прилагане на законодателството за опасни продукти**

Наборът от казуси има за цел да предостави на ОНП набор от примери от реалния живот за прилагането на теоретичния модел от втора глава на ръководния документ относно аналитичните методи, инструменти и бази данни за откриване на нови опасни продукти и рискове.

В хода на дейността ОНП работиха по прилагането на подхода от седем стъпки във връзка с реални казуси. ОНП гласуваха за основните нововъзникващи рискове и секторите с най-високи рискове и предложиха конкретни продукти, които биха представлявали подходящи казуси, в резултат на което бяха създадени групи с минипроекти, описани в таблицата по-долу. Освен това в края на дейността техническият експерт подготви четвърти казус за продукти с вграден софтуер, които могат да бъдат хакнати.

Таблица 3 - Избрани казуси

	КАЗУС 1	КАЗУС 2	КАЗУС 3	КАЗУС 4
<b>Продукт</b>	Клипси за бебешки биберон	Неокубове	Смарт устройства	Смарт устройства с вграден софтуер, който може да бъде хакнат
<b>Сектор</b>	Артикули за отглеждане на деца и детско оборудване	Играчки (въпреки че не се предлагат като такива)	Електрически уреди и оборудване	Смарт играчки
<b>Вид риск</b>	Задавяне	Задушаване; вътрешни наранявания	Механичен; прегряване	Поверителност; сигурност
<b>Групи</b>	Ирландия; Финландия	Белгия	Словения; Чехия; Кипър	Технически експерт и изпълнител

## 3. Заключение и препоръки

### 3.1 Общи заключения

ОНП са изправени пред значително предизвикателство при определянето на приоритетите за безопасност на продуктите и действията по прилагане поради големия обем продукти, които се търгуват в рамките на единния пазар. За да оптимизират ресурсите си и да увеличат максимално въздействието си, е важно ОНП да възприемат стратегически, основан на риска подход, който се фокусира върху интервенциите с най-висок приоритет. Този подход помага да се предотвратят проблеми с безопасността, преди да навредят на потребителите, да се намалят рисковете, когато бъдат установени, и да се гарантира, че ОНП се съсредоточават върху най-належащите проблеми.

За ефективно сътрудничество и справяне с нововъзникващите рискове от решаващо значение са последователният анализ на пазара и оценката на риска. ОНП трябва да заемат проактивна позиция по отношение на идентифицирането на нововъзникващи тенденции и бъдещи заплахи, за да запазят доверието на потребителите и да гарантират лоялна конкуренция на пазара. Като използват основан на данни и риск подход, ОНП могат да гарантират, че предприемат най-ефективните действия за насърчване на безопасността на продуктите и справедливостта на пазара.

### 3.2 Препоръки към националните органи

Следващите препоръки са резултат от дискусиите, проведени по време на дейността.

- **Предвиждане на пазарните тенденции.** Като следят отблизо пазара, ОНП могат да откриват нови опасни продукти и рискове, преди те да станат широко разпространени. Това дава възможност за предприемане на ранни действия за решаване на тези проблеми, като по този начин се предотвратява вредата за потребителите и се избягват отрицателните последици.
- **Приоритизиране на най-ефективните интервенции.** След като се идентифицират потенциалните рискове, е важно да се определят приоритетите на най-ефективните интервенции и мерки, които са на разположение за справяне с тях. Това означава, че ресурсите се съсредоточават върху рисковете, които е най-вероятно да причинят вреда или които биха имали най-голямо въздействие, ако се случат.
- **Използвайте подхода от седем стъпки за оценка и управление на риска.** Това осигурява структуриран подход за идентифициране, оценяване и управление на рисковете. Като следват строг и основан на доказателства процес, ОНП могат да гарантират, че техните усилия за управление на риска са добре информирани и ефективни.
- **ОНП следва да работят в тясно сътрудничество с други органи.** ОНП играят решаваща роля за осигуряване на безопасността на продуктите. За да се насърчи ефективността и ефикасността, е важно те да работят в тясно сътрудничество с други съответни органи, като например органи за надзор на пазара, полицейски органи и митнически агенции



# 1. Какво е CASP?

Координираните дейности за осигуряване на безопасността на продуктите (CASP) дават възможност на органите за надзор на пазара от държавите от Европейския съюз / Европейското икономическо пространство да си сътрудничат и да повишават безопасността на продуктите, пуснати на единния пазар.

CASP2022 включва четири хоризонтални дейности и шест специфични дейности, ориентирани към продукта.

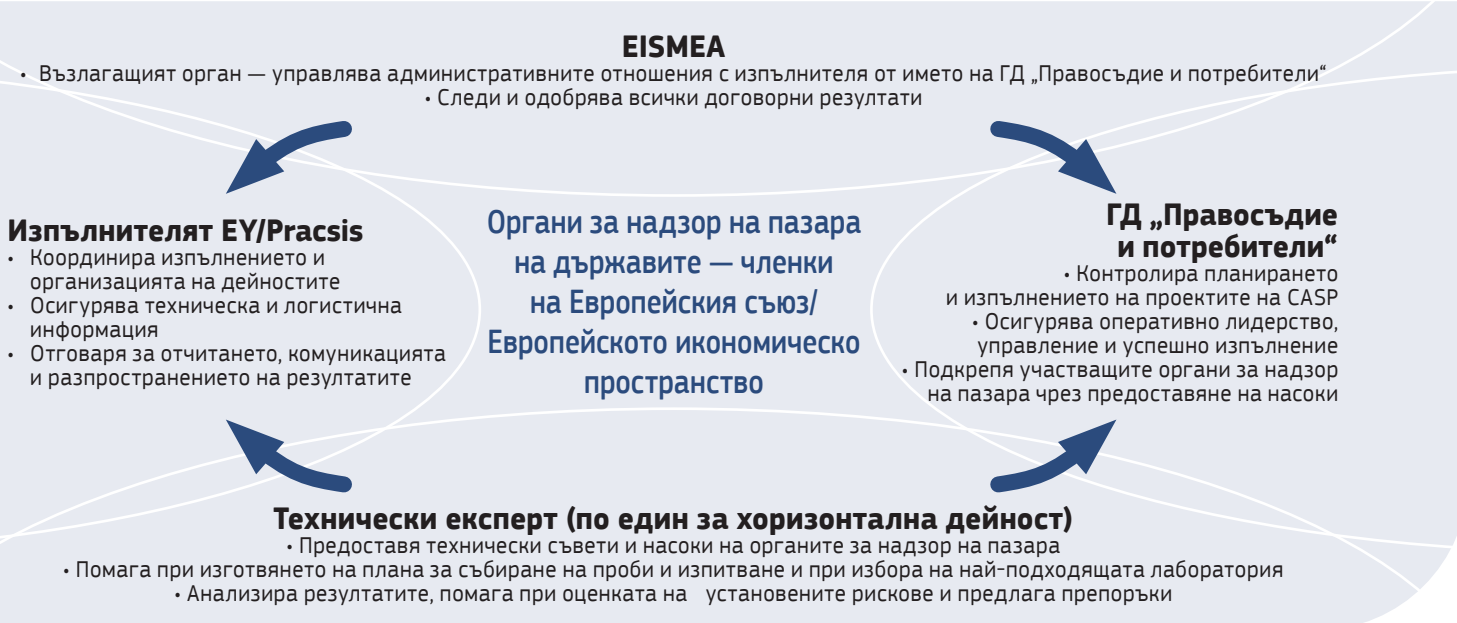
**Хоризонталните дейности** предоставят форум на органите за надзор на пазара за обмен на идеи и най-добри практики. Под ръководството на технически експерт те разработват общи подходи, процедури и практически инструменти за надзор на пазара.



**Специфичните дейности, ориентирани към продукта**, тестват различни видове продукти, които могат да представляват риск за потребителите. Продуктите се подбират и събират от съответните органи за надзор на пазара и се тестват, като се използва съвместно съгласуван план за изпитване.

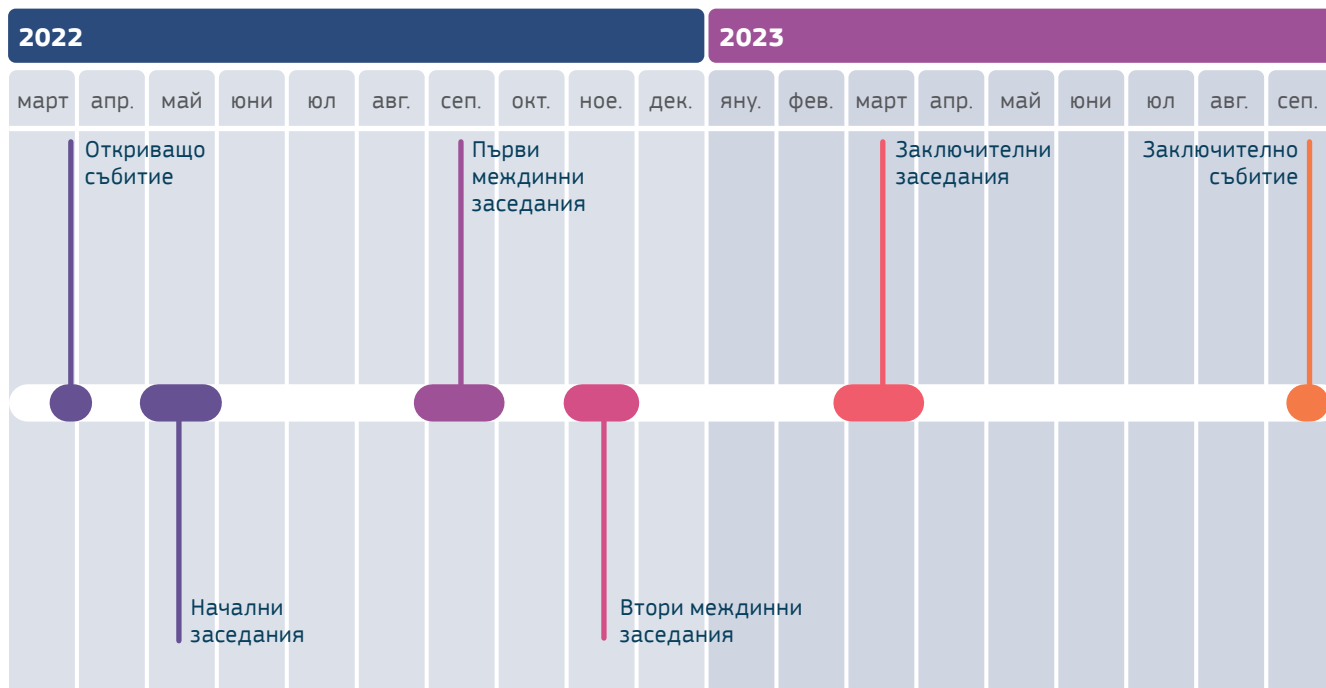


## Роли и отговорности





## 2. Работен план на хоризонталните дейности



<b>Разработване на комуникационен план.</b>	<b>Комуникационни дейности</b> (вътрешна комуникация в Wiki, подготовка на външни комуникационни материали).		
<b>СТАРТИРАНЕ</b>	<b>РАБОТА НА ТЕРЕН</b>	<b>ИЗГОТВЯНЕ НА ДОКЛАД</b>	<b>ВЪНШНИ КОМУНИКАЦИИ</b>
Документално проучване	Допълнителни проучвания по теми, определени по време на началните заседания	Заклучителни заседания — представяне на крайните резултати	Стартиране на комуникационната кампания
Правене на първоначални заключения	Окончателно валидиране на подходите по дейностите	Валидиране и обсъждане на направените изводи	
Прецизиране на целите	Провеждане на междинни заседания, интегриране на входяща информация	Изготвяне на окончателни доклади	
Начални заседания — прецизиране на подходи	Финализиране на работни/ръководни документи и създаване на инструменти за споделяне на знания	Разпространение	Оценка на въздействието



## 3. Преглед на хоризонталния подход

0

### Процес, предлагащ CASP

- ГД „Правосъдие и потребители“ проведе процедура за определяне на приоритети, за да избере темите от общ интерес за органите за надзор на пазара.
- Хоризонталните дейности по CASP2022 бяха избрани чрез консултация, организирана от ГД „Правосъдие и потребители“ и отразяват настоящия интерес към онлайн наблюдението на пазара, методологиите за оценка на риска, засилването на комуникацията и уличните пазари.

1

### Събиране и анализ на данни

- Използвайки различни инструменти, като анкети, интервюта и документални проучвания, изпълнителят събра необходимата обща информация.
- Резултатите бяха анализирани, за да се идентифицират нуждите, пропуските и предизвикателствата.
- Целите и работният план на проекта бяха допълнително прецизирани и споделени на вътрешната платформа Wiki заедно с констатациите от първоначалното проучване.

2

### Начални заседания

- Участващите органи за надзор на пазара обсъдиха целите и резултатите по време на началното заседание на всяка хоризонтална дейност.
- Въз основа на документалното проучване и резултатите от събирането на данни, подходът беше допълнително усъвършенстван.
- След заседанието работните документи бяха споделени на платформата Wiki, където органите за надзор на пазара имаха възможност да обменят мнения.

3

### Междинни заседания

- По време на две междинни заседания беше представен напредъкът във всяка дейност и органите за надзор на пазара постигнаха напредък по различните документи с насоки с помощта на съответния експерт в областта.
- Поради сложността на темата се проведе трето междинно заседание за дейността по онлайн надзор на пазара.

4

### Заклучения, препоръки и докладване

- По време на заключителните заседания органите за надзор на пазара валидираха окончателната версия на съответните документи и обсъдиха направените изводи и възможните заключения за всяка хоризонтална дейност.
- Работни документи/ документи с насоки и други инструменти за споделяне на знания са предоставени на всички органи, за да помогнат за прилагането на знанията на практика.

5

### Външна комуникация

Дейностите за външна комуникация бяха стартирани на заключителното събитие, което отбеляза началото на 2–3-седмична паневропейска информационна кампания.

### Инструменти

Изготвят се **окончателни доклади** за всяка хоризонтална дейност и за проекта CASP2022 като цяло. Те са достъпни на всички официални езици на ЕС плюс норвежки и исландски и са разпространени до всички органи за надзор на пазара.

### Канали

Комуникационният материал се разпространява с помощта на:

- Уебстраницата на ЕК CASP
- Национални комуникационни канали на органите за надзор на пазара
- Съответната преса и други заинтересовани страни

#### ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Directorate-General for Justice and Consumers  
Directorate Consumers  
Unit E.4 Product Safety and Rapid Alert System  
Email: [JUST-RAPEX@ec.europa.eu](mailto:JUST-RAPEX@ec.europa.eu)

Европейската комисия не носи никаква отговорност за каквито и да е последици от повторното използване на настоящата публикация.

© Европейски съюз, 2023 г.

Политиката по отношение на повторната употреба на документи на Европейската комисия е уредена с Решение 2011/833/ЕС на Комисията от 12 декември 2011 г. относно повторната употреба на документи на Комисията (ОВ L 330, 14.12.2011 г., стр. 39). Освен ако не е отбелязано друго, повторната употреба на настоящия документ е разрешена съгласно лиценз Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Това означава, че повторната употреба се позволява, при условие че надлежно се посочи източникът и се укажат евентуалните промени.  
За употребата или възпроизвеждането на елементи, които не са собственост на Европейския съюз, трябва да се поиска разрешение директно от носителите на авторските права.

Информация за Европейския съюз на всички официални езици на ЕС е на разположение на уебсайта Eurора на адрес [https://european-union.europa.eu/index\\_bg](https://european-union.europa.eu/index_bg)



Служба за публикации  
на Европейския съюз

Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз, 2023 г.  
PDF ISBN 978-92-68-03593-1 doi: 10.2838/064449 D5-09-23-227-BG-N