



Komisja
Europejska



CASP2021

Skoordynowane działania w zakresie
bezpieczeństwa produktów

Niebezpieczne
podrobione
produkty



Sprawozdanie
końcowe

Spis treści

Spis treści	2
Lista skrótów	2
Streszczenie	3
Część 1	
1. Przegląd działalności	4
1.1 Wprowadzenie działania hybrydowego	4
1.2 Organy nadzoru rynku uczestniczące w projekcie	4
1.3 Zakres przedmiotu badań i kryteria testowania	5
1.3.1 Zakres przedmiotu badań.	5
1.3.2 Kryteria badania	5
2. Pobieranie próbek i badania	6
2.1 Proces zbierania próbek	6
2.1.1 Wyzwania	6
2.1.2 Przegląd próbek	6
2.2 Proces badań	7
3. Wyniki badań	8
3.1 Przegląd wyników i głównych ustaleń	8
3.1.1 Ogólne wyniki badań	8
3.1.2 Wyniki testów według punktów normy	8
3.1.3 Próby obrotowe	8
3.2 Wnioski z wyników badań	8
4. Ocena ryzyka i środki	9
4.1 Wyniki oceny ryzyka	9
4.2 Działania naprawcze podjęte w stosunku do próbek, które nie spełniły wymagań	9
5. Wnioski i zalecenia	10
5.1 Wnioski	10
5.2 Zalecenia dla zainteresowanych stron	11
Część 2	
1. Czym jest CASP?	12
Zadania i obowiązki	12
2. Plan pracy w ramach DPPP	13
3. Narzędzia i procesy DPPP	14

Lista skrótów

SKRÓT	OPIS
CASP	Skoordynowane działania w zakresie bezpieczeństwa produktów
DPPP	Działanie poświęcone pojedynczemu produktowi
EISMEA	Agencja Wykonawcza Europejskiej Rady ds. Innowacji i ds. MŚP
EN	Norma europejska
EOG	Europejski Obszar Gospodarczy
EUIPO	Urząd Unii Europejskiej ds. Własności Intelektualnej
IPEP	Portal egzekwowania praw własności intelektualnej
OLAF	Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych
ONR	Organ nadzoru rynku
PWI	Prawo(-a) własności intelektualnej
RAG	Wytyczne dotyczące oceny ryzyka
RŚOI	Rozporządzenie w sprawie środków ochrony indywidualnej
SI	Spotkania inauguracyjne
UE	Unia Europejska
Wytyczne „RAPEX”	Decyzja (UE) nr 2019/417

Streszczenie

Przedmiot działania

Projekty realizowane w ramach skoordynowanych działań w zakresie bezpieczeństwa produktów (Coordinated Activity on the Safety of Products, CASP) umożliwiają współpracę wszystkich organów państw członkowskich Unii Europejskiej (PC) oraz Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG) odpowiedzialnych za nadzór rynku, ukierunkowaną na zwiększanie bezpieczeństwa produktów trafiających na europejski jednolity rynek. Celem tego działania było z jednej strony ułatwienie dyskusji horyzontalnych na temat wyzwań związanych z podejrzeniem niebezpiecznych podrobionych produktów (identyfikacja, szczególnie zagrożenia, kanały, główne rodzaje itp.) Z drugiej strony, działanie to miało na celu pobranie próbek i przetestowanie wybranych, potwierdzonych podrobionych produktów, które mogą stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa. Wybór kategorii produktów do testowania uzgodniono na początku działania, biorąc pod uwagę różne obawy uczestników. Jednym z celów było pobranie próbek podrobionych kasków dla rowerzystów i użytkowników deskorolek lub wrotek, aby móc porównać wyniki testów z wynikami działań dotyczących autentycznych kasków dla użytkowników rowerów, deskorolek i wrotek (CASP 2021 – PSA5), które były prowadzone w tym samym czasie.

Zakres przedmiotu badań

Podrobione kaski dla rowerzystów i użytkowników deskorolek lub wrotek.

Kryteria badania.

EN 1078:2012+A1:2021 (zdolność pochłaniania wstrząsów, wytrzymałość, efektywność, testy boczne/obrotowe kasków dla rowerzystów i użytkowników deskorolek lub wrotek).

Wyniki

- Liczba przetestowanych podrobionych kasków rowerowych oraz do jazdy na deskorolce i wrotkach: **5¹**.
- Wszystkie próbki (100%) nie spełniły co najmniej jednego z wymagań testowych.
- Pomimo małej liczebności próby wysoki wskaźnik niespełniania wymogów budzi obawy, że podrobione kaski mogą stanowić poważne zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa użytkowników.
- Ekspert techniczny i ONR doszli do wniosku, że podrobione kaski stanowią realne zagrożenie dla bezpieczeństwa konsumentów w sytuacjach drogowych wysokiego ryzyka.

Kluczowe zalecenia

Konsumentom

Nie kupuj podrobionych produktów, ponieważ prawdopodobnie są one niskiej jakości i mogą stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa.

Podmioty gospodarcze (PG)

Niebezpieczne podrobione produkty stanowią zagrożenie dla legalnie działających firm. Odpowiedzialna firma powinna poświęcić czas na potwierdzenie, że dostarczane przez nią produkty nie są podrobione i spełniają odpowiednie europejskie wymogi bezpieczeństwa.

Organy europejskie i krajowe.

Investuj w sposoby skuteczniejszej identyfikacji i usuwania z rynku europejskiego niebezpiecznych podrobionych produktów oraz podejmuj działania wobec platform odpowiedzialnych za ich dystrybucję. Ponadto stwórz możliwości efektywnej współpracy z innymi organami zajmującymi się ochroną praw własności intelektualnej (PWI) i bezpieczeństwem konsumentów, aby prowadzić wspólne działania i utrzymywać bliskie relacje z posiadaczami praw. Dodatkowo opracowuj i udostępniaj informacje oraz twórz możliwości niezbędne do agregowania, analizowania i raportowania danych dostępnych z różnych źródeł publicznych.

Wnioski

ONR i organy celne nie dysponują zasobami i wiedzą niezbędnymi do identyfikacji podrobionych produktów. Dlatego ścisła współpraca z posiadaczami praw jest niezwykle ważna w procesie identyfikacji towarów podrobionych.

Choć badania wykazują, że większość podrobionych produktów trafia na rynek UE za pośrednictwem przesyłek kontenerowych, niniejsze działania wykazały, że podrobione kaski zamawiane na dużych międzynarodowych platformach internetowych trafiają do UE także za pośrednictwem pojedynczych paczek.

Strategia „tajemniczy klient”² jest istotnym elementem pobierania próbek podrobionych produktów.

Testowane podróbki kasków stwarzają poważne zagrożenie, ponieważ kaski rozpadają się na kawałki, a paski i klamry systemów mocujących pękają³.

¹ Ze względu na problemy, z jakimi borykały się ONR podczas procesu pobierania próbek, do badań udało się pobrać tylko kilka próbek. Problemy te zostały wyjaśnione w punkcie 2.2.1.

² Strategia „tajemniczy klient” w badaniach rynku to powszechnie stosowana metoda, która odnosi się do wykorzystania (anonimowych) zasobów do oceny różnych usług i transakcji. W kontekście nadzoru rynku, dokonywanie zakupów przez internet przez tak zwanych tajemniczych klientów w imieniu organów nadzoru rynku pozwoli im udawać konsumentów, zakupić produkty od podmiotu działającego w internecie, a następnie zbadać je pod kątem zgodności z przepisami i bezpieczeństwa.

³ Pomimo tych obserwacji dotyczących poszczególnych próbek należy uznać, że w ramach działania nie udało się zgromadzić wystarczającej liczby próbek, aby poczynić statystycznie istotne obserwacje dotyczące tego, czy podrobione kaski są ogólnie bardziej niebezpieczne niż kaski oryginalne.

1. Przegląd działalności

1.1 Wprowadzenie działania hybrydowego

To działanie hybrydowe jest projektem pilotażowym w CASP, mającym dwa główne cele:

- 1) ułatwienie dyskusji horyzontalnych na temat wyzwań związanych z potwierdzonymi niebezpiecznymi podróbkami (identyfikacja, szczególne zagrożenia, kanały sprzedaży itp.);
- 2) pobranie próbek i przetestowanie wybranych, potwierdzonych podrobionych produktów, które mogą stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa.

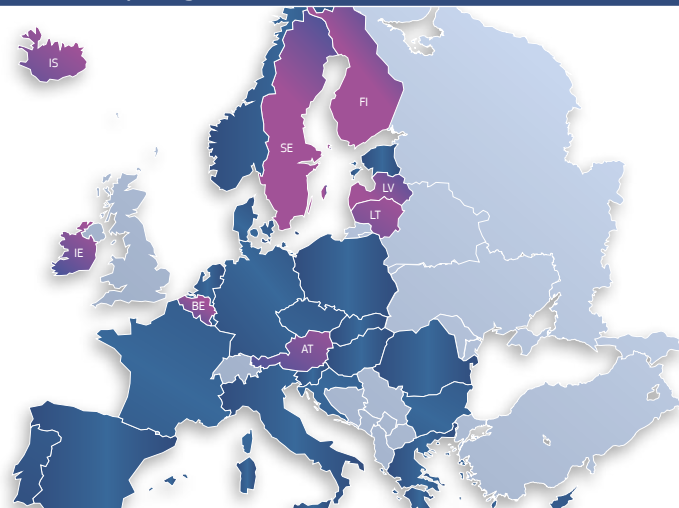
Koncentrowało się ono zarówno na identyfikacji zagrożeń związanych z konkretnymi produktami, jak i na wymianie wiedzy i doświadczeń w celu lepszego zrozumienia zagrożeń stwarzanych przez podrobione produkty. Celem projektu było także opracowanie wytycznych dotyczących optymalnego procesu wspólnego działania w sprawie niebezpiecznych podrobionych produktów, które zostaną wykorzystane w przyszłych wspólnych europejskich działaniach dotyczących podrobionych towarów. Działania hybrydowe koncentrowały się na powiązaniach między podrabianymi produktami a zagrożeniami dla bezpieczeństwa, jakie one stwarzają.

1.2 Organy nadzoru rynku uczestniczące w projekcie

Do udziału w tym działaniu zaproszono organy odpowiedzialne za egzekwowanie przepisów dotyczących bezpieczeństwa produktów, a także organy celne. W tym pilotażowym projekcie

dotyczącym niebezpiecznych podrobionych produktów wzięty udział również organy nadzoru rynku i organy celne z ośmiu różnych państw członkowskich UE.

KRAJ	ORGAN
Austria	Federalne Ministerstwo Spraw Społecznych, Zdrowia, Opieki i Ochrony Konsumentów, Dział III/A/2 – Bezpieczeństwo produktów
	Federalne Ministerstwo Finansów, Dział III/11 – Urząd Celny
Belgia	Federalna Służba Publiczna ds. Gospodarki, Dyrekcja Generalna ds. Inspekcji Gospodarczej – Jednostka ds. zwalczania fałszerstw
	Finanse federalnej służby publicznej – Urząd Celny
Finlandia	Fińska Agencja Bezpieczeństwa i Chemikaliów
Islandia	Urząd Mieszkalnictwa i Budownictwa
	Islandzki Urząd Skarbowy i Celny – Skatturinn
Irlandia	Komisja Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Łotwa	Centrum Ochrony Praw Konsumentów
	Państwowy Urząd Skarbowy Łotwy – Zarząd Ceł
Litwa	Państwowy Urząd Ochrony Praw Konsumenta
	Urząd Celny Republiki Litewskiej
Szwecja	Szwedzka Krajowa Rada ds. Bezpieczeństwa Elektrycznego



1.3 Zakres przedmiotu badań i kryteria testowania

1.3.1 Zakres przedmiotu badań

Na początku działania wybrano kategorię produktów i określono zakres produktów, z których zostaną pobrane próbki. Postanowiono pobrać próbki podrobionych kasków dla rowerzystów i użytkowników deskorolek lub wrotek, aby móc porównać wyniki testów z wynikami działań dotyczących

autentycznych kasków dla użytkowników rowerów, deskorolek i wrotek (CASP 2021 – PSA5), które były prowadzone w tym samym czasie.

Tabela 1 - Zakres przedmiotu badań

KASKI DLA ROWERZYSTÓW I UŻYTKOWNIKÓW DESKOROLEK LUB WROTEK

Kaski dla rowerzystów i użytkowników deskorolek lub wrotek są zaprojektowane tak, aby zapewnić ochronę głowy użytkownika podczas uderzenia o ziemię po upadku. Kaski zbudowane są ze skorupy, wkładek (bardziej miękkich wkładek po wewnętrznej stronie) i paska mocującego zapinanego wzdłuż dolnej części szczęki.



1.3.2 Kryteria badania

Testowanie próbek podrobionych kasków przeprowadzono zgodnie z tymi samymi kryteriami, które zostały wybrane do testowania oryginalnych kasków w ramach PSA5, w tym samym laboratorium, które zostało wybrane do testowania próbek zebranych w ramach PSA5. Plan badań przygotowano z pomocą eksperta technicznego, który wybrał najistotniejsze punkty z obowiązujących norm (na podstawie charakterystyki produktów objętych badaniem oraz głównych zagrożeń wskazanych przez ONR podczas spotkania inauguracyjnego i wstępnego badania).

Podrobione kaski dla rowerzystów i użytkowników deskorolek lub wrotek zostały przebadane pod kątem zgodności z normą **EN 1078:2012 + A1:2021** (zdolność do pochłaniania wstrząsów, wytrzymałość, efektywność, testy boczne/obrotowe). Aby zapewnić możliwość dokładnego porównania wyników testów, w przypadku kasków przeznaczonych do testów PSA5 i do działań hybrydowych zastosowano te same kryteria badawcze.



2. Pobieranie próbek i badania

2.1 Proces zbierania próbek

2.1.1 Wyzwania

ONR postanowiły wykorzystać organy celne i duże międzynarodowe platformy internetowe jako kanały pobierania próbek produktów w ramach tego działania. Jedynie w krajach uczestniczących, w których do działań włączyły się zarówno ONR, jak i organy celne, pobieranie próbek kasków przy wwozie było teoretycznie możliwe dzięki analizie ryzyka przeprowadzonej przez organy celne. W trakcie procesu pobierania próbek ONR napotkały jednak kilka trudności.

- 1. Sezonowość.** OrganY celne Europy Północnej nie były w stanie zidentyfikować żadnych przesyłek przychodzących w okresie objętym próbą i wskazały, że mogło to być związane z sezonowością produktów.
- 2. Rozpoznawanie produktów podrobionych.** ONR wspomniały, że brakuje im niezbędnych zasobów i wiedzy, aby móc sprawdzić, czy dany produkt jest podrobiony (na potrzeby kontroli wrywkowej). Na potrzeby tego działania

wiedza ta została pozyskana bezpośrednio od właścicieli praw, którzy udostępniili odnośniki do podrobionych wersji swoich produktów w celu pobrania próbek. Ponadto, we współpracy z EUIPO i właścicielami praw, zorganizowano sesję szkoleniową na temat rozpoznawania podrobionych kasków.

- 3. Tajemniczy klient.** Pozyskiwanie próbek online stanowiło wyzwanie dla ONR, ponieważ tylko niektóre z uczestniczących organów dysponowały narzędziami niezbędnymi do przeprowadzenia badania „tajemniczy klient”.
- 4. Proces dostawy.** Niektóre ONR nie były w stanie zakupić próbek, ponieważ rynki internetowe nie dostarczały ich do wszystkich uczestniczących państw członkowskich. Ponadto proces dostawy nie był zbyt przejrzysty, a szacowany czas dostawy nie był wiarygodny.

2.1.2 Przegląd próbek

Pomimo opisanych powyżej problemów ONR objęły próbą pięć rodzajów kasków.

KRAJ	ONR	KASKI	
		Pobrano próbki	Przetestowano w laboratorium
Austria	Federalne Ministerstwo Spraw Społecznych, Zdrowia, Opieki i Ochrony Konsumentów, Dział III/A/2 – Bezpieczeństwo produktów	2	2
Belgia	Federalna Służba Publiczna ds. Gospodarki, Dyrekcja Generalna ds. Inspekcji Gospodarczej – Jednostka ds. zwalczania fałszerstw	/	/
Finlandia	Fińska Agencja Bezpieczeństwa i Chemikaliów	/	/
Islandia	Urząd Mieszkalnictwa i Budownictwa	/	/
Irlandia	Komisja Ochrony Konkurencji i Konsumentów	/	/
Łotwa	Centrum Ochrony Praw Konsumentów	3	3
Litwa	Państwowy Urząd Ochrony Praw Konsumenta	/	/
Szwecja	Szwedzka Krajowa Rada ds. Bezpieczeństwa Elektrycznego	/	/
Łącznie		5	5

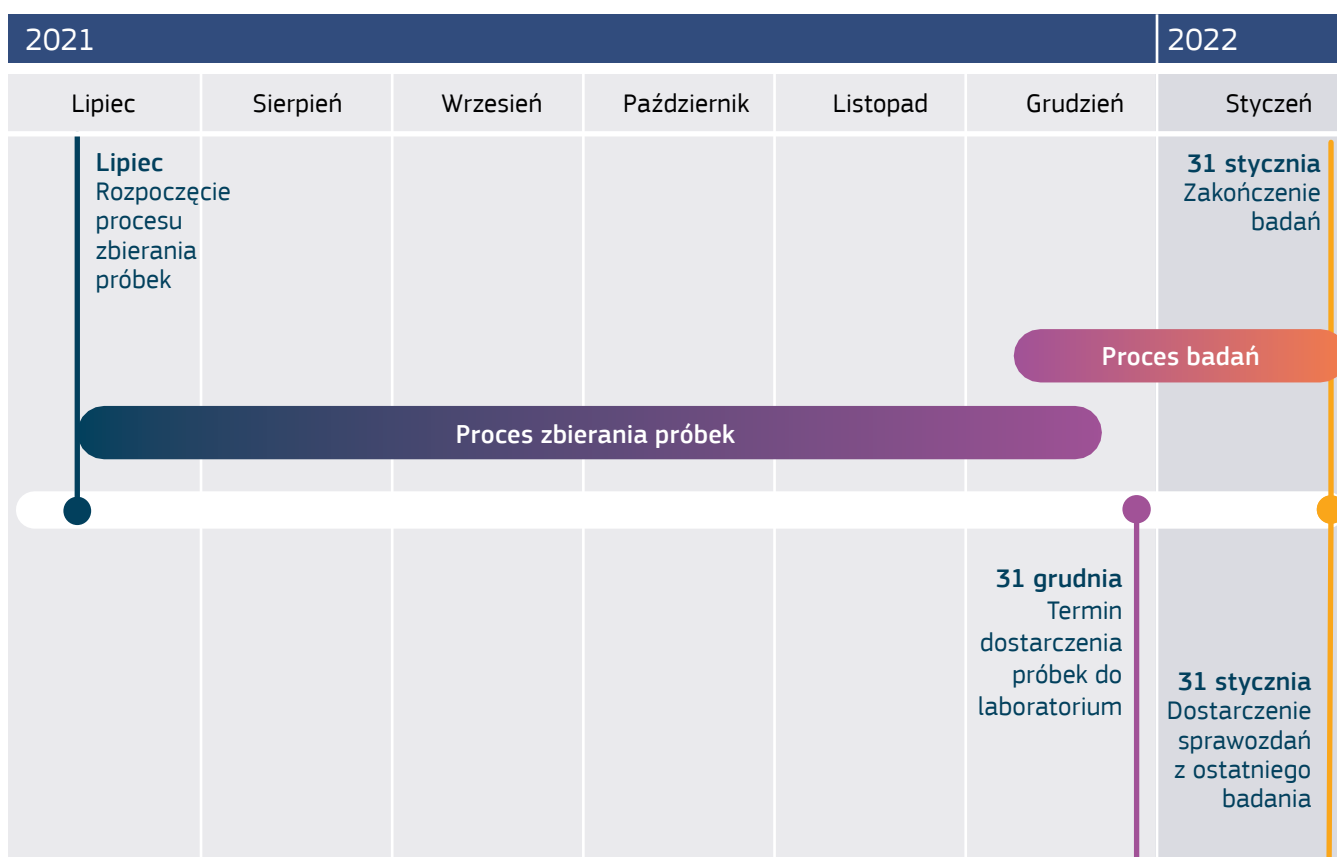
Pobieranie próbek odbywało się od lipca do grudnia 2021 roku. W ciągu pierwszych czterech miesięcy państwa członkowskie skoncentrowały się na pobieraniu próbek podrobionych kasków poprzez krajowe organy celne. Ponieważ pobieranie próbek podrobionych kasków poprzez urzędy celne nie powiodło się (ze

względu na opisane powyżej problemy), wydłużono pierwotne ramy czasowe procesu pobierania próbek i w październiku ONR zaczęły zamawiać kaski na dużych międzynarodowych platformach internetowych.

2.2 Proces badań

W niezależnym laboratorium wszystkie próbki zostały przebadane zgodnie z normą EN 1078:2012 + A1:2021. Wyniki przedstawiono ONR podczas spotkania w laboratorium w dniu 3 lutego 2022 r.

Ryc. 1 – Harmonogram procedury pobierania i badania próbek



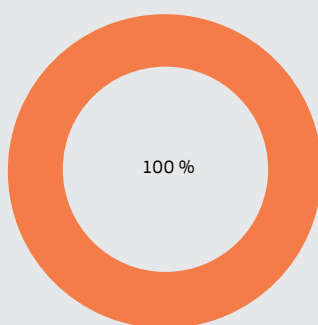
3. Wyniki badań

3.1 Przegląd wyników i głównych ustaleń

3.1.1 Ogólne wyniki badań

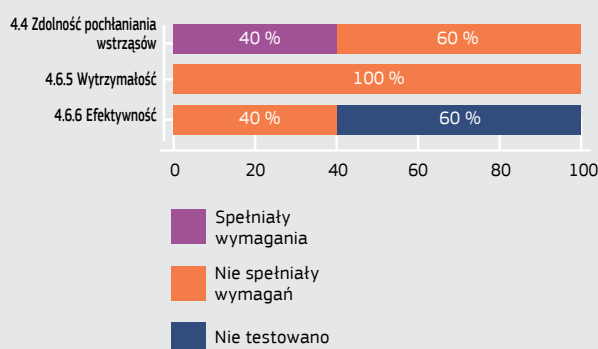
Żadna z próbek nie spełniła co najmniej jednego z wymagań testowych⁴.

Wyniki badań podrobionych kasków rowerowych dla dorosłych (N=5)



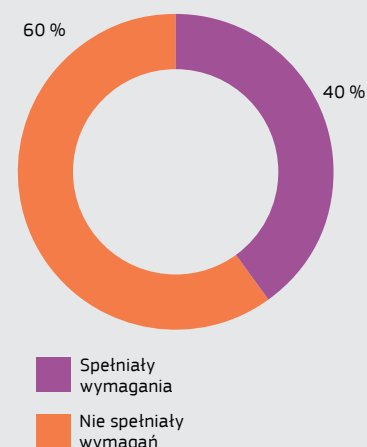
■ Nie spełniały wymagań

Podrobione kaski rowerowe dla dorosłych – wyniki według punktu normy EN 1078:2012+A1:2021 (N=5)



■ Spełniały wymagania
 ■ Nie spełniały wymagań
 ■ Nie testowano

Podrobione kaski rowerowe dla dorosłych: Testy boczne/obrotowe (N=5)



■ Spełniały wymagania
 ■ Nie spełniały wymagań

3.1.2 Wyniki testów według punktów normy

- **Zdolność pochłaniania wstrząsów.** Podczas testów pod kątem punktu 4.4 trzy z pięciu próbek nie spełniły wymagań⁵.
- **Wytrzymałość.** Wszystkie pięć próbek nie zdało testów badających parametr opisany w punkcie 4.6.5.
- **Efektywność.** Dwa kaski nie zdały testów badających parametr opisany w punkcie 4.6.6. Pozostałych trzech nie można było przetestować, ponieważ niektóre elementy kasku, takie jak kłamra paska podbródka, uległy uszkodzeniu podczas poprzedniego testu, a ponadto nie było wystarczającej liczby próbek do przeprowadzenia wszystkich testów.

3.1.3 Próby obrotowe

Trzy z kasków nie spełniły wymagań badawczych w testach bocznych/obrotowych.

3.2 Wnioski z wyników badań

Pomimo niewielkiej próby wyniki testów wykazały 100% wskaźnik niespełniania wymogów. Każdy podrobiony kask nie spełniał istotnych wymogów bezpieczeństwa określonych w normie EN 1078:2012 + A1:2021 – często w odniesieniu do więcej niż jednego punktu dotyczącego parametrów

bezpieczeństwa. Ekspert techniczny i ONR doszli do wniosku, że objęte próbą podrobione kaski stanowią realne zagrożenie dla bezpieczeństwa konsumentów w sytuacjach drogowych wysokiego ryzyka.

⁴ Dla porównania, wyniki badań 39 oryginalnych kasków rowerowych dla dorosłych można znaleźć w raporcie CASP2021 PSA5.

⁵ Sporządzono mapę wartości, przy których różne podrobione i oryginalne hełmy (badane w ramach PSA5) nie zdały testu badającego zdolność pochłaniania wstrząsów. Analiza wykazała, że trzy podrobione kaski, które nie zdały testu na zdolność pochłaniania wstrząsów, znalazły się dalej poza progiem określonym w normie niż oryginalne kaski, które nie zdały testu. Biorąc pod uwagę fakt, że produkty podrobione nie podlegają tym samym procesom poświadczania zgodności, które są stosowane przez legalnych importerów, większa liczebność próby prawdopodobnie spowodowałaby większą zmienność wyników badań niż w przypadku produktów oryginalnych. Porównanie punktów niezgodności produktów niezgodnych z normą pokazuje, że mimo iż zarówno oryginalne, jak i podrobione produkty nie spełniły wymogów określonych w teście, większość podrobionych produktów oferuje znacznie niższą ochronę przed wstrząsami niż oryginalne kaski, które nieznacznie wykraczały poza standardowy przedział optymalnej ochrony. Jednak ze względu na niewielką liczbę dostępnych punktów danych, aby potwierdzić i uogólnić tę obserwację, należałoby w przyszłości przebadać większą liczbę podrobionych próbek.

4. Ocena ryzyka i środki

4.1 Wyniki oceny ryzyka

Niezależnie od tego, czy dany sprzęt jest podrobiony, czy nie, zgodnie z rozporządzeniem w sprawie środków ochrony indywidualnej (RŚOI)⁶ środki ochrony indywidualnej muszą spełniać zasadnicze wymagania w zakresie zdrowia i bezpieczeństwa określone w załączniku II do rozporządzenia. Przy stwierdzaniu, czy produkt stwarza ryzyko, podejście do oceny musi opierać się na wspólnych i powtarzalnych zasadach oceny ryzyka, ustanowionych w decyzji (UE) 2019/417⁷ (Wytyczne dotyczące zarządzania systemem szybkiej informacji RAPEX). Przy opracowywaniu oceny ryzyka ONR korzystały z narzędzia

Wytyczne oceny ryzyka (RAG)⁸ zarządzanego przez Komisję Europejską.

Podczas spotkania w laboratorium przeprowadzono pełną ocenę ryzyka dla 3 z 5 podrobionych próbek, które nie spełniły kryteriów testowania. Po zapoznaniu się z raportami z badań i przeprowadzeniu dyskusji grupowej ONR uczestniczące w badaniu jednogłośnie stwierdziły, że wszystkie te niezgodne z wymaganiami podrobione próbki stanowią poważne zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa konsumentów i powinny zostać usunięte z rynku.

4.2 Działania naprawcze podjęte w stosunku do próbek, które nie spełniły wymagań

W przypadku wszystkich trzech próbek, które uznano za stwarzające poważne zagrożenie dla konsumentów, zastosowano środek polegający na usunięciu oferty produktu z internetowej platformy handlowej, na której został on zakupiony.

Ponadto w przypadku stwierdzenia poważnego zagrożenia ONR są prawnie zobowiązane do informowania Komisji Europejskiej i innych państw członkowskich UE o środkach mających na celu zakazanie lub ograniczenie udostępniania

danego ŚOI na rynku krajowym, wycofanie ŚOI z rynku lub jego odzyskanie od konsumentów. Wytyczne RAPEX zalecają również składanie powiadomień o środkach podjętych wobec produktów stwarzających zagrożenie mniej niż poważne.

W wyniku działań podjętych w ramach wspólnej kampanii testowej od 1 kwietnia 2022 r. 1 produkt był przedmiotem zgłoszeń w Safety Gate.



⁶ EUR-Lex – 32016R0425 - PL - EUR-Lex (europa.eu)

⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32019D0417&from=EN>

⁸ <https://ec.europa.eu/rag/#/screen/home>

5. Wnioski i zalecenia

5.1 Wnioski

Z przeprowadzonych działań i wyników testów można wyciągnąć szereg wniosków na temat podrabianych produktów.

IDENTYFIKACJA PODROBIONYCH TOWARÓW	PRÓBKİ	RYZYKA SZCZEGÓLNE
<p>W zakresie objętym projektem i w jego ramach czasowych ONR nie dysponują zasobami i wiedzą umożliwiającymi identyfikację podrobionych kasków.</p> <p>Przy identyfikacji podrobionych towarów kluczowa jest ścisła współpraca z właścicielami praw do danego produktu. Ogólnie rzecz biorąc, ONR potrzebują szybkich i wiarygodnych odpowiedzi od posiadaczy praw w celu ustalenia, czy próbka jest podrobiona, czy nie.</p>	<p>Choć badania wykazują, że większość podrobionych produktów trafia na rynek UE za pośrednictwem transportów kontenerowych, podrobione kaski zamawiane w ramach tej działalności na dużych międzynarodowych platformach internetowych trafiały do UE za pośrednictwem małych pojedynczych paczek (tj. w ramach bezpośredniego importu przez konsumenta).</p> <p>Wiele ONR napotkało trudności w pobieraniu próbek podrobionych produktów, ponieważ nie dysponują narzędziami niezbędnymi do przeprowadzania badań typu „tajemniczy klient” (anonimowe karty kredytowe, fałszywe konta w mediach społecznościowych, które można wykorzystać do uzyskania dostępu do platform handlowych na portalach społecznościowych).</p> <p>Kompetencje prawne ONR i organów celnych pozostawiają miejsce na poprawę współpracy w dziedzinie niebezpiecznych podróbek, co należy dokładnie rozważyć przy planowaniu procesu pobierania próbek.</p> <p>Najlepiej byłoby, gdyby pobieranie próbek w ramach działań testowych, wspólnie z organami celnymi, zostało włączone do formalnie rozpoczętej wspólnej operacji celnej, tak aby analiza ryzyka celnego była lepiej ukierunkowana i aby można było zapewnić większy udział organów celnych.</p>	<p>Istnieje wyższe prawdopodobieństwo, że podrobione kaski rozpadną się na kawałki z powodu niewystarczającej zdolności do pochłaniania wstrząsów lub nieodpowiedniej konstrukcji/produkcji.</p> <p>Podrobione kaski częściej nie przechodzą testów wytrzymałości i testów efektywności z powodu uszkodzonych sprzączek systemu mocującego i pasków podbródkowych.</p> <p>Usterki te powodują poważne ryzyko obrażeń u konsumentów.</p> <p>Nie przeprowadza się kontroli jakości podrobionych produktów, dlatego nikt nie ponosi odpowiedzialności w razie wypadku.</p>

5.2 Zalecenia dla zainteresowanych stron

Poniższe zalecenia opierają się na wynikach procesu testowania i komponentu horyzontalnego działań hybrydowych.

Konsumenci

Nie kupuj podrobionych produktów, ponieważ istnieje duże prawdopodobieństwo, że są one niskiej jakości i w konsekwencji mogą stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa.

Nie oszukujmy się – bezpieczeństwo i jakość mają swoją cenę.

Podmioty gospodarcze

Odpowiedzialna firma powinna poświęcić czas na potwierdzenie, że dostarczane przez nią produkty nie są podrobione i spełniają odpowiednie europejskie wymogi bezpieczeństwa.

Organy europejskie i krajowe

- W ramach zobowiązania do przestrzegania zasad bezpieczeństwa produktów nawiąź współpracę z dużymi platformami międzynarodowymi, które zobowiązały się do przestrzegania zasad bezpieczeństwa produktów.
- Stwórz możliwości efektywnej współpracy z innymi organami zajmującymi się ochroną PWI oraz bezpieczeństwem konsumentów w celu prowadzenia wspólnych działań.
- Utrzymuj bliskie relacje z posiadaczami praw w celu szybkiego ustalenia, czy podejrzane produkty są oryginalne czy podrobione.
- Opracowuj i udostępniaj informacje oraz twórz możliwości niezbędne do agregowania, analizowania i raportowania danych dostępnych z różnych źródeł publicznych.
- Potrzebne są dodatkowe wytyczne dla ONR dotyczące sposobu reagowania w przypadku wykrycia produktu, co do którego istnieje podejrzenie, że jest podrobiony. Dla ONR bardzo przydatne byłyby nowe wytyczne dotyczące sposobu reagowania w przypadku wykrycia produktu, co do którego istnieje podejrzenie, że jest podrobiony, koncentrujące się na współpracy z innymi organami i posiadaczami praw.
- Nadzór nad rynkiem, w związku z funkcjonowaniem rynku wewnętrznego UE bez granic, wykracza poza granice państw. Dlatego należy wzmocnić ogólnounijną współpracę w tej dziedzinie.

- Ponieważ sklepy internetowe z państw trzecich wnoszą wątpliwości co do kompetencji organów krajowych, ONR uczestniczące w procesie pobierania próbek potencjalnie niebezpiecznych podrobionych produktów muszą posiadać odpowiednie kompetencje na wszystkich etapach – od pobrania próbki do zgłoszenia produktu w systemie Safety Gate.
- Do komunikacji z posiadaczami praw wykorzystaj Portal egzekwowania praw własności intelektualnej (IPEP) prowadzony przez EUIPO. IPEP dostarcza również informacji (zdjęcia i opisy), jak odróżnić podróbki od produktów oryginalnych.
- Jeśli chodzi o wspólne operacje, organy nadzoru rynku powinny starać się nawiązać współpracę z Europejskim Urzędem ds. Zwalczania Nadużyć (OLAF) oraz Europolem, dwoma organami UE, które regularnie prowadzą ogólnounijne operacje przeciwko podróbkom i produktom niespełniającym norm, we współpracy z krajowymi służbami celnymi i policyjnymi.
- Niewykryte podróbki stanowią zagrożenie dla konsumentów, dlatego ONR muszą być w stanie je identyfikować. Wycofywanie niebezpiecznych podróbek z rynku należy do kompetencji ONR. Szkolenie ONR w zakresie identyfikacji podróbek w celu wykrywania niebezpiecznych produktów ma zatem zasadnicze znaczenie.

1. Czym jest CASP?

Skoordynowane działania w zakresie bezpieczeństwa produktów (CASP) umożliwiają organom nadzoru rynku z krajów UE/EOG współpracę i wzmocnienie bezpieczeństwa produktów wprowadzanych na jednolity rynek.

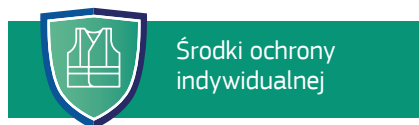
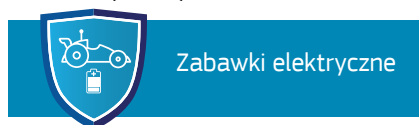
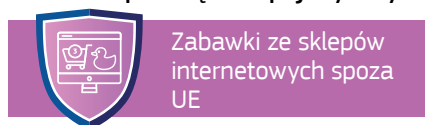
Działania poświęcone pojedynczym produktom (DPPP) testują różne rodzaje produktów, które mogą stanowić zagrożenie dla konsumentów. Produkty są wybierane i pozyskiwane przez zaangażowane organy nadzoru rynku i badane zgodnie z wspólnie uzgodnionym planem badań.

Działania horyzontalne (DH) stanowią forum dla organów nadzoru rynku do wymiany pomysłów i najlepszych praktyk. Pod kierunkiem eksperta technicznego opracowują wspólne podejścia, procedury i praktyczne narzędzia nadzoru rynku.

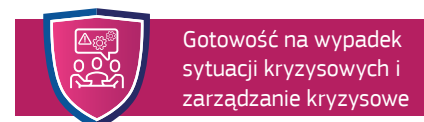
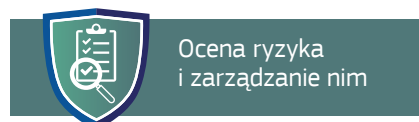
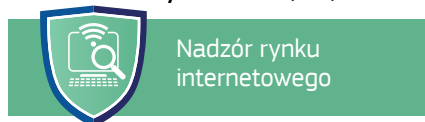
Działania hybrydowe ułatwiają prowadzenie dyskusji horyzontalnych i przeprowadzanie kampanii testowych. Wyniki są wykorzystywane do opracowywania wspólnych podejść i metodologii.

CASP 2021 obejmuje pięć DPPP, trzy DH i jedno działanie hybrydowe. Zostały one wstępnie wybrane przez uczestniczące organy nadzoru rynku w ramach konsultacji zorganizowanych przez DG JUST.

Działania poświęcone pojedynczym produktom (DPPP)



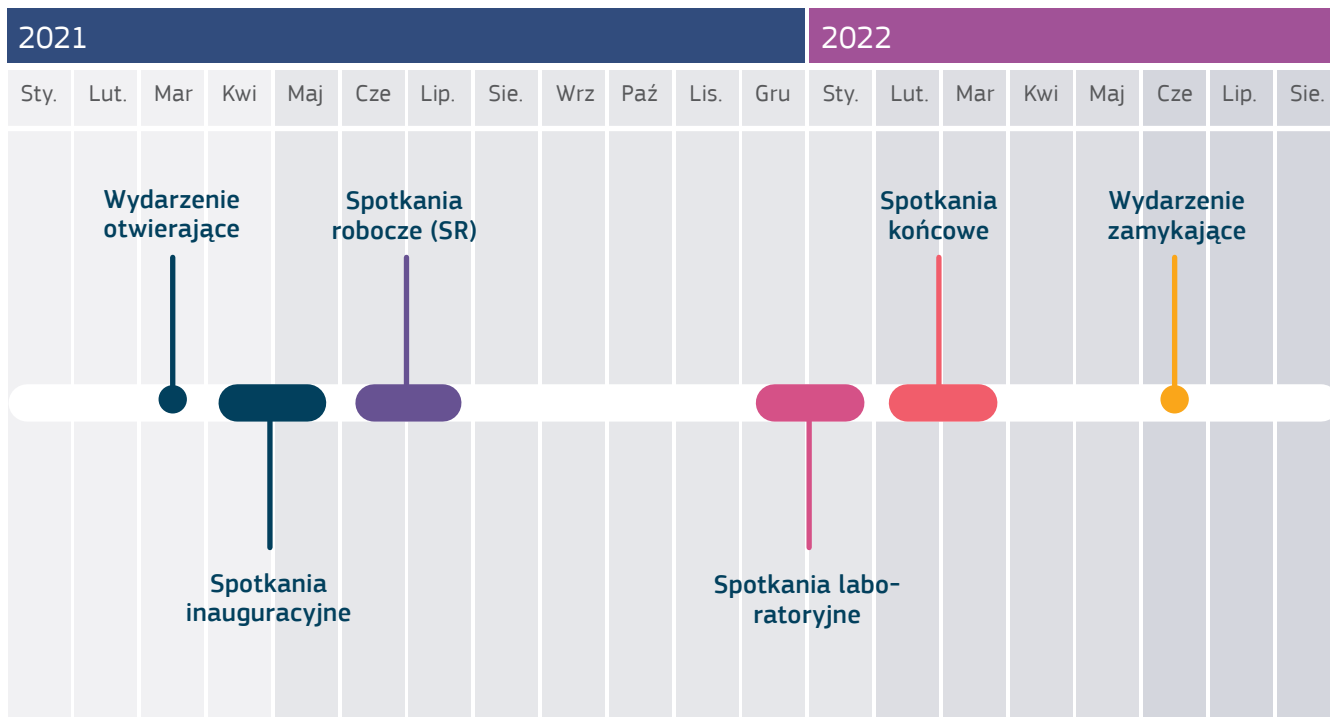
Działania horyzontalne (DH)



Zadania i obowiązki

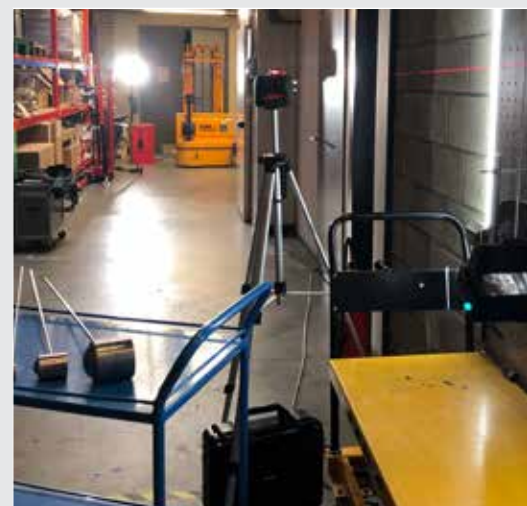


2. Plan pracy w ramach DPPP



Ciągła komunikacja wewnętrzna za pośrednictwem platformy Wiki Confluence

ROZPOCZĘCIE	POBIERANIE PRÓBEK I BADANIA	PRZEKAZYWANIE SPRAWOZDAŃ	KOMUNIKACJA ZEWNĘTRZNA
Badania wtórne	Proces przetargowy z udziałem laboratoriów	Ocena ryzyka	Opracowanie zestawu narzędzi komunikacyjnych
Wywiady pozwalające ustalić zakres	Wybór i zatrudnienie laboratorium	Koordinacja środków przyjętych przez organy nadzoru rynku	Opracowanie komunikatów
Wstępny plan badań i pobierania próbek	Pobieranie próbek i transport	Sporządzanie sprawozdań końcowych	Rozpoczęcie kampanii komunikacyjnej
Mapowanie laboratoryjne	Proces testowania i raporty z testów	Utylizacja lub zwrot próbek do organów nadzoru rynku	Ocena wpływu



3. Narzędzia i procesy DPPP

0

Proces realizowany przed CASP

DG JUST przeprowadza procedurę ustalania priorytetów w celu wybrania kategorii produktów. Pięć kategorii produktów CASP 2021 zostało wybranych przez uczestniczące organy nadzoru rynku w drodze konsultacji zorganizowanych przez DG JUST.

1

Walidacja planów badań i pobierania próbek

Eksperti techniczni przygotowują plany w oparciu o informacje zwrotne od organów nadzoru rynku i dostępny budżet. Wersje robocze są prezentowane podczas SI, a następnie dopracowywane i zatwierdzane przez organy za pośrednictwem Wiki.

2

Wybór laboratorium

Zespół wykonawcy mapuje laboratoria i kontaktuje się z nimi w celu zebrania cen i innych informacji. Po zakończeniu SI rozpoczyna się proces przetargowy, a oferty są oceniane. Podczas spotkań roboczych uczestniczące organy nadzoru rynku decydują, które laboratorium wybrać.

6

Przesyłanie scenariuszy do narzędzia RAG

Scenariusze opracowane w ramach projektu są przesyłane do narzędzia RAG.

5

Ocena ryzyka

Ekspert techniczny i organy nadzoru rynku opracowują scenariusze na podstawie wybranych próbek podczas spotkania laboratoryjnego i analizują ryzyka. Organ nadzoru rynku przeprowadzają oceny ryzyka na wszystkich próbkach, które nie spełniają wymogów prawnych.

4

Testowanie i dostarczanie raportów z testów

Laboratorium testuje próbki zgodnie z ustalonym planem badań i przesyła raporty z badań na Wiki. Organ nadzoru rynku proszą o raporty i zatwierdzają je.

3

Pobieranie i transport próbek

Organ nadzoru rynku pozyskują odpowiednie próbki ze swoich rynków krajowych i rejestrują je w pliku kodyfikacyjnym. Po przeprowadzeniu wstępnych kontroli organy wysyłają próbki do laboratorium.

7

Środki przyjęte przez organy nadzoru rynku

Organ nadzoru rynku podejmują odpowiednie środki w stosunku do danych produktów i zgłaszają je na Safety Gate.

8

Komunikacja zewnętrzna

Działania w zakresie komunikacji zewnętrznej rozpoczynają się podczas wydarzenia zamykającego. Oznacza to początek trwającej 2–3 tygodnie ogólnoeuropejskiej kampanii komunikacyjnej.

Narzędzia

Dla każdego DPPP, działania hybrydowego i całego projektu CASP 2021 produkowane są **klipy audiowizualne** skierowane do konsumentów i szerokiej publiczności. Dla projektu CASP 2021, dla każdego DPPP oraz dla działania hybrydowego opracowywane są **infografiki** skierowane do podmiotów gospodarczych. Dla każdego działania oraz dla projektu CASP 2021 sporządzane są **sprawozdania końcowe**. Są tłumaczone na wszystkie języki urzędowe UE oraz norweski i islandzki.

Kanały

Materiały komunikacyjne są rozpowszechniane za pomocą następujących kanałów:

- [Strona internetowa Safety Gate](#)
- [Strona internetowa KE CASP](#)
- [Media społecznościowe DG JUST](#)
- Krajowe kanały komunikacji organów nadzoru rynku
- Odpowiednia prasa i inne zainteresowane strony.

KOMISJA EUROPEJSKA

Directorate-General for Justice and Consumers
Directorate Consumers
Unit E.4 Product Safety and Rapid Alert System
Email: JUST-RAPEX@ec.europa.eu

Komisja Europejska nie ponosi odpowiedzialności za skutki wynikające z ponownego wykorzystania niniejszej publikacji.

© Unia Europejska, 2022

Komisja Europejska wdrożyła politykę ponownego wykorzystywania swoich dokumentów zgodnie z decyzją Komisji 2011/833/UE z dnia 12 grudnia 2011 r. w sprawie ponownego wykorzystywania dokumentów Komisji (Dz.U. L 330 z 14.12.2011, s. 39). Z wyjątkiem przypadków, w których stwierdzono inaczej, ponowne wykorzystanie tego dokumentu jest dozwolone na podstawie licencji Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Oznacza to, że ponowne wykorzystanie jest dozwolone pod warunkiem odpowiedniego poinformowania o autorze oraz o wszelkich zmianach wprowadzonych w dokumencie.

W przypadku wykorzystania lub powielania elementów, które nie są własnością Unii Europejskiej, konieczne może być uzyskanie zgody bezpośrednio od właściwych podmiotów prawa autorskiego.

Informacje o Unii Europejskiej są dostępne we wszystkich językach urzędowych UE w portalu Europa:
https://europa.eu/european-union/index_pl



Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej, 2022

PDF ISBN 978-92-76-51787-0 doi: 10.2838/791347 DS-09-22-157-PL-N