



# CASP2021

Koordinirane aktivnosti  
za sigurnost proizvoda



Nadzor  
internetskog  
tržišta



Završno  
izvješće

# Sadržaj

<b>Sadržaj</b>	<b>2</b>
<b>Popis kratica</b>	<b>2</b>
<b>Izvršni sažetak</b>	<b>3</b>
<b>I. Dio</b>	
<b>1. Pregled aktivnosti NIT-a</b>	<b>4</b>
1.1 Uvod i glavni ciljevi	4
1.2 Pregled uključenih TNT-ova	5
<b>2. Sažetak glavnih aktivnosti i ishoda</b>	<b>6</b>
2.1 Opseg aktivnosti	6
2.2 Radni pristup	7
2.3 Utvrđivanje rješenja i razvoj alata i rezultata	9
2.3.1 Izravna dostava (drop-shipping)	9
2.3.2 Prekogranična suradnja	10
2.3.3 Način provedbe NIT-a	10
<b>3. Zaključci i preporuke</b>	<b>11</b>
3.1 Opći zaključci	11
3.2 Naučene lekcije	11
3.3 Preporuke	12
<b>II. Dio</b>	
<b>1. Što je CASP?</b>	<b>13</b>
Uloge i odgovornosti	13
<b>2. Hodogram za HA</b>	<b>14</b>
<b>3. Pregled pristupa HA-a</b>	<b>15</b>

# Popis kratica

<b>AOP</b>	Aktivnost povezana s određenim proizvodom
<b>CASP</b>	Koordinirane aktivnosti za sigurnost proizvoda
<b>DČ</b>	Država članica / Države članice
<b>EGP</b>	Europski gospodarski prostor
<b>EISMEA</b>	Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove
<b>EK</b>	Europska komisija
<b>EU</b>	Europska unija
<b>GS</b>	Gospodarski subjekt
<b>GU JUST</b>	Glavna uprava Europske komisije za pravosuđe i zaštitu potrošača
<b>HA</b>	Horizontalna aktivnost
<b>HelpDoc</b>	Dokument pomoći
<b>KoM</b>	Početni sastanak
<b>NIT</b>	Nadzor internetskog tržišta
<b>TNT</b>	Tijelo za nadzor tržišta

# Izvršni sažetak

## Ciljevi

Projektima koordiniranih aktivnosti za sigurnost proizvoda (CASP) 2021. omogućuje se suradnja svih tijela za nadzor tržišta (TNT-ovi) iz zemalja Europske unije (EU) / Europskoga gospodarskog prostora (EGP) u jačanju sigurnosti proizvoda koji se stavlaju na jedinstveno europsko tržište.

Horizontalna aktivnost (HA) nadzora internetskog tržišta (NIT) CASP 2021. bila je usmjerenja na nastavak posla koji je već obavljen 2020<sup>1</sup>, i na razvoj praktičnih alata i rješenja za rješavanje dodatnih izazova NIT-a. U okviru miniprojekata TNT-ovi su radili na tri glavnih izazovima: **izravnoj dostavi, prekograničnoj suradnji i načinu provedbe NIT-a. Alat Europske komisije (EK) eSurveillance** u velikoj mjeri upotrebljavao za pružanje povratnih informacija i mogućih prijedloga za poboljšanje.

## Rezultati

### Dokument sa smjernicama o NIT-u

Izrađen je dokument sa smjernicama koji TNT-ovima pruža skup alata i praktičnih savjeta o tome kako provoditi inspekcije na internetu, prilagoditi postupke provedbe NIT-a novim oblicima e-trgovine (npr. izravna dostava) i uspostaviti učinkovite mehanizme suradnje između država članica EU-a i država izvan EU-a.

### Radionica o alatu eSurveillance webcrawler

Organizirana je radionica osposobljavanja kako bi se TNT-ovima omogućilo da učinkovito upotrebljavaju novi alat Europske komisije za eSurveillance i identificiraju opasne proizvode koji se prodaju na internetu. Od TNT-ova su prikupljene i povratne informacije o njihovu iskustvu s alatom te preporuke za poboljšanje.

### Postupak na visokoj razini za prikupljanje web-trgovina

Razvijen je postupak za TNT-ove o prikupljanju web-trgovina koje će se unositi u alat EK-a eSurveillance. Predloženim pristupom osigurat će se unos najrelevantnijih web-trgovina u svakoj državi članici (DČ).

## Zaključci i preporuke

Uz eksponencijalne stope rasta e-trgovine važnost NIT-a kontinuirano će se povećavati. Pojavljuju se novi izazovi i potrebno ih je rješiti kako bi se osigurale učinkovitost rada TNT-ova i zaštita potrošača od opasnih proizvoda. Glavni cilj aktivnosti NIT CASP-a 2021. bio je dublje istražiti tri utvrđena izazova i učiniti NIT sastavnim dijelom svakodnevnog rada TNT-ova. Buduće koordinirane aktivnosti moguće bi se usredotočiti na druge izazove povezane s NIT-om kako bi se stvorila dodatna praktična rješenja i dopunio paket alata razvijen u prethodnim aktivnostima. Razvijen je skup preporuka na temelju rasprava održanih tijekom aktivnosti NIT-a.

### Za potrošače

- Budite informirani o opasnostima kupnje na internetu – posjetite portal Safety Gate prije kupnje proizvoda.

### Za gospodarske subjekte (GS-ovi)

- Osigurajte visoku razinu sigurnosti proizvoda – GS-ovi moraju biti informirani o sigurnosnim zahtjevima ciljane zemlje/regije i/ili one u kojoj se proizvodi prodaju;
- Blisko surađujte s vlastima kako biste osigurali pravodobno uklanjanje opasnih proizvoda – upotrebljavajte portal za poduzetnike za obavješćivanje o sigurnosti proizvoda<sup>2</sup>;
- Olkšajte komunikaciju s TNT-ovima – navedite i podijelite podatke za kontakt kada se proizvodi prodaju na internetu.

### Za europska i nacionalna tijela

- Istražite druge izazove – širite rezultate i ishode razvijene tijekom projekta te u drugim aktivnostima izgradnje kapaciteta (npr. akademija za e-provedbu);
- Upotrebljavajte alat EK-a eSurveillance – održavajte kontinuirani sustav povratnih informacija kako biste se kontinuirano poboljšavali;
- Surađujte s carinom, prvom preprekom za nesigurne ili nesukladne proizvode koji ulaze na tržište EU-a – održavajte i promičte stalnu razmjenu informacija;
- Potičite dugotrajne odnose s GS-ovima, kao i s drugim akterima u lancu internetske distribucije, osigurajte blisku suradnju kako bi se omogućio brži odgovor kada se otkriju nesigurni proizvodi, što dovodi do bolje zaštite potrošača.

<sup>1</sup> [OMS guidelines and toolbox](https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/oms_en/)

<sup>2</sup> <https://webgate.ec.europa.eu/gpsd/screen/public/home>



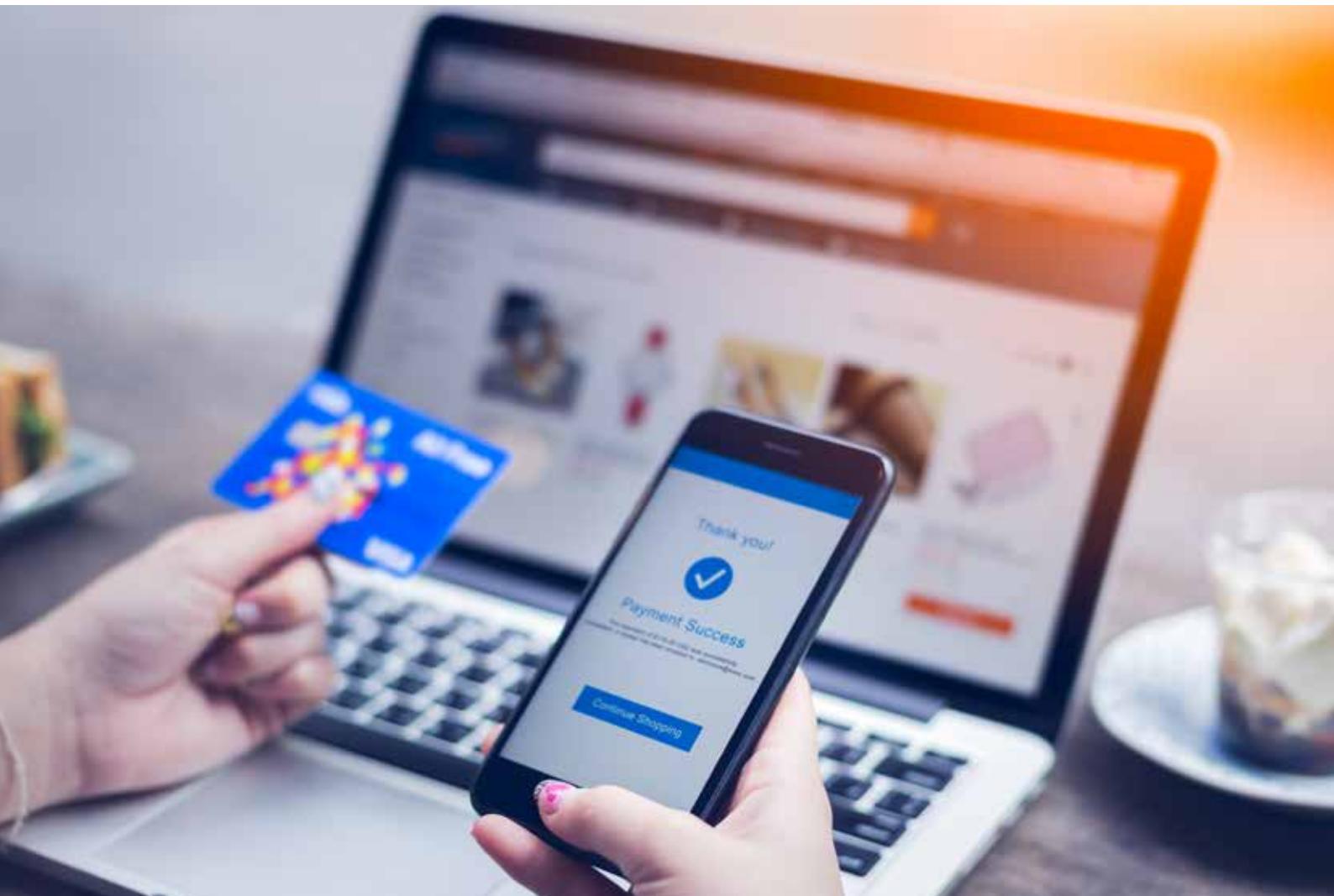
# 1. Pregled aktivnosti NIT-a

## 1.1 Uvod i glavni ciljevi

Rast e-trgovine diljem svijeta i dalje se eksponencijalno povećava, što je još više potaknuto dubokim učinkom pandemije bolesti COVID-19 na obrasce e-trgovine i potrošačke navike<sup>3</sup>. Kada su se tradicionalne trgovine zatvorile preko noći, potrošači su odjurili na internet kako bi pronašli svoju robu. To je značajno ubrzalo trend internetske kupnje i sada je stvorilo naizgled nezaustavljiv zamah. Taj je razvoj dodatno ojačan sve češćom upotrebom mobilnih uređaja, „erom podataka”, većim mogućnostima angažmana kupaca i niskim operativnim troškovima za poduzeća u e-trgovini. Međudjelovanje svih tih elemenata sugerira da će se taj trend nastaviti i da će NIT biti bitan dio suočavanja s izazovima koji se pojavljuju.

Ova HA NIT-a usredotočena je na podršku TNT-ovima u povećanju učinkovitosti njihovih operacija NIT-a i na to da NIT postane dio njihova svakodnevnog posla. Postignuti su sljedeći glavni ciljevi:

- utvrđivanje izazova s kojima se suočavaju TNT-ovi i zajedničko razvijanje alata koji su posebno prilagođeni fenomenu izravne dostave;
- zajedničko razvijanje alata i smjernica s TNT-ovima za rješavanje njihovih izazova i rješavanje posebnih poteškoća u pogledu prekogranične suradnje;
- izrada karte procesa na visokoj razini koja prikazuje trenutačni razvoj NIT-a TNT-ova, postupak na visokoj razini za prikupljanje web-trgovina i popis web-trgovina po državama članicama;
- izrada dokumenta sa smjernicama za NIT u kojem se sažimaju ishodi rada aktivnosti i koji mogu upotrebljavati svi TNT-ovi u EU-u/EGP-u.



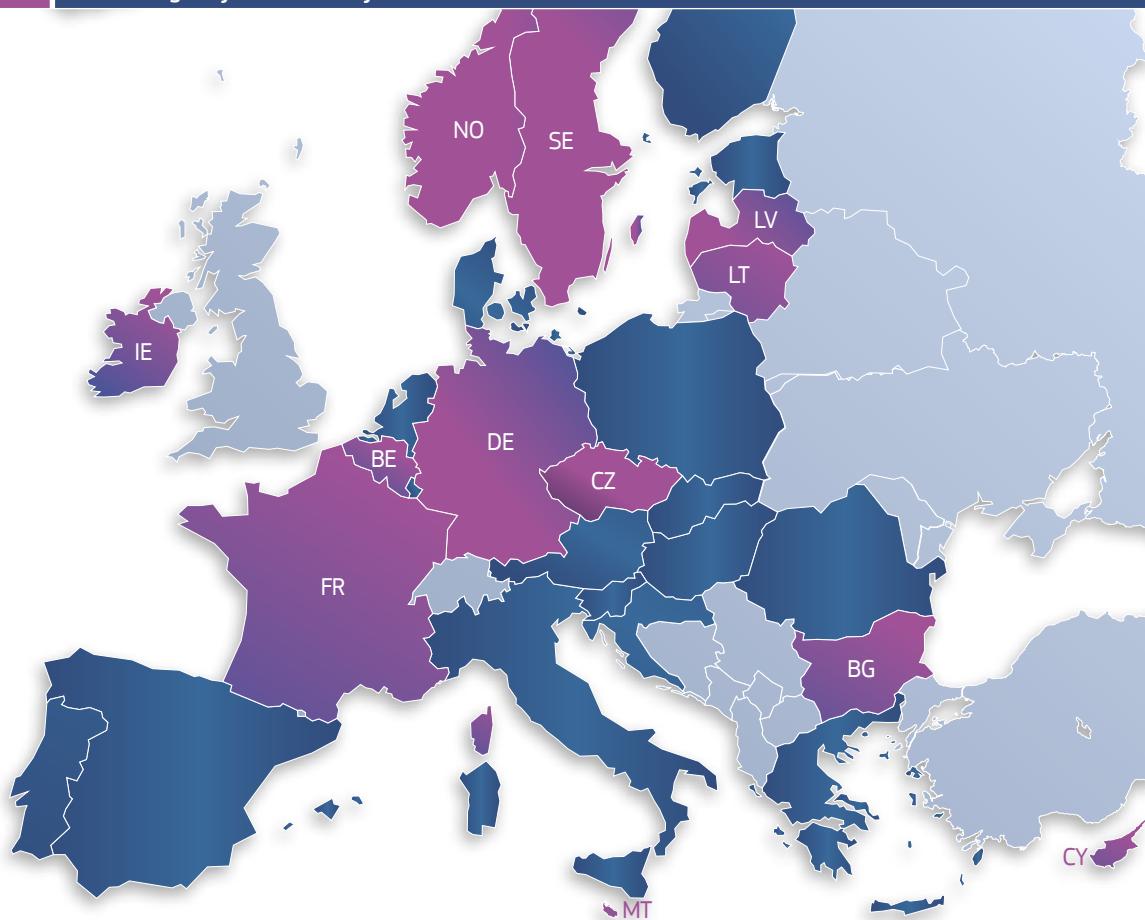
<sup>3</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/ddn-20210217-1>

## 1.2 Pregled uključenih TNT-ova

U HA-u NIT sudjelovalo je ukupno 20 TNT-ova iz 11 država članica i dvije zemlje EGP-a, kako je prikazano na slici u nastavku.

Tablica 1 – Uključeni TNT-ovi

<b>DRŽAVA</b>	<b>TNT</b>
Belgija	Federalno gospodarstvo za javne službe – Opća uprava za kvalitetu i sigurnost
	Savezna javna služba – Zdravlje, sigurnost prehrambenog lanca i okoliš
	Federalna javna služba financije – carinska uprava
Bugarska	Povjerenstvo za zaštitu potrošača
	Državna agencija za mjeriteljski i tehnički nadzor
Cipar	Odjel za inspekciju rada
Češka	Češko tijelo za trgovinsku inspekciju
	Ministarstvo industrije i trgovine
Francuska	Glavna uprava za politiku tržišnog natjecanja, potrošačka pitanja i kontrolu prijevara
Irska	Povjerenstvo za zaštitu tržišnog natjecanja i zaštite potrošača
Island	Uprava za stanovanje i izgradnju
Latvija	Centar za zaštitu prava potrošača
Litva	Državna uprava za zaštitu prava potrošača
Malta	Malteška uprava za zaštitu tržišnog natjecanja i potrošača
Norveška	Norveška uprava za civilnu zaštitu
	Regionalno vijeće Tübingena. 11. odjel – Nadzor nad tržištem
	Vlada okruga Munster
	Trgovački nadzor države Bremen
Švedska	Švedski odbor za nacionalnu električnu sigurnost
	Švedska agencija za kemikalije



## 2. Sažetak glavnih aktivnosti i ishoda

### 2.1 Opseg aktivnosti

Opseg aktivnosti NIT-a definiran je tijekom početnog sastanka (KoM). Odlučeno je da se usredotoči na dva glavna stupa, kao što je prikazano u tablici 2 u nastavku.

Tablica 2 – Stupovi aktivnosti NIT-a

STUP	SADRŽAJ
<b>1) zajedničko stvaranje alata i smjernica za rješavanje zajedničkih izazova NIT-a</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Usredotočenost na tri specifična miniprojekta koja su odabrali TNT-ovi           <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Izravna dostava</li> <li>◦ Prekogranična suradnja</li> <li>◦ Način provedbe NIT-a</li> </ul> </li> </ul>
<b>2) Predlaganje dodataka i poboljšanja alata eSurveillance GU JUST-a</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prikupljanje povratnih informacija korisnika o postojećim značajkama</li> <li>• Prijedlozi za dodatne značajke</li> </ul>

Utvrđeni su sljedeći ugovorni rezultati aktivnosti:

- Izrada **dokumenta sa smjernicama za NIT za CASP 2021.;**
- Izvođenje zajedničkih vježbi **s pomoću alata eSurveillance;**
- **Istraživanje web-trgovina** s pomoću alata eSurveillance – izrada popisa internetskih trgovina za svaki TNT i rasprava o procesu njegova definiranja, ažuriranja i održavanja.



## 2.2 Radni pristup

NIT je identificiran kao ključno područje za nadzor tržišta u budućnosti. Jedan od glavnih ciljeva aktivnosti NIT-a u okviru CASP-a 2021. bio je detaljno istražiti izazove s kojima se suočavaju TNT-ovi i zajednički stvoriti alate i rješenja koji nude praktične savjete svim TNT-ovima koji provode NIT. Sudionici su

odlučili podijeliti ovu aktivnost u tri miniprojekta (način provedbe NIT-a, prekogranična suradnja i izravna dostava). Karta procesa u nastavku prikazuje detaljnu metodologiju primjenjenu tijekom aktivnosti NIT-a.

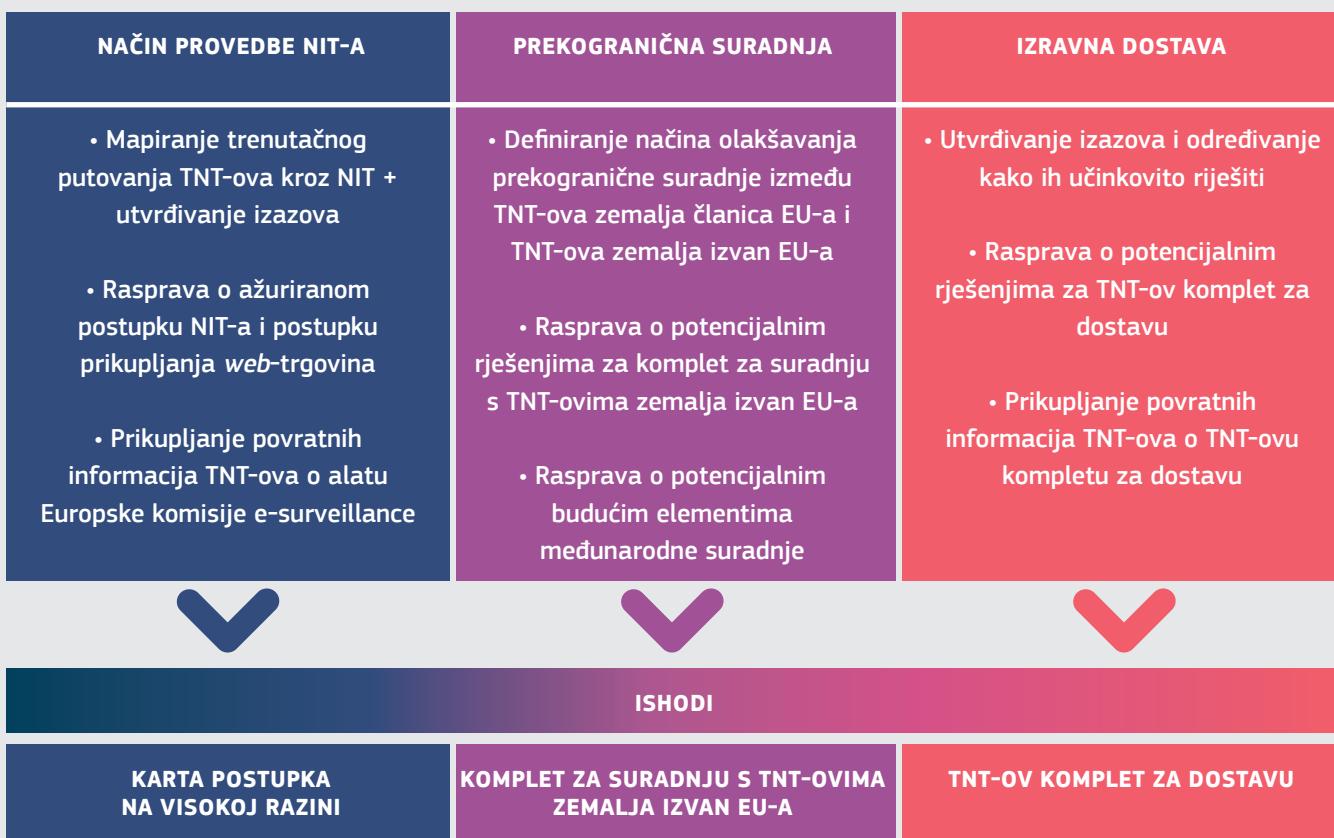
Slika 1 – Kako se nositi s izazovima? – pristup miniprojektu



Kao rezultat tog procesa TNT-ovi su razvili rješenja na internetskoj platformi Wiki i davali redovite povratne informacije između sesija. Dodatno, alat za suradnju Mural<sup>4</sup> upotrebljavao se više puta tijekom sastanaka tijekom provedbe za izvođenje vježbi brainstorminga i bio je koristan tijekom razrade alata koje su zajedno razvili TNT-ovi.

Na sljedećoj slici sažeto je prikazan postupak razvoja alata u okviru aktivnosti NIT CASP-a 2021.

Slika 2 – Postupak razvoja alata



Drugi tijek rada aktivnosti NIT-a bio je usmjeren na nedavno razvijeni alat eSurveillance Europske komisije. Glavni cilj bio je podržati i promicati upotrebu alata, kao i prikupiti povratne informacije, poboljšanja i ideje za daljnje fino podešavanje. Budući da je alat jedan od ključnih elemenata koji se

upotrebljavaju za poboljšanje TNT-ovih operacija nadzora tržišta, GU JUST je organizirao radionicu o alatu eSurveillance. Sastojala se od uvođenja funkcija alata u TNT-ove i izvođenja simulacijske vježbe.

<sup>4</sup> Mural je digitalni radni prostor za vizualnu suradnju u kojem svi sudionici mogu zajedno u stvarnom vremenu urediti digitalnu ploču.

## 2.3 Utvrđivanje rješenja i razvoj alata i rezultata

U sljedećoj tablici naveden je pregled alata razvijenih tijekom triju miniprojekta NIT-a.

Tablica 3 – Pregled zajednički razvijenih alata

MINIPROJEKT	ISHOD	ALAT
<b>1: Izravna dostava</b>	TNT-ov komplet za dostavu	<ul style="list-style-type: none"> <li>Obrazac Shopifya za uklanjanje za regulatorne subjekte praćen objašnjenjem na jednoj stranici</li> <li>Dokument Shopifyja za pomoći pri dostavi (HelpDoc)</li> </ul>
<b>2: Prekogranična suradnja</b>	Komplet za suradnju s TNT-ovima zemalja izvan EU-a	<ul style="list-style-type: none"> <li>Predložak za prekograničnu suradnju za razmjenu informacija između TNT-ova država članica EU-a i TNT-ova država izvan EU-a</li> <li>Imenik podataka za kontakt TNT-ova država članica izvan EU-a (izrada dokumenta koji se stalno dopunjuje na Wikiju)</li> </ul>
<b>3: Način provedbe NIT-a</b>	Karta procesa na visokoj razini putovanja NIT-om	<ul style="list-style-type: none"> <li>Glavni elementi putovanja NIT-om</li> <li>Postupak prikupljanja web-trgovina na visokoj razini i izrada živog popisa web-trgovina</li> <li>Najbolje prakse provedbe nadzora tržišta</li> </ul>

### 2.3.1 Izravna dostava (drop-shipping)

Prvi miniprojekt bavio se fenomenom izravne dostave. Izravno dostavljanje maloprodajni je način u kojem trgovac ne drži na zalihi proizvod koji prodaje. Dio je uglavnom nevidljivog lanca opskrbe koji upotrebljavaju mnogi veliki trgovci u maloprodaji i tržišta za nabavu robe iz drugih dijelova svijeta. Utvrđeni su sljedeći glavni izazovi:

- prodavatelji i voditelji izravne dostave mogli bi zanijekati odgovornost tvrdeći da su samo posrednici između potrošača i dobavljača;
- uglavnom jeftini proizvodi niske kvalitete nabavljaju se iz trećih zemalja – povećan rizik od neusklađenosti sa zakonodavstvom EU-a o sigurnosti;
- usklađenost prodanih proizvoda ne može se osigurati jer prodavatelj u izravnoj dostavi fizički ne dodiruje proizvod;
- identifikacija opasnih proizvoda na stranicama prodavača u izravnoj dostavi može biti teška – prodavači u izravnoj dostavi možda neće imati kataloške fotografije te će upotrebljavati generičke fotografije;
- suradnja prodavača u izravnoj dostavi s TNT-ovima / mjerama.

Kao odgovor na te izazove u suradnji sa Shopifyem<sup>5</sup> razvijen je „Komplet TNT-a za izravnu dostavu“ koji se može generalizirati i upotrebjavati s internetskim prodavačima ili tržišnim mjestima kako bi se poboljšala suradnja između TNT-ova i različitih aktera ekosustava. Sadržava dva elementa:

- dokument za pomoć (HelpDoc) za izravnu dostavu koji sadržava informacije o odgovornostima prodavača i platformi za e-trgovinu koji primjenjuju izravnu dostavu te zakonodavstvu EU-a o sigurnosti proizvoda;
- predložak koji će TNT-ovi upotrebljavati za razmjenu informacija i prijavljivanje opasnih proizvoda<sup>6</sup>.

<sup>5</sup> Shopify je pružatelj tehnologije koji prodavačima trećih strana nudi pristup osnovnim alatima i tehnologijama za postavljanje vlastitih web-trgovina, a također olakšava izravnu dostavu.

<sup>6</sup> [Shopify takedown request form](#)

## 2.3.2 Prekogranična suradnja

TNT-ovi su utvrdili tri glavna izazova kada je riječ o prekograničnoj suradnji:

- utvrđivanje GS-ova i uspostavljanje kontakta – nedostatak javno dostupnih podataka za kontakt;
- ispitivanje o pitanjima sigurnosti proizvoda – nedostatak odaziva GS-ova sa sjedištem izvan EU-a;
- poduzimanje korektivnih mjera i osiguravanje usklađenosti – GS-ovi sa sjedištem izvan nadležnosti možda se neće pridržavati pravila.

Pristup sudionika rješavanju tih izazova bio je dvojak i rezultirao je „kompletom za suradnju s TNT-ovima zemalja izvan EU-a”.

Jedno od rješenja bila je izrada predloška za traženje pomoći kolega iz TNT-ova zemalja koje nisu članice EU-a i dobivanje više informacija o prodavateljima (npr. minimalne informacije o proizvodu potrebne da TNT-ovi zemalja izvan EU-a poduzmu mjeru).

Druge komplementarno rješenje imalo je za cilj jačanje prekogranične suradnje stvaranjem imenika kontakata u TNT-ovima u zemljama izvan EU-a koji su spremni surađivati s TNT-ovima u EU-u. Dostupni kontakti dodani su dokumentu podijeljenom na platformi Wiki i kontinuirano će se ažurirati čim nove informacije postanu dostupne.

## 2.3.3 Način provedbe NIT-a

Brz razvoj informacijske tehnologije i interneta stvorio je nove izazove za nadzor tržišta. TNT-ovi moraju prilagoditi svoje tradicionalne metode novim specifičnostima internetskog svijeta i uključiti NIT kao prirodni dio svojeg rada. Stoga su TNT-ovi razvili detaljan vodič o načinu provedbe NIT-a na internetskim trgovcima na malo. Karta procesa na visokoj razini dorađena je tijekom aktivnosti NIT-a u CASP-u 2021. te se sastoji od deset koraka. Također sadržava opis postupka na visokoj razini

za prikupljanje web-trgovina kao i primjere najbolje prakse za provedbu nadzora tržišta, a oboje se može pripisati određenim koracima na karti.

Tri elementa/alata razvijena u ovom miniprojektu navedena su u nastavku.

Tablica 4 – Komponente alata

ALATI	KOMPONENTE
<b>1) Karta postupka na visokoj razini putovanja NIT-om</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Glavni koraci putovanja NIT-om</li> <li>• Glavni elementi po koraku</li> <li>• Izazovi s kojima se suočavaju TNT-ovi</li> <li>• Najbolje prakse NIT-a</li> </ul>
<b>2) Postupak na visokoj razini – prikupljanje web-trgovina</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Glavni koraci za poboljšano prikupljanje web-trgovina</li> <li>• Izrada centraliziranog dokumenta s popisom web-trgovina za ciljana pretraživanja koji redovito ažuriraju TNT-ovi s pomoću alata eSurveillance</li> </ul>
<b>3) Primjeri najbolje prakse za provedbu nadzora tržišta</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prikupljanje najboljih praksi u državama članicama kako bi se postigla bolja kalibracija i veća dosljednost za provedbu nadzora tržišta</li> </ul>

# 3. Zaključci i preporuke

## 3.1 Opći zaključci

Važnost NIT-a kontinuirano će rasti uz eksponencijalne stope rasta e-trgovine. Pojavljuju se novi izazovi i potrebitno ih je riješiti kako bi se osigurala učinkovitost poslovanja TNT-ova, a time i zaštita potrošača od opasnih proizvoda. Ključni cilj aktivnosti NIT-a u okviru CASP-a 2021. bio je dodatno istražiti tri utvrđena izazova u pogledu izravne dostave, prekogranične suradnje i smjernica o načinu provedbe NIT-a i učiniti NIT bitnim dijelom svakodnevnog poslovanja TNT-ova.

Glavni ishod bilo je uspješno mapiranje glavnih elemenata NIT-a. To je upareno s detaljnijim opisom povezanih izazova kao i sa zbirkom već postojećih i novih najboljih praksi. Nadalje, za svaki miniprojekt stvoren je skup alata koji pružaju konkretnе smjernice i praktične informacije o tome kako prevladati probleme s kojima se susreću, kako je prethodno

navedeno (vidjeti odjeljak 0). Ti su alati uključeni u dokument sa smjernicama za NIT za CASP 2021. koji može upotrebljavati bilo koji TNT države članice EU-a/EGP-a u cilju poboljšanja svojih operacija NIT-a, čime se pružaju poticaji za učinkovitiji NIT. Naposljetku, u TNT-ovima je uspješno uveden alat Europske komisije eSurveillance te su pružili vrijedne povratne informacije o korisničkom iskustvu i ideje za poboljšanje.

Buduće koordinirane aktivnosti moguće bi se usredotočiti na daljnje izazove povezane s NIT-om kako bi se stvorila još praktičnija rješenja i dodatno nadopunio paket alata razvijen u prethodnim aktivnostima.

## 3.2 Naučene lekcije

- **Potpuno digitalan projekt CASP.** Zbog aktualne pandemije bolesti COVID-19 CASP 2021. održan je isključivo u digitalnom formatu, kao što je bio slučaj s aktivnošću CASP-a 2020. Digitalni načini komunikacije uspješno su iskoristeni za bolji timski rad. Upotreba alata za digitalnu suradnju kao što su platforma Wiki i Mural omogućili su TNT-ovima da na smislen način doprinesu i iskoriste svoje kombinirano znanje i iskustvo za zajedničko stvaranje alata i rješenja usmjerenih poboljšanju operacija NIT-a.
- **Učinkovitost timskog rada i projektne komunikacije na internetu.** Upotreba platforme Wiki bila je ključna za uspjeh projekta. Kao glavni komunikacijski alat projekta omogućila je izvođaču da bude u stalnom kontaktu s TNT-ovima kako bi odgovorio na sva pitanja vezana uz projekt. Nadalje, TNT-ovi su upotrebljavali platformu za stvaranje sinergije i zajedničko stvaranje niza dokumenata, kao i za pružanje povratnih informacija i odobravanje projektnih dokumenata izrađenih tijekom aktivnosti NIT-a.

- **Podizanje nadzora tržišta na višu razinu.** NIT je ključno područje za nadzor tržišta i s vremenom će samo rasti. Budući da većina TNT-ova povremeno<sup>7</sup> obavlja NIT i često se provode samo ručni pregledi web-trgovina, TNT-ovima su osigurani alati koji bi mogli upotrebljavati za suočavanje s izazovima povezanim s NIT-om. Dokument sa smjernicama za NIT CASP-a 2021. sadržava repozitorij rješenja razvijenih tijekom triju mini-projekata.

<sup>7</sup> Nalaz iz anketa provedenih tijekom KoM-a aktivnosti NIT CASP-a 2021.

## 3.3 Preporuke

U globaliziranom digitalnom gospodarstvu jasno je da su potrebni globalni napor i različiti dionici kako bi se osigurala sigurnost potrošača pri internetskoj kupnji. Stoga je razvijen skup preporuka na temelju rasprava održanih tijekom sastanaka aktivnosti NIT-a.

### Za potrošače

#### **Informirajte se o opasnostima internetske kupnje.**

Potrošači bi trebali biti svjesni da kupnja proizvoda na internetu nije nužno tako sigurna kao u tradicionalnim maloprodajnim trgovinama i da dolazi s vlastitim rizicima. Unatoč sve većoj popularnosti internetske kupovine zbog atraktivnih cijena, jednostavnog pristupa i ograničenja povezanih s pandemijom, potrošači bi trebali biti oprezni i redovito na portalu Safety Gate pratiti obavijesti TNT-ova u državama članicama EU-a/EGP-a o opasnim proizvodima. Nadalje, uvjek treba detaljno pročitati opis proizvoda i pojedinosti o prodavatelju kako bi se procijenilo koliko je predmetna ponuda proizvoda pouzdana.

### Za gospodarske subjekte

**Osigurajte visoku razinu sigurnosti proizvoda.** GS-ovi moraju biti informirani o sigurnosnim zahtjevima ciljane zemlje/regije i/ili one u kojoj se proizvodi prodaju. Dodatno, GS-ovi bi trebali nastojati poštovati sve relevantne zahtjeve u pogledu sigurnosti proizvoda jer potrošači imaju pravo na sigurne proizvode pri kupnji proizvoda na jedinstvenom tržištu.

**Blisko surađujte s vlastima.** GS-ovi bi trebali blisko surađivati s vlastima i brzo odgovoriti na informacije o proizvodima i zahtjeve za uklanjanje kako bi se osiguralo pravodobno uklanjanje opasnih proizvoda koji se prodaju na njihovim platformama. Toplo se preporučuje upotreba portala za poduzetnike za obavljanje o sigurnosti proizvoda<sup>8</sup> za obavljanje TNT-ova u državama članicama EU-a i zemljama EGP-a kad god postane jasno da je na tržište stavljen nesiguran proizvod.

**Olakšajte komunikaciju s TNT-ovima.** Jedan od glavnih izazova koje su TNT-ovi istaknuli tijekom mapiranja svojeg putovanja NIT-om bilo je uspostavljanje kontakata s GS-ovima, posebno onima koji se nalaze izvan EU-a. GS-ovi bi trebali dostaviti i podijeliti relevantne podatke za kontakt kad god se proizvodi prodaju na internetu kako bi se olakšali napori TNT-ova da na unutarnjem tržištu ne bude nesigurnih i nesukladnih proizvoda. Taj se pristup primjenjuje na temelju prisege o sigurnosti proizvoda<sup>9</sup>, dobrovoljnog skupa mjera kojima se omogućuje bolja suradnja između GS-ova, TNT-ova i svih poduzetnih mjera nadzora tržišta. Potiče potpisnike da stvore jedinstvene kontaktne točke za TNT-ove.

### Za europska i nacionalna tijela

**Nastavite istraživati izazove i razmjenjivati/stvarati najbolje prakse povezane s NIT-om.** TNT-ovi bi trebali dodatno istražiti izazove povezane s NIT-om kako bi se dodatno povećala dosljednost među tijelima. Trebalo bi dodatno proširiti rezultate i isporučevine razvijene tijekom projekta, kao i u drugim aktivnostima izgradnje kapaciteta (npr. Akademija za e-provedbu) kako bi se postigla bolja kalibracija i veća dosljednost na europskoj razini.

#### **Osigurajte kontinuirani sustav povratnih informacija o upotrebi alata Europske komisije eSurveillance.**

Iskustva i problemi s kojima se susreće s alatom trebali bi se redovito dijeliti s Komisijom kako bi se dodatno poboljšao sustav i pronašlo najbolje tehničko rješenje.

**Poboljšajte suradnju s carinom.** Ključno je osigurati i promicati stalnu razmjenu informacija o opasnim proizvodima. To se posebno odnosi na carinu, prvu prepreku koja sprječava ulazak nesigurnih ili nesukladnih proizvoda na tržište EU-a.

**Njegujte dugotrajne odnose** Tijela bi trebala uspostaviti i održavati stalne odnose s GS-ovima i drugim akterima u internetskom lancu distribucije. Bliska suradnja omogućuje brži odgovor kada se utvrde opasni proizvodi, što dovodi do veće zaštite ranjivih potrošača.

<sup>8</sup> <https://webgate.ec.europa.eu/gpsd/screen/public/home>

<sup>9</sup> [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/product-safety-and-requirements/product-safety/product-safety-pledge\\_hr](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/product-safety-and-requirements/product-safety/product-safety-pledge_hr)

# 1. Što je CASP?

Koordinirane aktivnosti za sigurnost proizvoda (CASP) tijelima za nadzor tržišta (TNT-ovi) iz zemalja EU-a/EGP-a omogućuju suradnju i jačanje sigurnosti proizvoda koji se stavljaju na jedinstveno tržište.

## Horizontalne aktivnosti (HA-ovi)

pružaju forum TNT-ovima za razmjenu ideja i primjera najboljih praksi. Pod vodstvom tehničkog stručnjaka razvijaju zajedničke pristupe, postupke i praktične alate za nadzor tržišta.

**Aktivnosti povezane s određenim proizvodom (AOP-ovi)** ispituju različite vrste proizvoda koji mogu predstavljati rizik za potrošače. Proizvode biraju i prikupljaju TNT-ovi koji su uključeni i pregledavaju ih prema zajednički utvrđenom planu ispitivanja.

**Hibridne aktivnosti** olakšavaju horizontalne rasprave i provode kampanje ispitivanja. Rezultati se upotrebljavaju za razvoj zajedničkih pristupa i metodologija.

**CASP 2021.** uključuje tri HA-ova, pet AOP-ova i jednu hibridnu aktivnost. Njih su prethodno odabrali uključeni TNT-ovi kroz konzultacije koje je organizirao GU JUST.

## Horizontalne aktivnosti (HA-ovi)



Nadzor internetskog tržišta



Procjena rizika i upravljanje rizikom



Pripravnost za krizu i upravljanje krizom

## Aktivnosti povezane s određenim proizvodom (AOP-ovi)



Igračke iz web-trgovina izvan EU-a



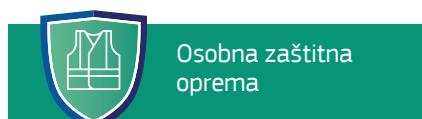
Električne igračke



Dječje ležaljke i ljuštačke



E-cigaretete i tekućine



Osobna zaštitna oprema



Opasni krivotvoreni proizvodi

## Uloge i odgovornosti

### EISMEA

- Ugovorno tijelo – upravlja upravnim odnosom s izvođačem radova uime GU JUST-a
- Nadgleda i odobrava sve ugovorne isporuke

### Ugovaratelj EY/Pracsis

- Koordinira provedbu i organizaciju aktivnosti
- Pruža tehničku i logističku pozadinu
- Odgovoran za izvješćivanje, komunikaciju i širenje ishoda

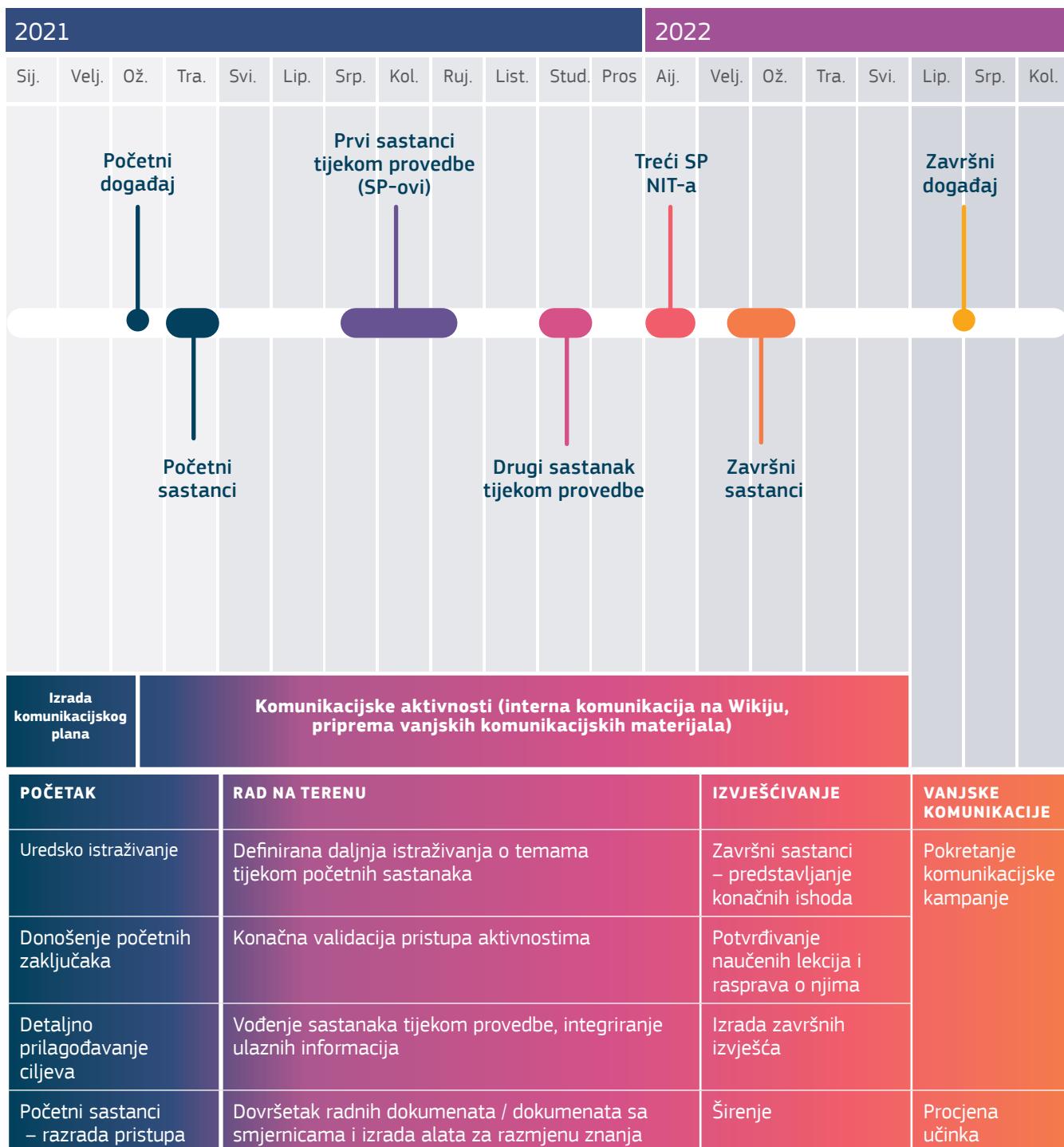
### Tijela za nadzor tržišta država članica EU-a/EGP-a

- Nadgleda planiranje i izvršenje projekata CASP-a
- Osigurava operativno vodstvo, upravljanje i uspješnu provedbu
- Podržava TNT-ove koji sudjeluju pružanjem smjernica

### Tehnički stručnjak (jedan po HA-u)

- Pruža tehničke savjete i smjernice TNT-ovima
- Pomaže pri izradi plana uzorkovanja i ispitivanja te odabiru najprikladnijeg laboratorija
- Analizira rezultate, pomaže pri procjeni utvrđenih rizika i predlaže preporuke

## 2. Hodogram za HA



# 3. Pregled pristupa HA-a

0

## Postupak prije CASP-a

- GU JUST proveo je postupak utvrđivanja prioriteta kako bi odabralo teme od zajedničkog interesa za tijela za nadzor tržišta (TNT-ovi).
- Horizontalne aktivnosti CASP-a 2021. odabrane su savjetovanjem koje je organizirao GU JUST i odražavaju trenutačni interes za nadzor internetskog tržišta, metodologije procjene rizika i upravljanje krizama.

1

## Prikupljanje i analiza podataka

- Koristeći se različitim alatima, kao što su ankete, intervju i uredska istraživanja, izvođač je prikupio potrebne pozadinske informacije.
- Rezultati su analizirani kako bi se utvrdile potrebe, nerazmjeri i izazovi.
- Ciljevi i plan rada projekta dodatno su detaljno prilagođeni i podijeljeni na internoj platformi Wiki uz nalaze početnog istraživanja.

4

## Zaključci, preporuke i izvješćivanje

- Tijekom završnih sastanaka TNT-ovi su potvrdili konačnu verziju relevantnih dokumenata te su raspravili o stečenim iskustvima i mogućim uvidima u svaku horizontalnu aktivnost.
- Radni dokumenti / dokumenti sa smjernicama i drugi alati za razmjenu znanja pružaju se svim tijelima kako bi se učenje prevelo u praksu.

3

## SP-ovi

- Tijekom dvaju sastanaka tijekom provedbe predstavljen je napredak u svakoj aktivnosti, a TNT-ovi su napreduvali u izradi različitih dokumenata sa smjernicama uz pomoć relevantnog stručnjaka za područje.
- Zbog složenosti teme održan je treći sastanak tijekom provedbe za aktivnost nadzora internetskog tržišta.

2

## Početni sastanci

- Uključena tijela nadležna za nadzor tržišta raspravljala su o ciljevima i rezultatima tijekom početnog sastanka svake horizontalne aktivnosti.
- Na temelju rezultata opsežnog istraživanja i prikupljanja podataka pristup je dodatno dorađen.
- Nakon sastanka radni dokumenti dijeljeni su na platformi Wiki na kojoj su TNT-ovi mogli razmjenjivati mišljenja.

5

## Vanjska komunikacija

Vanjske komunikacijske aktivnosti pokrenute su na završnom događaju, što je označilo početak paneuropske informativne kampanje duge dva do tri tjedna.

## Alati

**Završna izvješća** izrađuju se za svaku horizontalnu aktivnost i za projekt CASP 2021. u cijelini. Dostupna su na svim službenim jezicima EU-a te na norveškom i islandskom te su podijeljena svim tijelima za nadzor tržišta.

Izrađeni su **audiovizualni isječci** koji sažimaju ishode projekta CASP 2021.

## Kanali

Komunikacijski materijal dijeli se s pomoću:

- [internetske stranice Safety Gate](#)
- [internetske stranice EK CASP](#)
- [društvenih medija GU JUST-a](#)
- [nacionalnih komunikacijskih kanala TNT-ova](#)
- [relevantnog tiska i ostalih dionika.](#)

**EUROPSKA KOMISIJA**  
Directorate-General for Justice and Consumers  
Directorate Consumers  
Unit E.4 Product Safety and Rapid Alert System  
Email: [JUST-RAPEX@ec.europa.eu](mailto:JUST-RAPEX@ec.europa.eu)

Europska komisija nije odgovorna za bilo kakve posljedice koje proizlaze iz ponovne uporabe ove publikacije.

© Evropska unija, 2022  
Politika ponovne uporabe dokumenata Evropske komisije uređena je na temelju Odluke Komisije 2011/833/EU od 12. prosinca 2011. o ponovnoj uporabi dokumenata Komisije (SL L 330, 14.12.2011., str. 39).  
Osim ako je navedeno drukčije, ponovna uporaba ovog dokumenta dopuštena je u skladu s licencijom Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). To znači da je ponovna uporaba dopuštena uz navođenje relevantnih podataka i svih izmjena.

Za svaku uporabu ili reprodukciju elemenata koji nisu u vlasništvu Evropske unije možda će biti potrebno zatražiti dopuštenje izravno od odgovarajućih nositelja prava.

Informacije o Evropskoj uniji na svim službenim jezicima EU-a dostupne su na internetskim stranicama Europa:  
[https://europa.eu/european-union/index\\_hr](https://europa.eu/european-union/index_hr)



Ured za publikacije  
Evropske unije

Luxembourg: Ured za publikacije Evropske unije, 2022  
PDF ISBN 978-92-76-51818-1 doi: 10.2838/084625 DS-09-22-158-HR-N