



Euroopa
Komisjon



CASP2021

Koordineeritud tegevus
toodete ohutuse tagamiseks

Lõpparuanne

Sisukord

Lühendid	2
Kommenteeritud kokkuvõte	3
CASP 2021 peamised tulemused ja järeldused	5
Soovitused	8
1. CASP 2021 projekt	9
1.1 CASP 2021 ja selle tegevuste kirjeldus	9
1.2 Osalevad turujärelevalveasutused	10
2. Tootepõhised tegevused	11
2.1 Mänguasjad ELi-välisest veebipoodidest	11
2.2 Elektrilised mänguasjad	12
2.3 Lamades hällid ja beebikiiged	13
2.4 E-sigaretid ja vedelikud	14
2.5 Isikukaitsevahendid	15
3. Hübridne tegevus	16
3.1 Ohtlike võltsitud toodete katsetamine	16
3.2 Ohtlike võltsitud toodete horisontaalsed aspektid	17
4. Horisontaalsed tegevused	18
4.1 Veebituru järelevalve	18
4.2 Riski hindamine ja juhtimine	19
4.3 Kriisivalmidus ja juhtimine	20
5. Järeldused	21
5.1 Peamised tulemused	21
5.2 Üldised järeldused ja saadud õppetunnid	21
5.3 Soovitused	23
Annex: Report on notifications submitted to Safety Gate as a result of CASP 2021	24

Lühendid

LÜHEND	KIRJELDUS
CASP	Koordineeritud tegevus toodete ohutuse tagamiseks
DG JUST	Euroopa Komisjoni õigus- ja tarbijaküsimuste peadirektoraat
EISMEA	Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusamet
EL	Euroopa Liit
EMP	Euroopa Majanduspiirkond
ES	Euroopa standard
EV	Ettevõtja
HT	Horisontaalne tegevus
IKV	Isikukaitsevahendid
LED	Valgusdiod
RH	Riski hindamine
RHJ	Riski hindamine ja juhtimine
RoHS2	Ohtlike ainete kasutamise piiramist käsitleva direktiiv (2011/65/EL)
TJA	Turujärelevalveasutus
TPT	Tootepõhine tegevus
TPT 1	Mänguasjad ELi-välisest veebipoodidest
TPT 2	Elektrilised mänguasjad
TPT 3	Lamades hällid ja beebikiiged
TPT 4	E-sigaretid ja vedelikud
TPT 5	Isikukaitsevahendid
Töövõtja	EY-PRAC SIS
VT	Veebituru järelevalve

Kommenteeritud kokkuvõte

CASP 2021 ja selle tegevuste ülevaade

Üldkirjeldus

Koordineeritud tegevus toodete ohutuse tagamiseks (Coordinated Activities on the Safety of Products, CASP) võimaldavad kõigil Euroopa Liidu (EL) ja Euroopa Majanduspiirkonna (EMP) riikide turujärelevalveasutustel (TJAd) teha koostööd Euroopa ühtsele turule lastud toodete ohutuse suurendamisel.

CASP-projekti eesmärk on tagada turvaline ühtne turg, varustades TJAsid vajalike vahenditega turule lastud toodete ühiseks katsetamiseks, nendega seotud riskide kindlakstegemiseks ning ühiste seisukohtade ja menetluste väljatöötamiseks. CASP-projektide teine eesmärk on võimaldada arutelusid ja sisukat mõttevahetust ühiste lähenemisviiside, meetodikate, praktiliste tööriistade ja suuniste väljatöötamiseks. CASP aitab suurendada ka ettevõtjate (EV) ja tarbijate teadlikkust tooteohutusest aktiivse kommunikatsioonistrateegia abil oma tegevuse ja selle tulemuste kohta.

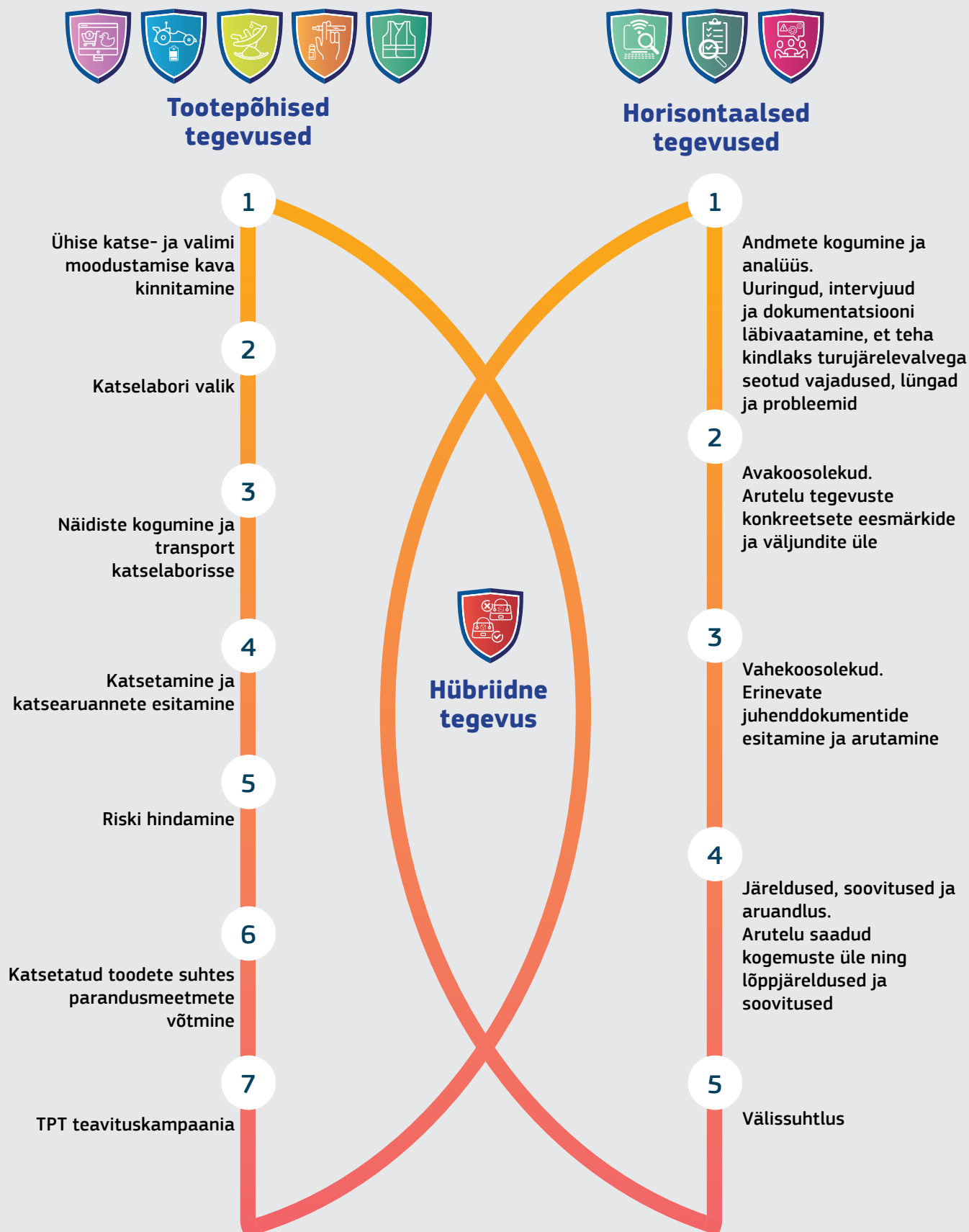
Tootepõhiste, horisontaalsete ja hübriidsete tegevuste kirjeldus

CASP-projektid võimaldavad TJAdel teha koostööd vastavalt nende prioriteetidele. Igal aastal koosneb CASP erinevatest tegevustest, mis on rühmitatud tootepõhiseks tegevusteks (TPTd) ja horisontaalseteks tegevusteks (HTd). Nende kahe tegevusliigiga seotud ülesanded, mida TJAd täidavad, on väga erinevad. CASP 2021 koosneb viiest TPTst, kolmest HAs ja ühest hübriidsest tegevusest.

TPTde puhul katsetavad TJAd ühiselt akrediteeritud laborites ühtsele turule lastavaid eri liiki tooteid, määravad kindlaks riskid, mida need võivad põhjustada, ning koostavad ühised seisukohad ja menetlused. HTde raames on CASPi eesmärk hõlbustada arutelusid ja jagada teadmisi, et töötada välja ühised meetodikad, praktilised vahendid ja suuniste ühiste lähenemisviiside edasiseks ühtlustamiseks. CASP 2021 käigus võeti kasutusele uut liiki tegevus, hübriidne tegevus, mis võimaldab kasutada katsetulemusi horisontaalsete teadmiste loomiseks ja süvendamiseks.

TOOTEPÕHISED TEGEVUSED	HÜBRIIDNE TEGEVUS	HORISONTAALSSED TEGEVUSED
<ol style="list-style-type: none"> Mänguasjad ELi-välistest veebipoodidest Elektrilised mänguasjad Lamades hällid ja beebikiiged E-sigaretid ja vedelikud Isikukaitsevahendid (IKV) 	<ol style="list-style-type: none"> Ohtlikud võltsitud tooted 	<ol style="list-style-type: none"> Veebituru järelevalve (VT) Riski hindamine ja juhtimine (RHJ) Kriisivalmidus ja juhtimine

Joonis 1. CASP 2021 tegevuste ülevaade



CASP 2021 peamised tulemused ja järeldused

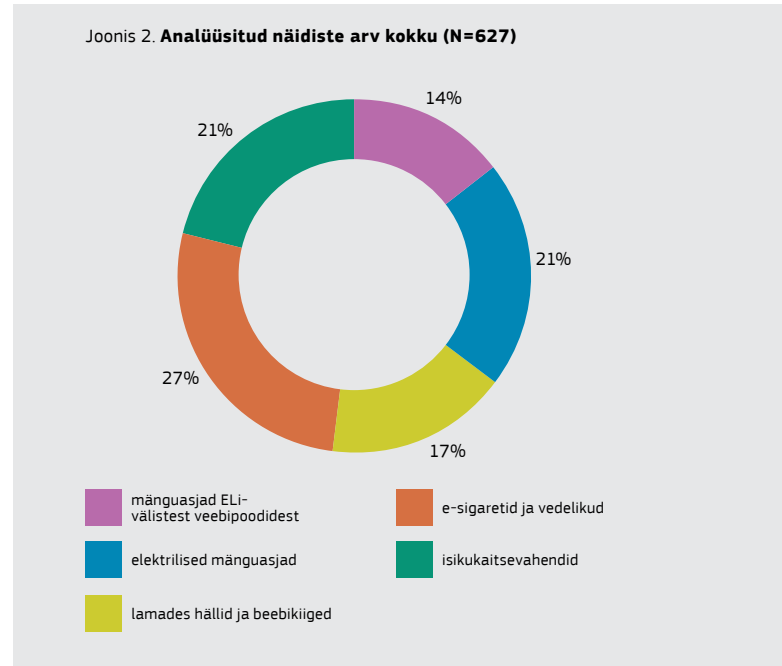
TPTde rõhuasetused ja põhitulemused

CASP 2021 viie TPT kohta kogusid osalevad TJAd 627 näidist, järgides igale tootekategoriale määratletud valimi loomise ühtlustatud meetodikat. Valim koostati iga TJA eelvaliku alusel, võttes arvesse iga turu iseärasusi.

Iga TPT käigus katsetati näidiseid ühes akrediteeritud katselaboris ühise katsekava alusel.

CASP 2021 kõigi tegevuste katsetulemused põhinevad kogunud TJAd kogutud konkreetsete toodete valimi katsetamisel. TJAd koguvad tavaliselt näidiseid riskipõhise lähenemisviisi alusel. Arvestades, et mitte kõik ELi/EMP ametiasutused ei osale ühes konkreetsetes tegevuses, ei anna lõpptulemused Euroopa ühtsest turust statistiliselt usaldusväärset pilti. Katsetatud näidiste suhtes võetud parandusmeetmed keskenduvad tarbijate tervist ja ohutust ohustavate toodete kõrvaldamisele.

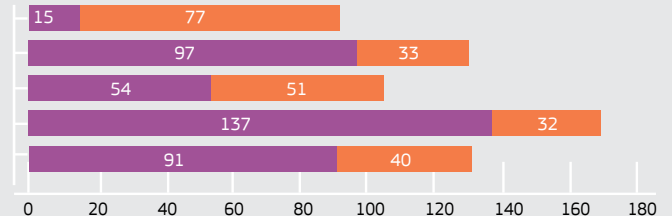
Järgmisel joonisel on kujutatud iga TPT üldisi katsetulemusi.



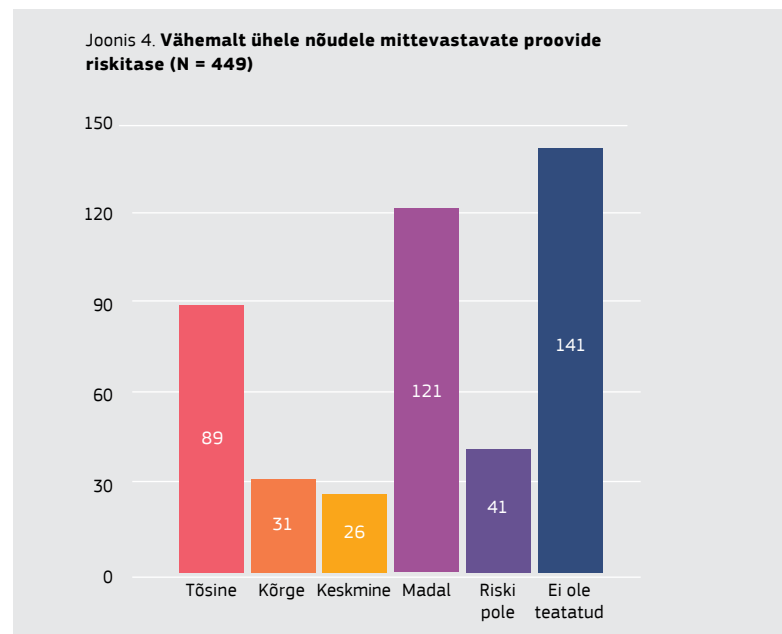
Joonis 3. Üldised katsetulemused

Vastas nõuetele
Ei vastanud nõuetele

mänguasjad ELi-välisest veebipoodidest
elektrilised mänguasjad
lamades hällid ja beebikiigid
e-sigaretid ja vedelikud
isikukaitsevahendid



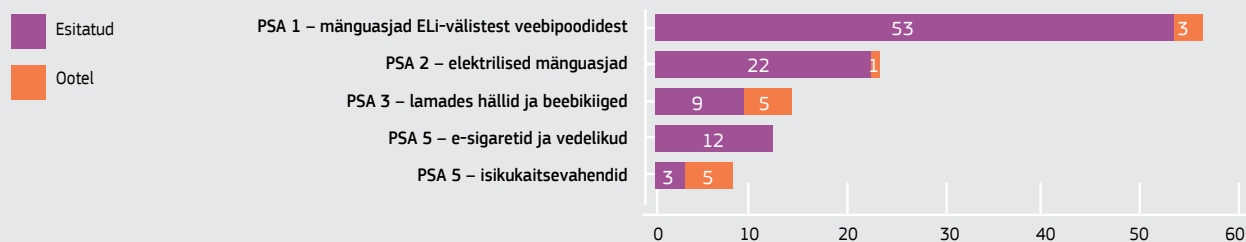
TJAd viisid läbi riskihindamisi iga näidisega, mis ei vastanud määratletud nõuetele, et tuvastada ja kvantifitseerida riske tarbijatele. See hõlmas kasutaja võimalike vigastuste raskusastme ja selliste vigastuste esinemise tõenäosus e kindlaksmääramist. Ühised riski hindamised on kohtumistel toimuva tegevuse oluline osa, mis võimaldab TJAdel töötada välja ühised lähenemisviisid ja arutada keerukaid juhtumeid. TJAdel oli ka võimalus anda teada ja vahetada arvamusi võetud parandusmeetmete kohta.



Tabel 1. Rakendatud parandusmeetmete kokkuvõte tootepõhiste tegevuste lõikes

Võetud parandusmeetmed	PSA 1	PSA 2	PSA 3	PSA 4	PSA 5	Kokku
Toote tagasikutsumine lõppkasutajatelt		5	1	1	5	12
Toote eemaldamine turult		26	12	15	13	66
Toote müügikeeld				4		4
Toote hävitamine				1		1
Müügi peatamine			4	1	14	19
Toote kuulutuse eemaldamine veebipõhise kauplemiskoha / veebipoe poolt	74	1			6	81
Toote tarne ajutine keeld	1		2		1	4
Piiril tagasi lükatud import						0
Sanksioonid ettevõtja vastu				1		1
Ettevõtjale toote muutmiseks/täiustamiseks saadetud taotlus		3	12	4		19
Ettevõtjale saadetud taotlus märgistada toode asjakohaste hoiatustega		26	14	33		73
Tarbijate hoiatamine riskide eest						0
Vastutava TJA teavitamine		3		13		16
Muu	1			6	9	16
Kokku	76	64	45	79	48	312

Joonis 5. CASP 2021 katsetulemuste põhjal tehtud Safety Gate'i teated



HTde rõhuasetused ja põhitulemused

HTd võimaldasid TJAdel arutada erinevate turujärelevalve seisukohalt ühist huvi pakkuvate teemadega seotud probleeme, vahetada seisukohti ja parimaid tavasid ning leida ühistele väljakutsetele elujõulisi lahendusi. Nende tegevuste käigus välja töötatud suuniste, käsiraamatute ja juhendite eesmärk on suurendada kõigi ELi/EMP TJAd turujärelevalvetoimingute tõhusust ning neid jagatakse ka nendega, kes ei ole tegevuses osalenud.

Alljärgnevas tabelis on kokkuvõtte CASP 2021 HTde põhitulemustest.

HÜBRIIDSED TEGEVUSED	VÄLJUNDID
VT	<ul style="list-style-type: none"> Juhenddokument veebituru järelevalve kohta Veebipoodide loend veebijärelevalve veebiämbliku töövahendi jaoks Kõrgetasemeline protsess veebipoodide kogumiseks, mis sisestatakse veebiämbliku tööriista
RHJ	<ul style="list-style-type: none"> Juhenddokument riski hindamisega seotud probleemide ja nende lahendamiseks vajalike vahendite kohta Juhenddokument kindlakstehtud riskide juhtimise kohta.
Kriisivalmidus ja juhtimine	<ul style="list-style-type: none"> Juhenddokument Ülevaade TJAd tegevustest COVID-19 kriisi ajal

Hübriidse tegevuse rõhuasetused ja põhitulemused

Esimene kooskõlastatud hübriidne tegevus võltsitud ohtlike toodete valdkonnas tõi kaasa palju **probleeme ja saadud õppetunde**. Tegevuse käigus töötati välja TJAd **juhenddokument** ja see sisaldab kindlakstehtud probleeme, soovitatud lähenemisviise nende lahendamiseks ning kogemusi võltsitud toodetega (eelkõige tegevuse ulatuse reguleerimisasal jalgratturite kiivrite ning rulade ning rulluisude kasutajatele mõeldud kiivritega).

Katsetamiseks koguti viie võltsitud kiivri näidised¹. Katsetulemused näitavad, et kõik näidised ei vastanud vähemalt ühele asjakohase standardi nõuetele kiivrite peamiste ohutusparameetrite kohta. TJAd hindasid riski iga näidise puhul, mis ei vastanud kindlaksmääratud nõuetele tarbijate riskide kindlakstegemiseks ja kvantifitseerimiseks. Leiti, et kolm näidist kujutavad endast tõsist ohtu tarbijatele ja mõned TJAd nõudsid, et veebipõhised kauplemiskohad / veebikauplused kõrvaldaksid toote kuulutuse.

¹ Probleemide tõttu, millega TJAd näidiste kogumise käigus kokku puutusid, oli katsetamiseks võimalik koguda vaid piiratud arv näidiseid. Muu hulgas olid need probleemid seotud hooajalisuse, testostuse tegemise ja näidiste kohtaletoimetamise protsessiga.

Soovitused

Järgmised soovitused põhinevad projekti käigus TJAd sead peetud aruteludel ja tegevuse üldistel tulemustel. Nende soovituste täielik versioon on esitatud selle aruande lõpus ning iga tegevuse konkreetsed soovitused on kättesaadavad vastavates tegevusaruannetes.

Soovitused tarbijatele

- **Jälgige Safety Gate'i.** Süsteemi Safety Gate tuleks regulaarselt jälgida, sest see sisaldab asjakohast teavet ohutusprobleemidega toodete kohta, mis on tagasi kutsutud ja keelatud.
- **Hoiatused, märgistused ja juhised.** Pöörake eriti tähelepanu toodetega kaasas olevatele hoiatustele ja märgistustele.
- **Ostke tooteid usaldusväärsetest jaemüügikanalitest.** Osta oma tooteid usaldusväärsetelt jaemüüjatelt, kes aitavad teil lahendada kõiki ostuga seotud probleeme või ohutusprobleeme.

Soovitused ettevõtjatele

- **Olge teadlik kohaldatavatest õigusaktidest tulenevatest kohustustest.** Ettevõtjad vastutavad nende poolt Euroopa ühtsele turule lastud toodete ohutuse eest. Enne mis tahes toote turule laskmist olge teadlik kõigist kohaldatavatest õiguslikest nõuetest.
- **Hoiatused, märgistused ja juhised.** Pöörake erilist tähelepanu mis tahes tootega kaasas olevatele hoiatustele, märgistustele ja juhistele, kuna need annavad olulist teavet toote ja selle ohutu kasutamise kohta.
- **Teavitage juhtumitest pädevaid asutusi.** Kui toode kujutab endast ohutusrisi, on ettevõtjatel seaduslik kohustus teavitada viivitamata selle liikmesriigi pädevat asutust, kus toode kättesaadavaks tehti.
- **Tagasikutsumised.** Teavitage tarbijaid selgelt sellest, kuidas nad saavad teavet võimalike tagasikutsumismeetmete kohta.

Soovitused ELi ja riikide ametiasutustele

- **Tehke vastavate sektorite järelevalvet.** Kõigis CASP 2021 projekti TPTde käigus läbi viidud katsekampaaniate tulemused näitasid, et TJAd peaksid jälgima teatavaid sektoreid.
- **Koostöö TJAd ja tolli vahel.** TJAd peavad tegema tihedat koostööd tolliga, et vältida ohtlike toodete sisenemist ELi turule.
- **Osalege standardite väljatöötamises ja parandamises.** TJAd ja Euroopa Komisjon peaksid tegema koostööd Euroopa standardiorganisatsioonide asjaomaste komiteedega ja muude regulatiivses töös osalevate sidusrühmadega, et aidata kaasa standardite väljatöötamisele või parandamisele.

1. CASP 2021 projekt

1.1 CASP 2021 ja selle tegevuste kirjeldus

Üldkirjeldus

CASP 2021 on CASPI iga-aastaste projektide kolmas aasta. Projekt CASP 2021 koosneb kolme liiki tegevustest:

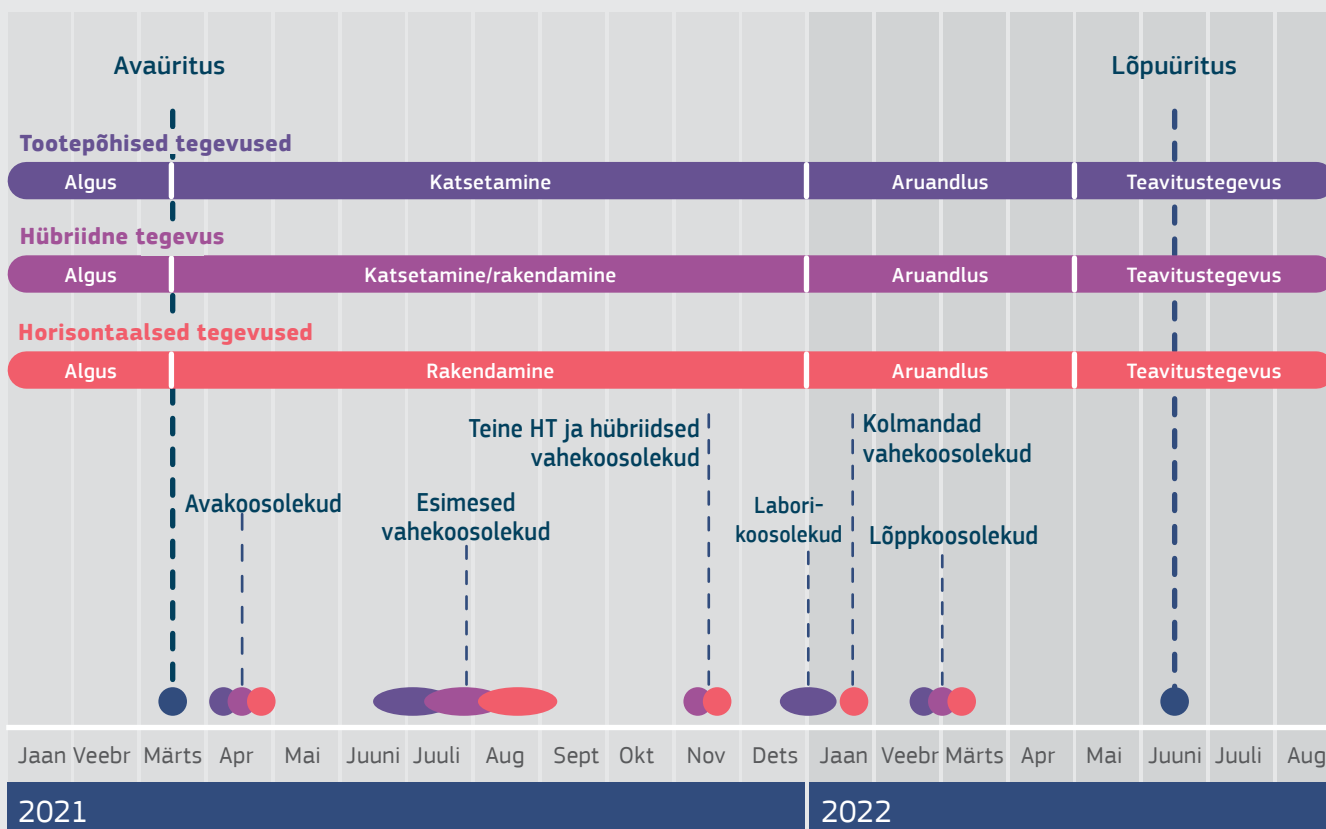
- toodete testimise kampaania ehk nn tootepõhised tegevused (**TPT**), mis keskenduvad kindlaksmääratud tootekategooriate näidiste kasetamisele, rakendades ühtset katsetamise ja valimi loomise kriteeriumeid;
- teadmiste jagamine ja arutelud, et arendada ja täiustada olemasolevaid meetodikaid ja ühiseid lähenemisviise turujärelevalve erinevatele külgedele ehk nn horisontaalsed tegevused (**HTd**).
- **hübriidne** tegevus, mis koosneb teadmiste jagamisest

ja horisontaalsetest aruteludest, mis käsitlevad kahtlustatavate ohtlike võltsitud toodete probleeme, ning valitud võltsitud toodete näidiste kogumist ja katsetamist, millel võivad olla tarbijate jaoks ohutusega seotud probleemid.

Enne CASP 2021 projekti käivitamist korraldas Euroopa Komisjoni õigus- ja tarbijaküsimuste peadirektoraat (DG JUST) koordineeritud prioriteetide seadmise ürituse, mille käigus kogus liikmesriikidelt arvamusi projekti kaasatavate koordineeritud tegevuste jaoks toodete ja valdkondade valimise kohta. TJA valisid CASP 2021 projekti jaoks välja järgmised viis TPTd, kolm HTd ja hübriidse tegevuse.










TOOTEPÕHISED TEGEVUSED	HÜBRIIDNE TEGEVUS	HORISONTAALSED TEGEVUSED
Mänguasjad ELi-välisest veebipoodidest Elektrilised mänguasjad Lamades hällid ja beebikiiged E-sigaretid ja vedelikud Isikukaitsevahendid	Ohtlikud võltsitud tooted	Veebituru järelevalve Riski hindamine ja juhtimine Kriisivalmidus ja juhtimine

Joonis 6. CASP 2021 projekti tegevuste ajakava



1.2 Osalevad turujärelevalveasutused

Projektis CASP 2021 osales kokku 38 asutust 19 ELi/EMP liikmesriigist.

RIIK	TKA/TOLLIASUTUS									
Austria	Sotsiaal-, tervishoiu-, hooldus- ja tarbijakaitseministeerium Austria Tervise- ja Toiduohutusamet		x							
	Sotsiaal-, tervishoiu-, hooldus- ja tarbijakaitseministeerium, III/A/2. osakond – tooteohutus			x			x			
	Austria tolliamet						x			
Belgia	Föderaalne avalik teenistus Tervis, toiduahela ohutus ja keskkond – föderaalne keskkonnainspeksioon	x			x			x		
	Föderaalne majandusalane avalik teenistus, kvaliteedi ja ohutuse peadirektooraat	x		x	x	x		x	x	x
	Föderaalne majandusalane avalik teenistus, majandusinspeksiiooni peadirektooraat – võltsimisvastase võitluse üksus						x			
	Föderaalne avaliku teenistuse rahandus – tolliamet						x			
Bulgaaria	Riiklik metrooloogilise ja tehnilise järelevalve amet							x	x	
	Tarbijakaitse komisjon			x	x					
Horvaatia	Riiklik inspeksioon		x	x	x	x				
Iirimaa	Konkurentsi- ja tarbijakaitsekomisjon	x	x	x			x	x	x	x
Island	Elamumajandus- ja ehitusamet		x	x	x	x	x	x	x	x
	Islandi maksu- ja tolliamet - Skatturinn						x			
Küpros	Tarbijakaitseamet		x	x						
	Tööinspeksiiooni osakond					x				x
Leedu	Riiklik tarbijakaitseamet				x	x	x	x	x	
	Leedu Vabariigi tolliamet						x			
Luksemburg	Turujärelevalve amet	x	x							x
Läti	Tarbijakaitse keskus						x	x		x
	Läti riiklik maksuamet – Tolliamet						x			
Malta	Malta konkurentsi- ja tarbijakaitseamet	x	x	x				x	x	x
Norra	Norra kodanikukaitse direktooraat		x			x		x		
Portugal	Tarbijate peadirektooraat			x						
Prantsusmaa	Konkurentsi, tarbijaküsimuste ja pettuste ennetamise peadirektooraat		x	x				x		
	Tolli ja aktsiisi peadirektooraat		x	x						
Rootsi	Rootsi Kemikaaliamet	x	x							
	Riiklik elektrihooldusamet		x		x		x			
Saksamaa	Düsseldorfi ringkonnavalitsus					x				
	Ülem-Baieri valitsus – Kaubandusinspeksioon					x			x	
	Tübingeni piirkonnakoostöökoostöö 11. osakond // Turujärelevalve							x		
	Munsteri ringkonnavalitsus							x		
	Bremeni liidumaa kaubandusjärelevalve							x	x	
	Kesk-Frangoonia valitsus – Kaubandusinspeksioon									x
Soome	Soome ohutus- ja kemikaaliamet		x			x	x			x
	Riiklik järelevalveasutus sotsiaalhoolekande ja tervishoiu valdkonnas				x					
Taani	Taani ohutustehnika amet			x						
Tšehhi	Tšehhi kaubandusinspeksioon	x		x		x		x	x	
	Tööstus- ja kaubandusministeerium							x	x	x

2. Tootepõhised tegevused



2.1 Mänguasjad ELi-välistest veebipoodidest

Tegevus keskendus plastist ja plastist osadega mänguasjadele, mis on mõeldud lastele vanuses üle 36 kuu ja alla 36 kuu. Mänguasjade näidiseid koguti üksnes väljaspool ELi asuvatelt veebimüüjatelt.

Katsekriteeriumid

A Testimiskavasse lisati valik punkte järgmisest kahest standardist ja REACH-määruses sätestatud nõuded:

- Euroopa standard (EN) 71-1:2014+A1:2018 Mänguasjade ohutus. Osa 1: mehaanilised ja füüsikalised omadused;
- EN 71-3:2019 Mänguasjade ohutus. Osa 3: teatud elementide migratsioon;
- määrus (EÜ) 1907/2006 – REACH (kaadmium, ftalaadid ja polütsükliilised aromaatsed süsivesinikud).

Katsetulemused

TJAd ostsid kokku 99 näidist. Seitse näidist ei kuulunud siiski reguleerimisalasse, kuna need liigitati lõpuks ujuvateks istmeteks². Nende näidiste katsetulemusi selles punktis ei esitata.

Laboris testitud 92 mänguasjast ainult 15 (16%) vastasid katseplaanis esitatud standardite nõuetele. Ülejäänud 77 näidist (84%) ei vastanud vähemalt ühele nõudele.

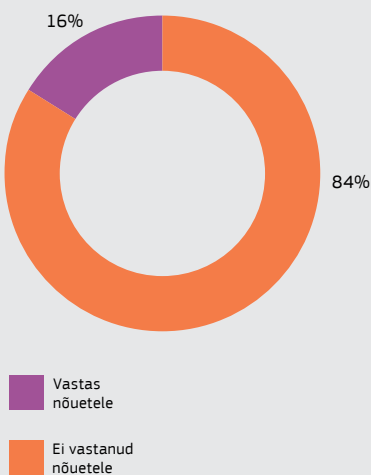
Mehaanilised katsed näitasid, et suurem arv näidiseid, mis ei vastanud nõuetele (84%), võrreldes keemiliste katsetega (21%). Peamine tuvastatud keemiline probleem oli seotud ftalaatidega. Kokku ei vastanud 20% proovidest (18) ftalaatidega seotud nõuetele.

Ükski näidis (v.a üks) ei vastanud TJAd tehtud hoiatuste, märgistuste ja juhiste kontrolli nõuetele. Kokku ei olnud 61 % näidistest CE-märgist või CE-märgis oli vale.

Võetud meetmed

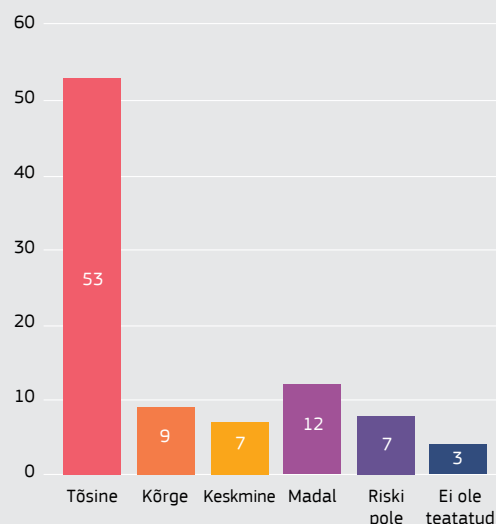
Katsetulemuste põhjal viisid TJAd läbi riski hindamised ja otsustasid, milliseid parandusmeetmeid tuleb võtta, nagu on järgmistel piltidel näidatud.

Joonis 7. Üldised katsetulemused (N = 92)

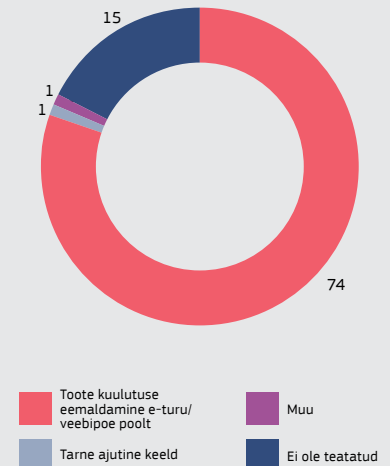


Joonis 8. Riski hindamise tulemused ja meetmed, mis on selles TPTs katsetatud näidiste puhul võetud

Riskitase näidiste korral, mis ei vastanud nõuetele (N = 91)



Meetmed, mis on võetud proovide puhul, mis ei ole ei vasta nõuetele (N = 91)



53 toote kohta avaldati kiirhoiatussüsteemis „Safety Gate“ teated ja veel viis toodet on ootel.

² Need tooted olid turustatud ja disainitud nii, et neid oli lihtne mänguasjadega segi ajada. Kuigi need tooted on valesti märgistatud ja seega mänguasjadena turustatavad, kuuluvad need ujuvate istmete määratluse alla, mis on esitatud komisjoni juhenddokumendis nr 7 mänguasjade ohutust käsitleva direktiivi kohaldamise kohta – vees ja vee peal kasutatavad mänguasjad (DocsRoom – Euroopa Komisjon (europa.eu)). Need olid „ujumisrõngad, millel on integreeritud iste, millel on kaks auku, et lapse jalad saaksid vabalt vees rippuda“. Seega ei kuulunud need mänguasjaohutuse direktiivi alla, vaid õppimise varustusena üldise tooteohutuse direktiivi alla.

2.2 Elektrilised mänguasjad



Tegevus keskendus mänguasjadele, millel on vähemalt üks elektrist sõltuv funktsioon, ja täpsemalt järgmisele neljale tootekategooriale: elektrilised mänguasjad nõopelementide / muude elementidega, elektrilised peal sõidetavad mänguasjad elektrilised mänguasjad laserite / muude valgustitega, kaugjuhitavad mänguasjad.

Katsekriteeriumid

Katsekavasse kaasati järgnev:

- valik punkte standardist EN 62115:2005 + A12:2015 – elektrilised mänguasjad;
- punkt 5.1 väikeste osade kohta standardis EN 1:2014 + EN71:2018 – mänguasjade ohutus – mehaanilised ja füüsilised omadused;
- plii ja kaadmiumi sisaldus jaoks ohtlike ainete kasutamise piiramist käsitleva direktiivi (2011/65/EL) (RoHS2) kohaselt;
- määrus (EÜ) 1907/2006 – REACH (pehme plasti ftalaatide sisalduse kohta).

Katsetulemused

Laboris analüüsitud 130 näidiseist 97 (97%) vastasid lõplikus katsekavas määratletud nõuetele, nagu on allpool esitatud graafikul näidatud. Ülejäänud 33 näidist (25%) ei vastanud vähemalt ühele nõudele.

Direktiivi RoHS2 kohaselt katsetatud näidistest 43% ei vastanud asjakohastele nõuetele. Plii ja kaadmiumi ohtlike ainete liigne sisaldus kujutab endast ohtu keskkonnale, kui elektriline mänguasi võetakse ringlusse.

Elektriliste ja mehaaniliste ohutuskatsete puhul oli rikete arv piiratud, kuigi tuvastati mõned ohud seoses lihtsa juurdepääsuga nõoppatareidele/elementidele, valgusdiodidele (LED) ja mänguasjadele, mida laps saab kasutada elektrivõrku ühendatuna.

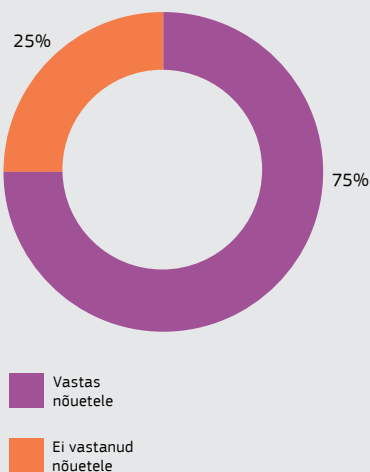
Kõige rohkem näidiseid, mis ei vastanud vähemalt ühele asjakohasele nõudele (36%), oli kaugjuhitavate mänguasjade tootekategoorias, järgnesid elektrimänguasjad nõopelementide / muude elementidega (33%).

Kokku ei vastanud 52% näidistest vähemalt ühele TJAd tehtud hoiatuse, märgistuse ja juhiste kontrolli nõudele.

Võetud meetmed

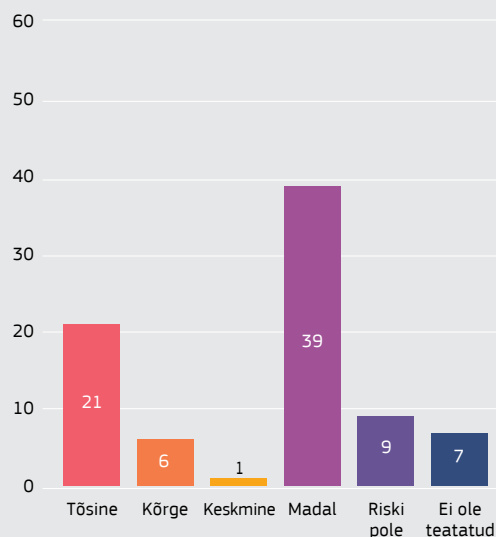
Katsetulemuste põhjal viisid TJAd läbi riski hindamised ja otsustasid, milliseid parandusmeetmeid tuleb võtta, nagu on järgmistel pildidel näidatud.

Joonis 9. Üldised katsetulemused (N = 130)

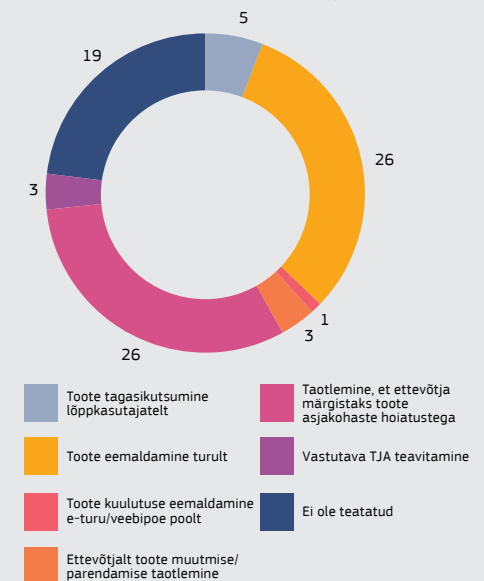


Joonis 10. Riski hindamise tulemused ja meetmed, mis on selles TPTs katsetatud näidiste puhul võetud (N = 83)

Riskitase näidiste korral, mis ei vastanud nõuetele (N = 83)



Meetmed, mis on võetud proovide puhul, mis ei ole ei vasta nõuetele (N = 83)



Pärast ühise katsetamise kampaaniaga algatatud meetmeid avaldati 22 toote suhtes kiirhoiatussüsteemis „Safety Gate“ teated ja veel ühe toote teade on ootel.

2.3 Lamades hällid ja beebikiiged



Tegevus keskendus kahele tootekategoriale: lamades hällid ja beebikiiged

Katsekriteeriumid

Katsekavadesse lisati valik järgmisest kahest Euroopa standardist:

- EN 12790:2009: Lastele kasutamiseks ja laste hooldamiseks mõeldud tooted. Kallutatud lamamisasendiga hällid (ehk kaldhällid);
- EN 16232:2013 + A1:2018: Lastele kasutamiseks ja laste hooldamiseks mõeldud tooted. Imikukiiged.

Laboris tehti nii keemilisi kui ka mehaanilisi katseid.

Katsetulemused

Laboris analüüsitud 105 näidiseist 54 (51%) vastasid lõplikes katsekavades määratletud nõuetele, nagu on allpool esitatud graafikul näidatud. Ülejäänud 51 näidist (49%) ei vastanud vähemalt ühele nõudele.

Mehaaniliste katsete käigus ilmnas palju suurem rikete arv (48%) kui keemilistel katsetel (2%). Beebikiikude tootekategooria oli palju suurem rikete määr (68%) kui lamades hällidel (38%).

Lamades hällide kõige kõrgem rikete määr (16%) oli seotud istme nurka ja kõrgust käsitleva punktiga 5.10, mis kujutas endast selgroomahjustuse ohtu, millele järgnes punkt 5.16 libisemise kohta (10%), mis kujutas endast varjutatud hälli kukkumise ohtu ja tekitas imikule vigastusi.

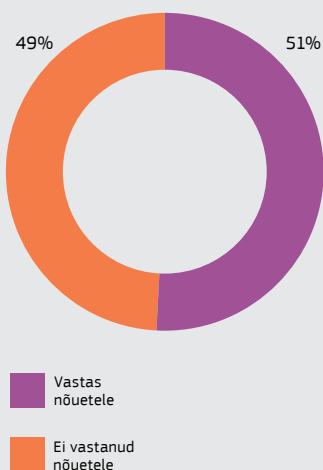
Beebikiikude puhul oli kõige suurem rikete hulk (49%) seotud punktiga 8.4 lapse kukkumisest tulenevate ohtude kohta, millele järgnes punkt 8.4.1 nurkade kohta (46%) ja punkt 8.4.2 kinnitussüsteemi kohta (8%). Muret tekitab asjaolu, et laps võib beebikiigest välja libiseda ja kannatada vigastuse (valumid ja/või luumurrud) käes. Kaks beebibeebikiiku ei vastanud keemiliste testide nõuetele.

Kokku ei vastanud 49% näidistest TJAd tehtud hoiatuse, märgistuse ja juhiste kontrolli nõudele.

Võetud meetmed

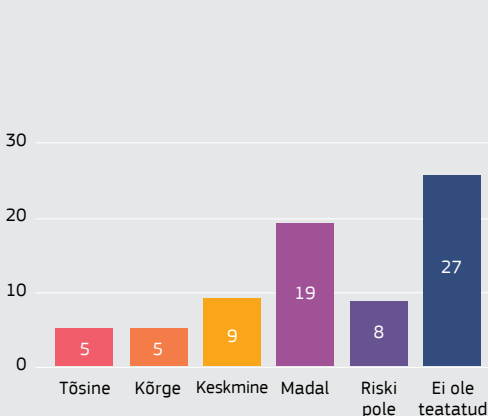
Katsetulemuste põhjal viisid TJAd läbi riski hindamised ja otsustasid, milliseid parandusmeetmeid tuleb võtta, nagu on järgmistel piltidel näidatud.

Joonis 11. Üldised katsetulemused (N = 105)

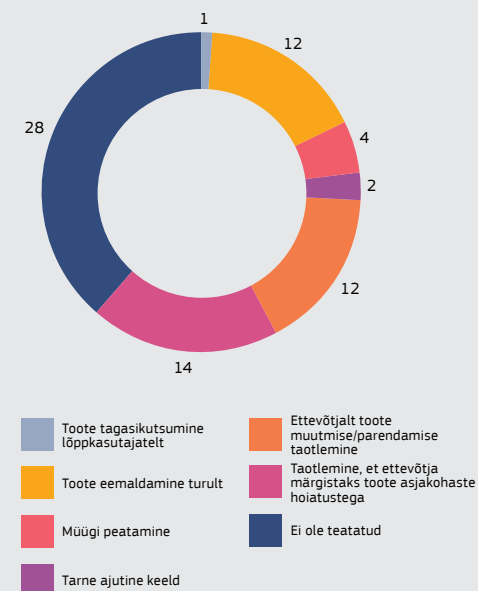


Joonis 12. Riski hindamise tulemused ja meetmed, mis on selles TPTs katsetatud näidiste puhul võetud

Riskitase näidiste korral, mis ei vastanud nõuetele (N = 73)



Meetmed, mis on võetud proovide puhul, mis ei ole ei vasta nõuetele (N = 73)



Pärast ühise katsetamise kampaaniaga algatatud meetmeid avaldati 9 toote suhtes kiirhoiatussüsteemis „Safety Gate“ teated ja veel viis toodet on ootel.



2.4 E-sigaretid ja vedelikud

Tegevus keskendus e-sigareti seadmetele (ühikordsed e-sigaretid, erineva suurusega laetavad e-sigareti seadmed) ning nikotiiniga ja ilma nikotiinita e-vedelikele.

Katsekriteeriumid

Selle tegevuse katsekava põhines standardite ISO 20714:2019, CEN/TS 17287:2019 ja ISO 13127:2012 nõuetel ning lisakatsete käigus kehtestatud kriteeriumidel. Kava hõlmas hindamisi, et kontrollida järgmist:

- e-vedeliku keemiline koostis, sh nikotiinisaldus;
- e-sigareti seadmete funktsionaalsus ja kasutusohutus;
- elektrooniliste sigarettseadmete lapsekindlus ja lekkekindlus (eriti täitmise ajal);
- kasutatud aerosoolide koostisosad.

Katsetulemused

Laboris analüüsitud 169 näidistest 137 (81%) vastasid lõplikult katsekavas määratletud kõikidele nõuetele, nagu on allpool esitatud graafikul näidatud. Ülejäänud 32 näidist (19%) ei vastanud vähemalt ühele nõudele. E-vedelikega võrreldes (8%) ei vastanud asjaomastele nõuetele palju suurem hulk e-sigareti seadmete näidistest (60%).

E-sigareti seadmetega seotud probleemide peamised põhjused olid seotud seadmete taassuletava lastekindla pakendisüsteemiga, nende purunemiskindlusega ja süsteemidega, mida nad kasutavad vedeliku mahutite lekkimise eest kaitsmiseks. Mitmed tooted ei vastanud mitmele e-vedeliku kinnihoidmise nõudele.

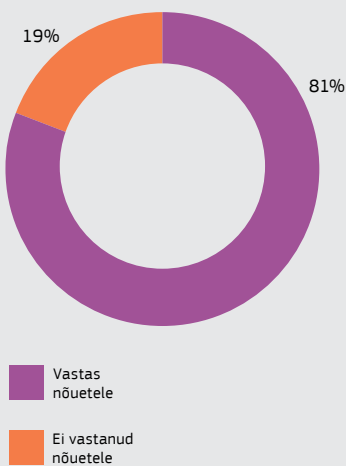
E-vedelike 132 katsetatud näidise seas enamikul nõuetele mittevastavatest näidistest (132 näidist 10st) esines probleeme diatsetüüli esinemisega, mis on toidu lisaaine, mida kasutatakse võise maitse andmiseks. Kahel e-vedeliku näidisel, mis ei vastanud nõuetele, oli probleeme aldehüüdide esinemisega, mida peetakse tavaliselt mürgiseks ja mis võivad kasutajaid kahjustada.

Enam kui pooltel (54%) hinnatud toodetest olid hoiatused, märgised ja suunised valed või puudusid.

Võetud meetmed

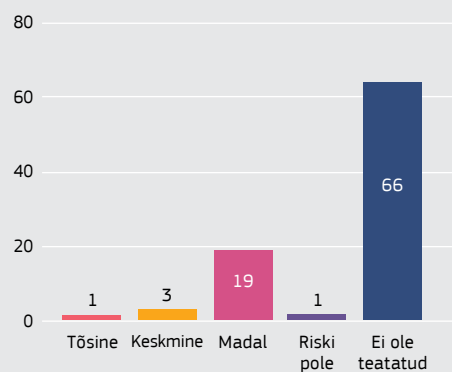
Katsetulemuste põhjal viisid TJAd läbi riski hindamised ja otsustasid, milliseid parandusmeetmeid tuleb võtta, nagu on järgmistel pildidel näidatud.

Joonis 13. Üldised katsetulemused (N = 169)

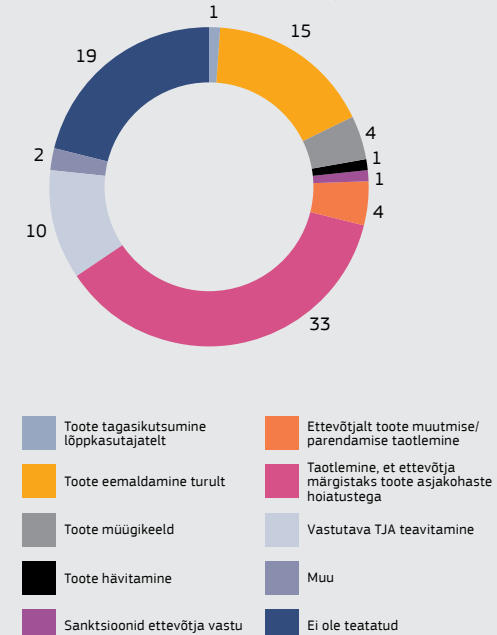


Joonis 14. Riski hindamise tulemused ja meetmed, mis on selles TPTs katsetatud näidiste puhul võetud (N = 90)

Riskitase näidiste korral, mis ei vastanud nõuetele (N = 90)



Meetmed, mis on võetud proovide puhul, mis ei ole ei vasta nõuetele (N = 90)



Pärast ühise katsetamise kampaaniaga algatatud meetmeid avaldati 12 toote suhtes kiirhoiatussüsteemis „Safety Gate“ teated.



2.5 Isikukaitsevahendid

Tegevus keskendus neljale tootekategooriale:

1. kiivrid jalgratturitele ja rulade ning rulluiskude kasutajatele (nii täiskasvanutele kui ka lastele);
2. laste kiivrid vaba aja veetmiseks keskkonnas, kus on tõestatud peavigastuste oht koos kägistamisohuga;
3. nähtavust parandavad vahendid mitteprofessionaalseks kasutamiseks koos LED-tulega või ilma selleta;
4. kõrgnähtavusega märgurietus mitte-professionaalseks kasutamiseks.

Katsekriteeriumid

Katsekavadesse lisati valik järgmistest Euroopa standarditest:

- EN 2012+EN1078:2021 – kiivrid jalgratturitele ja rulade ning rulluiskude kasutajatele ja külglöökide/pöörlemiskatsed;
- EN1080:2013 – löögikaitsekiivrid väikelastele ja külglöökide/pöörlemiskatsed;
- EN13356:2001 – nähtavust parandavad vahendid mitteprofessionaalseks kasutamiseks – katsemeetodid ja -nõuded ning LED-tuledega seotud katsed (LED-tule heledus ja värvus);
- EN 1999 – kõrgnähtavusega märgurietus mitte-professionaalseks kasutamiseks.

Katsetulemused

Laboris analüüsitud 131 näidiseist 91 (69%) vastasid lõplikus katsekavas kõigile määratletud nõuetele, nagu on allpool esitatud graafikul näidatud. Ülejäänud 40 näidist (31%) ei vastanud vähemalt ühele nõudele.

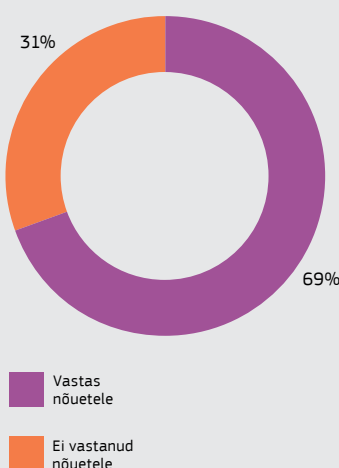
Tootekategooria, kuhu kuulusid kõige rohkem näidiseid, mis ei vastanud vähemalt ühele nõudele, olid kõrgnähtavusega märgurietus (61%), sellele järgnesid nähtavust parandavad vahendid (32%) ning kiivrid jalgratturitele ja rulade ning rulluiskude kasutajatele (23%). Mõlemad laste kiivri näidised vaba aja veetmiseks keskkonnas, kus on tõestatud peavigastuste oht koos kägistamisohuga, vastasid kõikidele standardi asjakohastele nõuetele. Kõik katsetatud 14 LED-tuledega nähtavust parandavad vahendid vastasid asjaomastele nõuetele.

Kokku ei vastanud 85% näidistest TJAd tehtud hoiatuse, märgistuse ja juhiste kontrolli nõudele.

Võetud meetmed

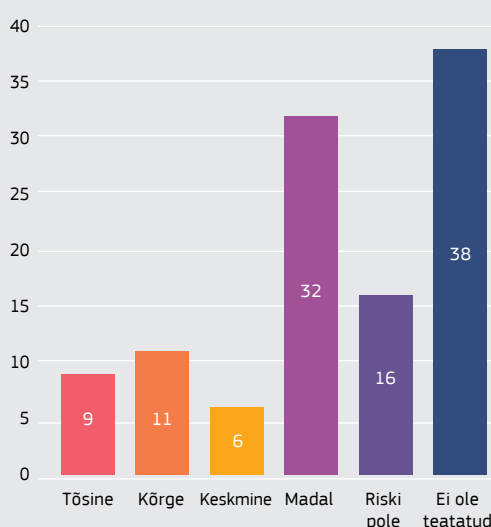
Katsetulemuste põhjal viisid TJAd läbi riski hindamised ja otsustasid, milliseid parandusmeetmeid tuleb võtta, nagu on järgmistel pildidel näidatud.

Joonis 15. Üldised katsetulemused (N = 131)

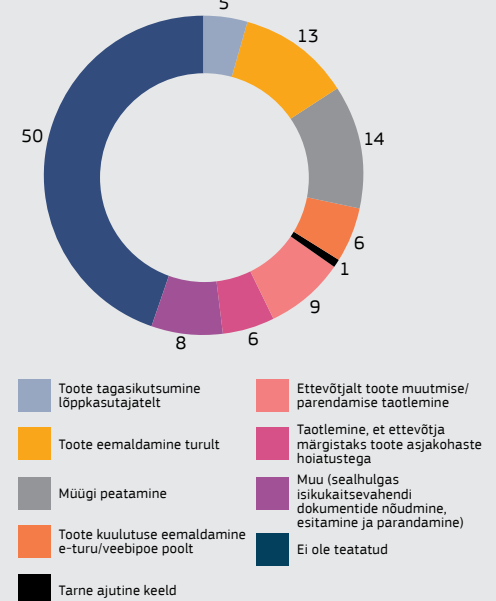


Joonis 16. Riski hindamise tulemused ja meetmed, mis on selles TPTs katsetatud näidiste puhul võetud

Riskitase näidiste korral, mis ei vastanud nõuetele (N = 112)



Meetmed, mis on võetud proovide puhul, mis ei ole ei vasta nõuetele (N = 112)



Pärast ühise katsetamise kampaaniaga algatatud meetmeid avaldati 3 toote suhtes kiirhoiatussüsteemis „Safety Gate“ teated ja veel viis toodet on ootel.

3. Hübriidne tegevus

3.1 Ohtlike võltsitud toodete katsetamine

Tootevalik

Tegevuse eesmärk oli näidiste kogumine ja katsetamine teatavate kinnitatud võltsitud toodete seast, mis võivad tekitada ohutusega seotud probleeme. Katsetatava tootekategooria valik lepiti kokku tegevuse alguses, võttes arvesse osalejate erinevaid muresid. Üks eesmärk oli koguda näidiseid **võltsitud kiivritest jalgratturitele ning rulluisukude ja rulluisukude kasutajatele**, et oleks võimalik võrrelda katsetulemusi tegevusega, mis keskendub autentsetele jalgratta-, rula- ja rulluisukude kiivritele (CASP 2021 – PSA5), mis viidi läbi samal ajal.

Katsete kriteeriumid

Jalgratturite ning rulade ja rulluisukude kasutajatele mõeldud võltsitud kiivreid testiti standardi **EN 2012 + EN1078:2021** alusel (löökide neelamise võime, tugevus, tõhusus, külglöökid/ pööremiskatsed).

Võltsitud toodete näidiste katsed viidi läbi samade kriteeriumide alusel samas laboris, mis oli valitud PSA 5 jaoks kogutud kiivrite katsetamiseks.

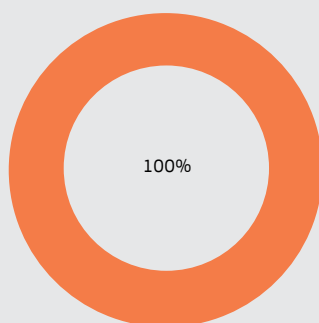
Katsetulemused


Olenemata väikesest valimimahust on katsetulemustes näha **100% ebaõnnestumise määra**. Üksi võltsitud kiivritest ei vastanud standardis EN 2012 + EN1078:2021 esitatud olulistele ohutussätetele, eksides sageli rohkem kui ühe ohutuslase toimivuse klausli vastu. Tehniline ekspert ja TJAd jõudsid järeldusele, et võltsitud kiivrid kujutavad endast tõsist ohtu tarbijaohutusele suure riskiga liiklusolukordades.

Võetud meetmed

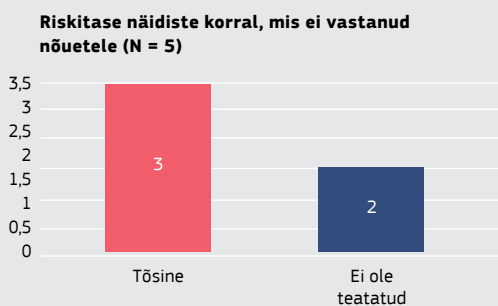
Katsetulemuste põhjal viisid TJAd läbi riski hindamised ja otsustasid, milliseid parandusmeetmeid tuleb võtta, nagu on järgmistel pildidel näidatud.

Joonis 17. Üldised katsetulemused (N = 5)



 Ei vastanud nõuetele

Joonis 18. Riski hindamise tulemused ja meetmed, mis on selle tegevuse käigus katsetatud näidiste puhul võetud



Meetmed, mis on võetud proovide puhul, mis ei ole ei vasta nõuetele (N = 5)



Pärast ühise katsetamise kampaaniaga algatatud meetmeid teatati ühest tootest kiirhoiatussüsteemis „Safety Gate“.

3.2 Ohtlike võltsitud toodete horisontaalsed aspektid

Meetme raames tegid TJAd kindlaks peamised **väljakutsed**, millega TJAd seoses arvatavate ohtlike võltsitud toodetega silmitsi seisavad, ja töötasid välja **läheneviisid nende kõrvaldamiseks**. Nende väljakutsete hulka kuuluvad: võltsitud kaupade tuvastamine, õige toote valimine, partnerlussuhete loomine ja testostude tegemine.

Kuna see oli esimene kord, kui CASP-projekti raames viidi läbi Euroopa ühistegevus võltsitud kaupade **ohutuse valdkonnas, saadi palju õppetunde, mis kaasati ohtlike võltsitud kaupadega seotud Euroopa ühismeetmete optimaalsesse protsessi**. Tegevuse väljundid hõlmavad protsessikaarti, protsessi peamiste etappide, rollide ja kohustuste määratlemist ning nõuandeid TJADEle, kes soovivad tulevikus ühismeetmeid juhtida.

Joonis 19. Ülevaade TJAd probleemidest seoses arvatavate ohtlike võltsitud kaupadega



**VÕLTSITUD KAUPADE
TUVASTAMINE**



**ÕIGE TOOTE
VALIMINE**



**PARTNERLUSSUHETE
LOOMINE**



**TESTOSTUDE
TEGEMINE**



4. Horisontaalsed tegevused

4.1 Veebituru järelevalve



Tegevuse eesmärk oli integreerida veebituru järelevalve TJAd igapäevatöösse ning pakkuda suuniseid ja vahendeid, et võimaldada tõhusat järelevalvet ja seega kaitsta tarbijaid internetis müüdavate ohtlike toodete eest.

Kontekst

E-kaubanduse kiire kasv viimastel aastatel ja COVID-19 pandeemia, mis seda arengut kiirendasid, on viinud ebaseaduslike kaupade internetimüügi märkimisväärse suurenemiseni. See kujutab endast ohtu tarbijatele ja tekitab TJAdel uusi väljakutseid. Tarbijakaitse jätkumise tagamiseks peavad ametiasutused kohandama oma tavapäraseid turujärelevalvestrateegiaid digiajastuga. Tegevuse eesmärk oli luua ühine lähenemisviis, et saavutada parem kooskõla ja suurem järjepidevus Euroopa tasandil.

Eesmärgid

Jätkates varasemate veebituru järelevalve meetmete raames juba tehtud tööd, oli 2021. aastal kaks peamist sammast parandada veelgi TJAd veebituru järelevalve tegevust ja õppida kasutama Euroopa Komisjoni uut veebijärelevalve veebiämbliku töövahendit. Keskenduti järgmistele põhieesmärkidele:

- Euroopa Komisjoni veebijärelevalve veebiämbliku töövahendi edendamine;

- veebituru järelevalve tegemise üksikasjaliku juhendi loomine;
- ELi ja kolmandate riikide TJAd vahelise piiriülese koostöö parandamine;
- kaugmüügi nähtuse ja sellega seotud väljakutsetega tegelemine.

Protsessid

Veebituru järelevalve HT pakkus TJAdel platvormi, mis keskendus internetipõhisele turujärelevalvele. Pärast avakoosolekul probleemide pingeritta seadmist otsustati keskenduda kolmele peamisele aspektile, mis on kõige olulisemad, et parandada veebituru järelevalve tegevuse tõhusust (veebituru järelevalve tegemise juhised, piiriülene koostöö ja kaugmüük). Kasutades viki platvormi, kogudes kohtumistel tagasisidet ja tehes ajurünnakuid, töötasid TJAd ühiselt välja vahendid ja strateegiad kindlakstehtud probleemide lahendamiseks.

Väljundid

CASP 2021 veebituru järelevalve HT-l oli kolm peamist väljundit.

JUHENDDOKUMENT	VEEBIJÄRELEVALVE VEEBIÄMBLIKU TÖÖVAHENDI TÖÖTUBA	VEEBIPOODIDE KOGUMISE KÕRGETASEMELINE PROTSESS
<p>See on jagatud kolme ossa (veebituru järelevalve tegemise juhised, piiriülene koostöö ja kaugmüük) ning sisaldab osalevate TJAd poolt ühiselt välja töötatud vahendeid ja suuniseid:</p> <ul style="list-style-type: none"> • kõrgetasemeline protsessikaart selle kohta, kuidas veebipõhiseid kontrole teha; • TJA kaugmüügi komplekt, mis sisaldab nõuandeid selle kohta, kuidas tegutseda seoses müüjatega, kes kasutavad kaugmüügi mudelit; • koostöö- ja teabevahetusmehhanism riigipiiridest tulenevate individuaalsete jõustamisvõlitude piirangute ületamiseks. 	<p>TJAd osalesid Euroopa Komisjoni uut veebijärelevalve vahendit käsitlevas töötoas ning neile õpetati, kuidas seda internetis müüdavate ohtlike toodete tuvastamiseks tõhusalt kasutada.</p>	<p>Töötati välja protsess, millega tagatakse, et iga liikmesriigi kõige asjakohasemad veebipoed oleksid loetletud ja lisatud Euroopa Komisjoni veebijärelevalve vahendisse.</p>

4.2 Riski hindamine ja juhtimine



CASP 2021 riski hindamise ja juhtimise horisontaalne tegevus keskendus toiduks mittekasutatavate tarbekaupade riski hindamise ja riskijuhtimise edasisele harmoniseerimisele ja järjepidevuse suurendamisele kõigis ELi/EMP turujärelevalveasutustes, vahetades arvamusi ja parimaid tavasid.

Kontekst

Vastavalt üldise tooteohutuse direktiivile (2001/95/EÜ) peab toode olema ohutu, kui seda kasutatakse mõistlikult eeldatavates tingimustes toote kogu kasutusaja jooksul. Seepärast peaks tootega seotud riski hindamisel lähtuma otsuses (EL) 2019/417 (RAPEXi suunised) sätestatud ühtlustatud ja korratavatest riskihindamise põhimõtetest. Tarbijate tervise ja ohutuse kaitsmiseks võtavad TJAd katsetulemuste ja riski hindamise põhjal korrigeerivaid riski juhtimise meetmeid. Usaldusväärset riski hindamist on võtmetähtsusega, et võtta kõige asjakohasemad ja tõhusamad parandusmeetmed vigastusohu vähendamiseks ja tarbijate kaitsmiseks.

Eesmärgid

Tuginedes CASPi varasematele tegevustele, püüdis riski hindamise ja juhtimise HT ühtlustada toiduks mittekasutatavate tarbekaupade riski hindamist ja juhtimist. Tegevuse konkreetsed eesmärgid olid järgmised:

- kaardistada riskid ja valdkonnad, mida on TJAd jaoks keeruline hinnata ja hallata;
- jagada mitmete juhtumite lahendamise töötubade kaudu strateegiaid ja vahendeid nende probleemide lahendamiseks;
- koostada riski hindamist ja juhtimist käsitlevad juhenddokumendid, milles antakse nõu vigastusstsenaariumide kindlakstegemiseks, riski tõenäosuse hindamiseks ja sobivate parandusmeetmete üle otsustamiseks.

Menetlus

Riski hindamise ja juhtimise HT pakkus osalevatele TJAdele olulist platvormi, et arutada riskihindamise ja -juhtimisega seotud probleemide üle ja vahetada teadmisi. TJAd lahendasid koos eksperdiga rea riski hindamist ja juhtimist käsitlevaid juhtumiuuringuid, mis valiti selleks, et demonstreerida keerukaid ohurühmi, mille TJAd olid avakoosolekul kindlaks teinud. TJAd tagasiside ja juhtumite lahendamise seminaridel peetud arutelude põhjal koostati suunised, et toetada TJAsid vahendite ja strateegiatega, mida saab kasutada ohtlike toodete riski hindamise ja juhtimise ühiste probleemide lahendamiseks.

Väljundid

Selleks et anda TJAdele lisasuuniseid ning suurendada riskihindamise ja juhtimise meetmete järjepidevust, korraldati RHJi horisontaalne tegevus kolme peamise väljundi ümber.

JUHTUMI LAHENDAMISE TÖÖTOAD	RISKI HINDAMISE JUHENDDOKUMENT	RISKIJUHTIMISE JUHENDDOKUMENT
Kahes juhtumi lahendamise töötoas arutasid TJAd nii riski hindamise kui ka juhtimisega seotud probleemide üle, tuginedes valitud juhtumiuuringutele.	Töötati välja juhenddokument ühiste riski hindamise probleemide ja nende lahendamiseks vajalike vahendite ning strateegiatega kohta, et anda TJAdele suuniseid vigastusstsenaariumide väljatöötamiseks, tõenäosuse hindamiseks ja riskitulemuste kindlaks tegemiseks.	Koostati teine riski juhtimist käsitlev juhenddokument, millega antakse TJA-le vahendid ja strateegiad riskijuhtimisega seotud probleemide lahendamiseks ja parandusmeetmete üle otsustamiseks.

4.3 Kriisivalmidus ja juhtimine



CASP 2021 kriisivalmiduse ja juhtimise HT keskendus peamiste elementide kindlakstegemisele, mida TJAd peaksid kaaluma, et tagada ELi ühtse turu ohutus erakorralistes ja kriisiolukordades.

Kontekst

Pidades silmas probleeme, millega TJAd COVID-19 pandeemia ajal silmitsi seisis, peeti ELi ühtse turu turvalisuse tagamisel peamiseks elemendiks kriisiks valmisolekut ning erakorraliste ja kriisiolukordadele õigeaegset reageerimist ning nende juhtimist. Kriisiks paremini valmistumisel ja selle ohjamisel peeti oluliseks kriisikava olemasolu (mis sisaldab teavitustegevuse strateegiat ja talitluspidevuse kava). Samas tuleb seda iga organisatsiooni jaoks kohandada. Seetõttu oli tegevuse eesmärk töötada välja lähenemisviis, mida iga TJA saab kohandada vastavalt oma konkreetsetele vajadustele ja väärtustele.

Eesmärgid

Selle tegevuse eesmärgid olid:

- jagada lähenemisviise ja parimaid tavasid, mille TJAd on COVID-19 pandeemia ajal vastu võtnud;
- arvamuste ja kogemuste vahetamine selle kohta, kuidas lahendada kriisiolukordades tekkivaid probleeme;
- töötada välja ühine strateegia selle kohta, kuidas valmistuda tulevasteks kriisiolukordadeks ja kuidas nendega edukalt toime tulla.

Protsessid

Kriisivalmiduse ja juhtimise HT pakkus osalevatele TJAdele olulist platvormi, et arutada probleemide üle ja vahetada teadmisi. Esmalt viisid tehniline ekspert ja projektimeeskond iga TJAg läbi vestluse, et koguda teavet nende individuaalsete kogemuste kohta seoses sellega, kuidas nad juhtisid varasemaid kriise ja kuidas nad valmistuksid tulevasteks kriisideks. Tuginedes TJAd tagasisidele ja tegevuskoosolekutel toimunud aruteludele, koostati suunised, et toetada TJAsid vahendite ja strateegiatega, mida igaüks neist saab kasutada oma kriisivalmiduse ja juhtimise kavade väljatöötamiseks. Lisaks koostasid osalevad TJAd tegevuskoosolekutel ühiselt loendi soovitudest ja parimatest tavadest, mis võivad olla kasulikud kõigile TJAdele tulevasteks kriisiolukordadeks valmistumisel ja nende tõhusal juhtimisel.

Väljundid

JUHENDDOKUMENT	TJADE COVID-19 TEGEVUSED
<p>Dokumendis kirjeldatakse osalevate TJAdega välja töötatud lähenemisviisi selle kohta, kuidas kriisiks paremini valmistuda ja kuidas kriisi toimumise ajal hallata. Juhenddokument sisaldab loetelu nõuannetest ja parimatest tavadest, mida TJAd peaksid oma kriisikavade väljatöötamisel arvesse võtma. Lisaks sisaldab see osa selle kohta, kuidas tulla toime üleuroopalise kriisiga, millised vahendid on TJAdele kättesaadavad teabevahetuseks ja koostööks ELi tasandil, ning soovitusi selle kohta, kuidas seda protsessi veelgi parandada. Seda lähenemisviisi demonstreerisid läbi juhtumiuuringute TJAd, kellel olid varasemad kogemused kriisiohje alal.</p>	<p>Selle dokumendi eesmärk oli teha kokkuvõtte TJAd peamistest probleemidest ning nende lähenemisviisidest kriisivalmidusele ja juhtimisele COVID-19 pandeemia ajal. Aruanne sisaldab TJAdelt saadud õppetunde ja kogutud parimaid tavasid.</p>

5. Järeldused

5.1 Peamised tulemused

Kokku 38 asutust 19 erinevast ELi/EMP liikmesriigist ühendasid oma turujärelevalvealased jõupingutused, et suurendada Euroopa turule lastavate toodete ohutust ja:

- kogusid oma vastavatelt turgudelt 627 toote näidised viiest eri kategooriast ja viiest võltsitud kiivrist ning saatsid need katsetamiseks ELis asuvatesse akrediteeritud laboritesse;
- analüüsisid katsete tulemusi, hindasid ühiselt katsete käigus ilmnenud riske ning otsustasid, milliseid parandusmeetmeid tuleb võtta nõuetele mittevastavate toodete suhtes, mis on osutunud tarbijatele ohtlikuks;
- edastasid kiirhoiatussüsteemile „Safety Gate“ 99 teadet;
- töötasid ühiselt välja viis juhenddokumenti ja kolm aruannet, mis käsitlesid turujärelevalve peamisi horisontaalseid teemasid.

CASP 2021 tegevuste käigus kogutud teadmised toodete katsetamise ja turujärelevalvega seotud teemade kohta ei ole väärtuslikud mitte ainult TJAd jaoks, vaid on otseselt seotud ka tarbijate ja ettevõtjatega.

Selles aruandes anti ülevaade kõigist CASP 2021 tegevustest ja tulemustest. Üksikasjalikum teave on esitatud eraldi tegevusaruannetes. Lisaks on koostatud põhjalik teabevahetusvahend kõigis ELi keeltes ning norra ja islandi keeles. Kõik avalikud materjalid ja aruanded on saadaval spetsiaalsel CASPi veebisaidil (<https://ec.europa.eu/safety-gate/#/screen/pages/casp>).

5.2 Üldised järeldused ja saadud õppetunnid

Tootepõhised tegevused

Enne projekti käivitamist läbi viidud prioriteetide seadmisel tehti edukalt kindlaks tootekategooriad, millele tuleb Euroopa turul turujärelevalve osas rohkem tähelepanu pöörata. 233 toodet katsetatud 507st ei vastanud vähemalt ühele katsekavades kindlaks määratud nõudele. Neist 89 toodet hinnati tõsiseid riske tekitavaks, 31 olid suure riskiga, 25 keskmise ja 123 madala riskiga. TJAd on võtnud tehtud riski hindamise põhjal vajalikud meetmed ning kiirhoiatussüsteemi „Safety Gate“ teated esitati kokku 99 toote kohta, et asjakohast teavet saaks jagada teiste TJAd, tarbijate ja ettevõtjatega³. Katseid viidi läbi viie võltsitud tootega ja need leiti olevad ohtlikud.

Hübriidsed ja horisontaalsed tegevused

HTd töötasid ideede, kogemuste ja parimate tavade vahetamise tulemusena edukalt välja konkreetseid vahendeid ja suunised TJAd jaoks.

- Esimene kooskõlastatud tegevus **ohtlike võltstoodete valdkonnas** tõi kaasa palju probleeme ja saadud õppetunde. Nende probleemide hulgas olid võltsitud kaupade väljaselgitamine, õige toote valimine ning asjaomaste osalejate, näiteks erinevate ametiasutuste ja õiguste omajate koostöövõimaluste määramine. Saadud õppetundide hulgas on see, et potentsiaalselt ohtlike võltsitud kaupade käsitlevas kooskõlastatud Euroopa meetmes osalevad TJAd peavad olema pädevad alates proovide võtmisest kuni Safety Gate'i teadete esitamiseni. Saadud õppetunnid on lisatud Euroopa kooskõlastatud tegevuse optimaalsesse protsessi ohtlike võltsitud kaupade valdkonnas, mis on osa TJAd jaoks koostatud juhenddokumendist.
- **Veebituru järelevalve** on TJAd turujärelevalvetegevuse oluline osa ja nõuab kohanemist esilekerkivate probleemidega, et tagada TJAd tegevuse tõhusus ja seega Euroopa ühtsele

turule lastud toodete ohutus. Veebituru järelevalve HT kaudu suutsid TJAd teha kindlaks ja arutada kolme seonduvat probleemi (nimelt veebituru järelevalve tegemise juhised, kaugmüük ja piiriülene koostöö), luua olemasolevate parimate tavade kogum ja töötada ühiselt välja vahendid nende tõhusaks lahendamiseks. Lisaks võtsid TJAd kasutusele Euroopa Komisjoni veebijärelevalve veebiämbliku töövahendi ning saavad kasutada seda ülesannete lihtsustamiseks ja automatiseerimiseks ning oma üldise veebituru järelevalve tegevuse parandamiseks veelgi.

- Põhjalik riski hindamine on tarbijate tervise ja ohutuse kaitsmiseks kõige asjakohasemate ja tõhusamate meetmete võtmises kesksel kohal. Riski hindamise ja juhtimise HT pakkus olulist platvormi, et arutada **riski hindamise ja juhtimisega** seotud probleeme ja parimaid tavasid. Juhenddokumendid sisaldavad tegevuse käigus arutatud juhtumiuuringu kogumi kohta vigastusstenaariume ja riskitõenäosust ning pakuvad vahendeid ja strateegiaid kindlate riskihinnangute tegemiseks ning asjakohaste ja tõhusate riski juhtimise meetmete väljatöötamiseks. Suuniste ja tegeliku elu juhtumiuuringute kombinatsioon võimaldas TJAdel rakendada uusi omandatud kontseptsioone ja vahendeid, et aidata tulevikus sarnaseid riske hinnata ja juhtida.
- Valmistumine juhtumiteks, mis võivad takistada talitluspidevust ja viia kriisini, on oluline, et minimeerida sellega seotud kahju ja häireid ning viia organisatsioon tagasi oma tavapärase äritegevuse juurde nii kiiresti kui võimalik. Üks **kriisiohjetgevuse** õppetundidest oli valmisolekuetapis kriisikava väljatöötamine (mis hõlmab teavitustegevuse strateegiat ja sidusrühmade kaasamise kava), et oleks võimalik intsidendile kiiresti reageerida ja potentsiaalset kriisi tõhusalt juhtida.

³ Näidatud tulemused põhinevad 31. märtsil 2021 (k.a) kättesaadaval teabel. Kategooria „ei ole teatatud“ viitab juhtudele, kus meetmeid ei ole veel kindlaks määratud.

Üldine õppetund

Projekti käigus saadud õppetunnid on kokku võetud allpool.

- **Katselaborite valik.** Nõuetele vastavate katselaborite varajane kaardistamine võimaldas töövõtjal koguda esialgset teavet nende akrediteerimise, tasude ja logistilise suutlikkuse kohta CASPi katsekampaaniate nõuete täitmisel. TJAd said töövõtja kogutud ja esitatud teabe põhjal valida (hääletuse teel) TPTde katselaborid.
- **Ühised riski hindamise harjutused.** TPTde alusel valimisse lisatud toodete riski hindamise läbiviimine ja hübriidne tegevus olid ainulaadsed praktilised võimalused ühtlustada tavasid, mida erinevad TJAd kasutavad, kes vastutavad turujärelevalvetoimingute tegemise eest toodete puhul, mis ei vastanud katsetamise nõuetele.

- **Õige kombinatsioon digitaalsest ja veebivälisest suhtlusest.** COVID-19 tõttu tuli CASP 2021 täielikult korraldada digitaalsete vahendite abil. Kasutades digitaalseid vahendeid, nagu viki, Zoom, Mural ja Slido, suutsid TJAd ühiselt koostada projekti dokumente, suhelda korrapäraselt ja teha otsuseid tegevuse eri aspektide kohta. Igast TJAst sai projektikoosolekutel osaleda rohkem osalejaid ja vahetada rohkem arvamusi olulistes tooteohutuse küsimustes. Võimaluse korral soovitatakse põhiürituste puhul siiski füüsilisi koosolekuid, et võimaldada osalejatevahelisi arutelusid ja võrgustike loomist.



5.3 Soovitused

Soovitused tarbijatele

- **Jälgige Safety Gate'i.** Kiirhoiatussüsteemi „Safety Gate“ veebisaiti tuleks regulaarselt jälgida, sest see sisaldab asjakohast teavet tagasivõtivate ja keelatud toodete kohta. Kõigist tuvastatud ohutusprobleemidest tuleks alati teavitada pädevat ametiasutust.
- **Hoiatused, märgistused ja juhised.** Pöörake eriti tähelepanu toodetega kaasas olevatele hoiatustele ja märgistustele. Toote ohutu kasutamise tagamiseks lugege hoolikalt kasutusjuhendit. Need peaksid olema kättesaadavad müügiriigi riigikeeltes.
- **Ostke tooteid usaldusväärsetest jaemüügikanalitest.** Osta oma tooteid usaldusväärsetelt jaemüüjatelt, kes aitavad teil lahendada kõiki ostuga seotud probleeme või ohutusprobleeme. Tarbijad peaksid olema internetipõhistest kauplemiskohtadest ostmisel ettevaatlikud, eriti kui müüjad ei asu ELis. Tarbijate ühendused ja katsete tegemise kampaaniad võivad pakkuda usaldusväärseid tooteülevaateid.

Soovitused ettevõtjatele

Olge teadlik kohaldatavatest õigusaktidest tulenevatest kohustustest. Ettevõtjad vastutavad nende poolt Euroopa ühtsele turule lastud toodete ohutuse eest. Enne mis tahes toote turule laskmist olge teadlik kõigist kohaldatavatest õiguslikest nõuetest. Euroopa ja rahvusvahelised standardid pakuvad usaldusväärseid tehnilisi lahendusi, mida tootjad saavad toote projekteerimisel ja tootmisel järgida, et tõendada nende vastavust mis tahes kohustuslikele õiguslikele nõuetele.

Hoiatused, märgistused ja juhised. Pöörama erilist tähelepanu mis tahes tootega kaasas olevatele hoiatustele, märgistustele ja juhistele, kuna need annavad olulist teavet toote ja selle ohutu kasutamise kohta. Need peaksid olema selged, põhjalikud ja kättesaadavad müügiriigi riigikeeltes. Teave, nagu tootja või importija nimi ja aadress ning ELis asuva kontaktisiku andmed, tagab, et toode on kergesti tuvastatav ja jälgitav.

Teavitage juhtumitest pädevaid asutusi. Kui toode kujutab endast ohutusrisiki, on ettevõtjatel seaduslik kohustus teavitada viivitamata selle liikmesriigi pädevat asutust, kus toode kättesaadavaks tehti.

Tagasikutsumised. Teavitage tarbijaid selgelt sellest, kuidas nad saavad teavet võimalike tagasikutsumismeetmete kohta. Koostage selged ja juurdepääsetavad tagasikutsumise teated ning tehke tagasikutsumise tõhusaks haldamiseks TJAdega koostööd. Jälgige korrapäraselt tagasikutsumise mõju ja kohandage strateegiat vastavalt.

Soovitused ELi ja riikide ametiasutustele

Tehke vastavate sektorite järelevalvet. Kõigis CASP 2021 projekti katsetegevuste käigus läbi viidud katsekampaaniate tulemused näitasid, et TJAd peaksid jälgima teatavaid sektoreid. Regulaarsed katsetamised ja dokumentide kontroll võivad vähendada ohtlike toodete kogust turul.

Koostöö TJAd ja tolli vahel. Turujärelevalveasutused peavad tegema tihedat koostööd tolliga, et vältida ohtlike toodete sisenemist ELi.

Osalege standardite väljatöötamises ja parandamises. TJAd ja Euroopa Komisjon peaksid tegema koostööd Euroopa standardiorganisatsioonide asjaomaste komiteedega ja muude regulatiivses töös osalevate sidusrühmadega, et aidata kaasa standardite väljatöötamisele ja parandamisele. Üksikute TJAd poolt või koordineeritud tegevuse käigus tehtud katsete tulemused võivad osutada standardimistöö jaoks kasulikuks.

Annex

Report on notifications submitted to Safety Gate as a result of CASP 2021

Introduction

MSAs sampled 627 products from five different product categories and five counterfeit helmets in their respective markets on the basis of a pre-selection by each of the MSAs, in line with the peculiarities of each market and sent them for testing in accredited laboratories located in the EU.

This report provides a visual summary of:

- Products tested;
- Products that did not meet the requirements set in the testing plans;
- Types and levels of risks ;
- Products notified in Safety Gate;
- Products to be notified in Safety Gate.

Product-specific activities

A total of 233 out of the 627 products tested did not meet at least one of the requirements identified in the testing plans. Among those, 89 products were assessed as posing serious risks, 31 high risk, 25 medium risk, and 123 low risk. The MSAs have taken the necessary measures based on the risk assessment performed, and a total of 99 products were subject to Safety Gate notifications so the relevant information could be shared with other MSAs, consumers, and economic operators¹.

Hybrid activity

Five counterfeit products were tested and found dangerous.

Figure 1
Products tested per activity (N=632)

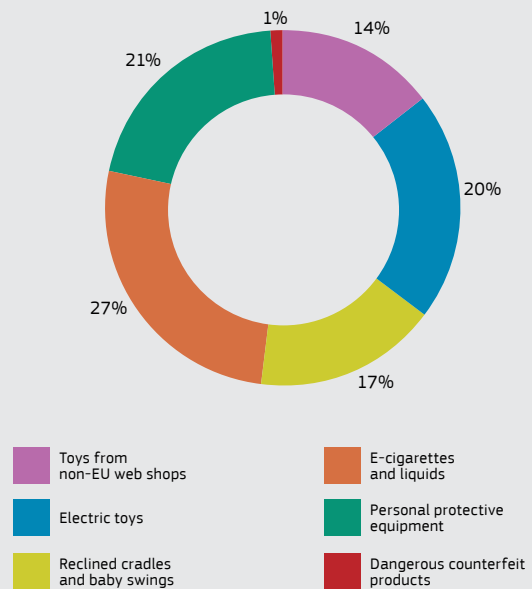
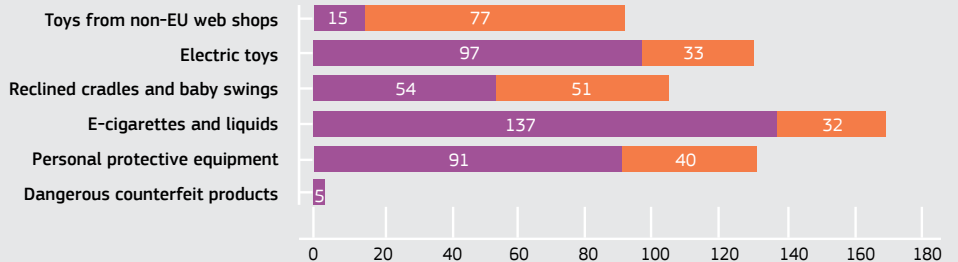


Figure 2 - Overall test results (N=632)

- Met the requirements
- Did not meet the requirements



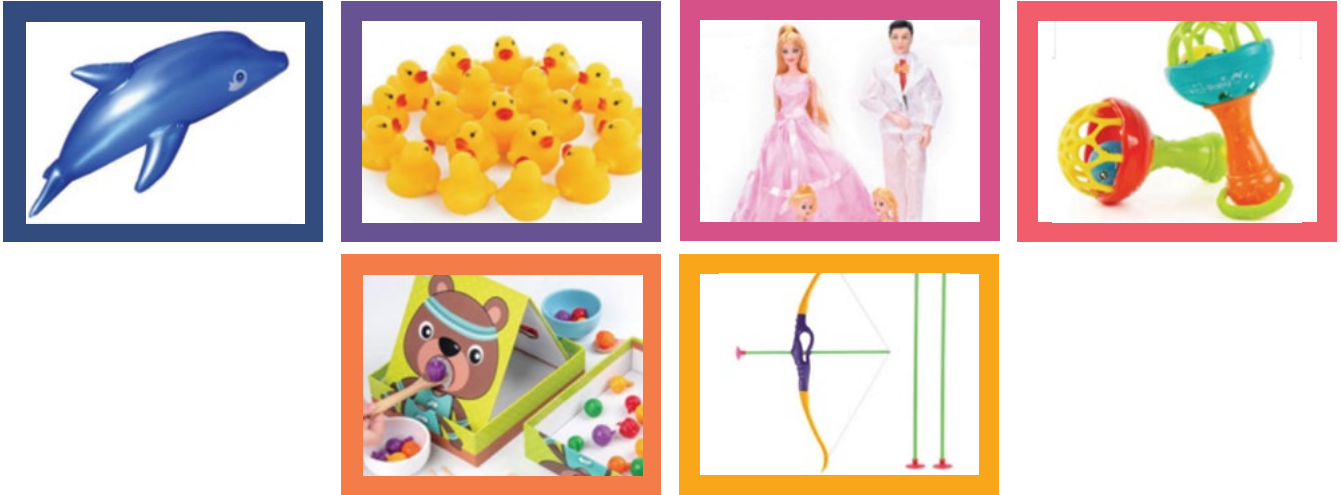
¹ Reported results are based on the information available on 31 March 2021 (included).

Toys from non-EU web shops

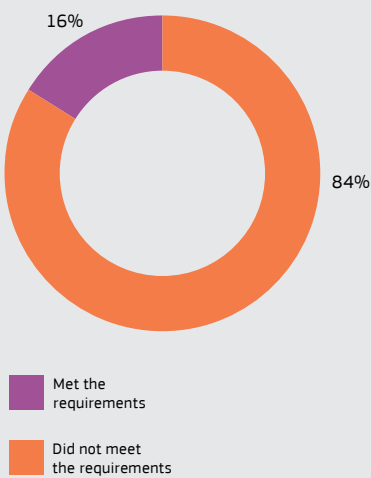


Product scope

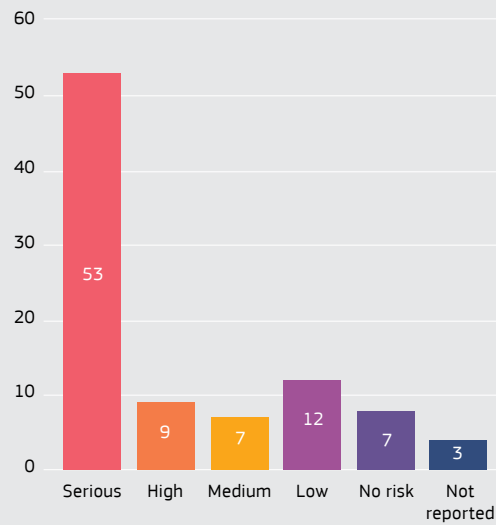
Plastic toys / toys with plastic parts for children under and above 36 months collected online from non-EU web shops.



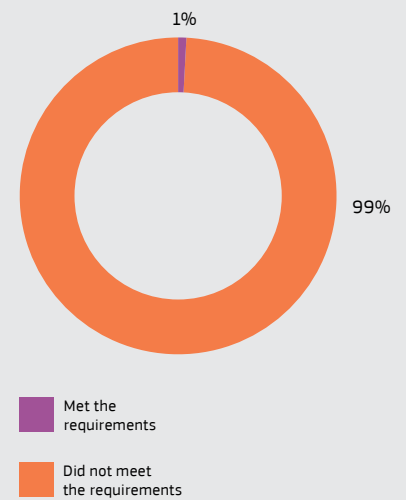
Overall test results (N=92)



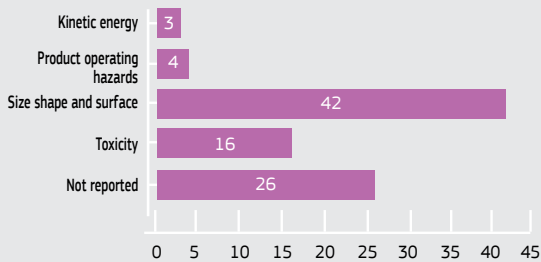
Risk level of the samples that did not meet the requirements (N=91)



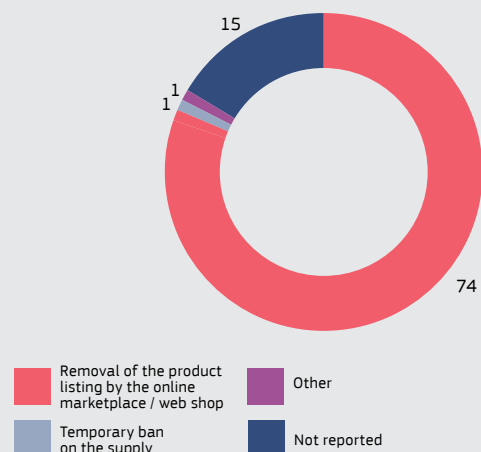
Result of warnings, markings and instructions checks performed by MSAs (N=92)



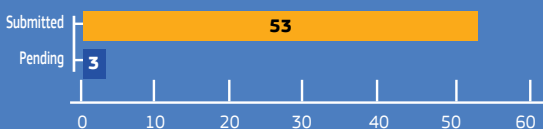
Hazard group of the samples that did not meet the requirements (N=91)



Measures taken for samples that did not meet the requirements (N=91)



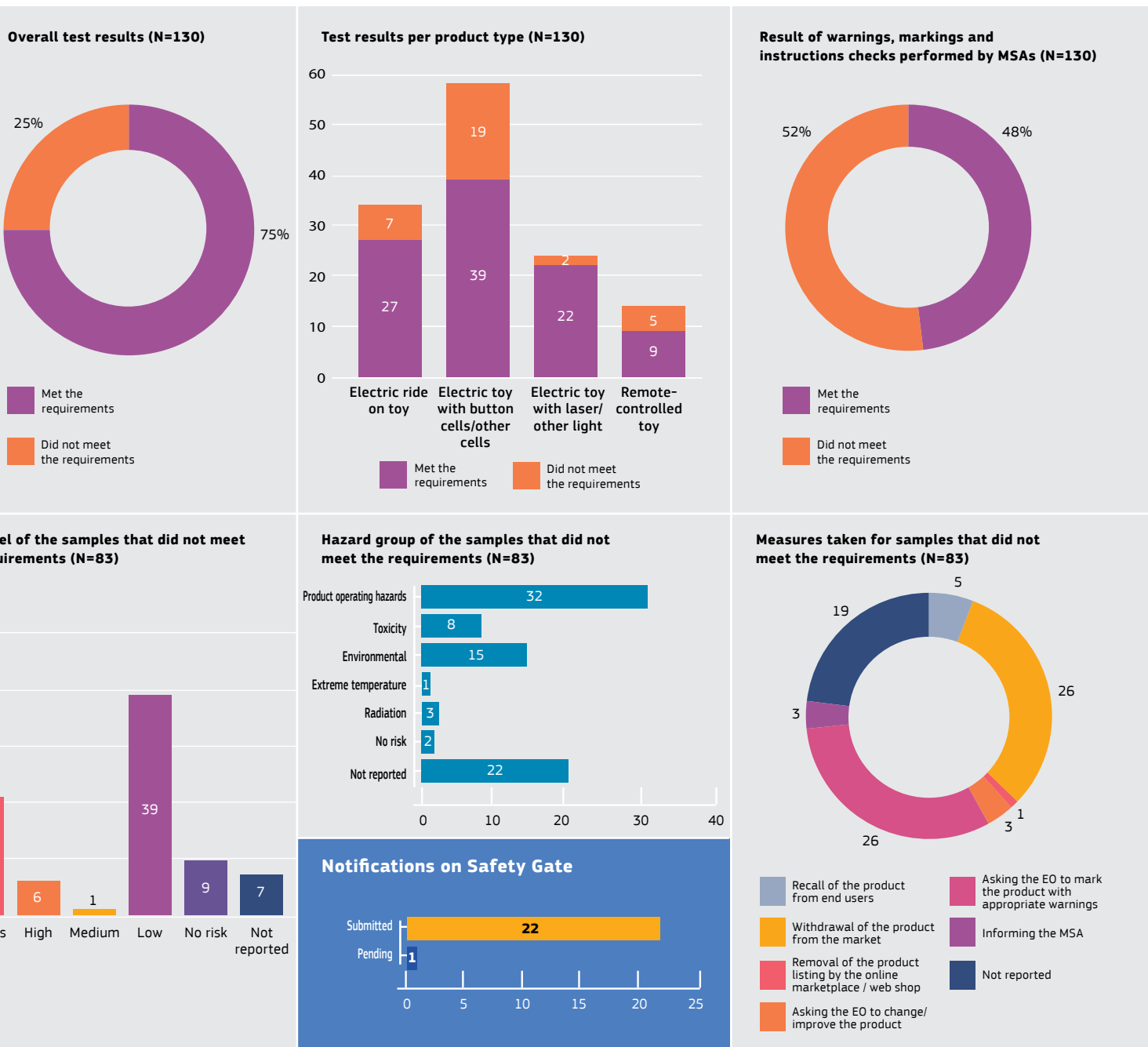
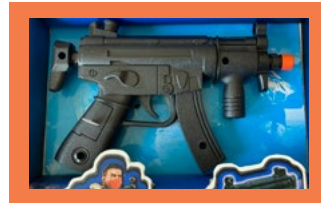
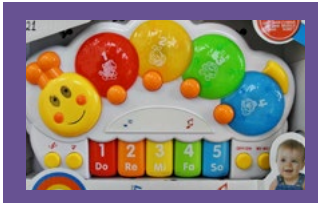
Notifications on Safety Gate



Electric toys

Product scope

1. Electric toys with button cells / other cells
2. Electric ride-on toys
3. Electric toys with lasers / other lights
4. Remote-control toys



Reclined cradles and baby swings

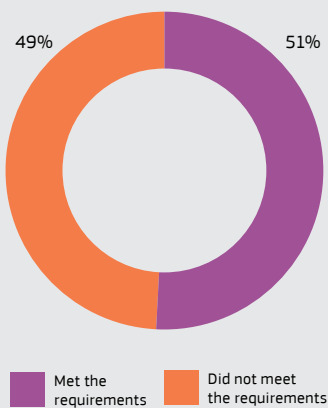
Product scope

Reclined cradles: fixed or folding chairs for infants designed to accommodate a child in a reclined position.

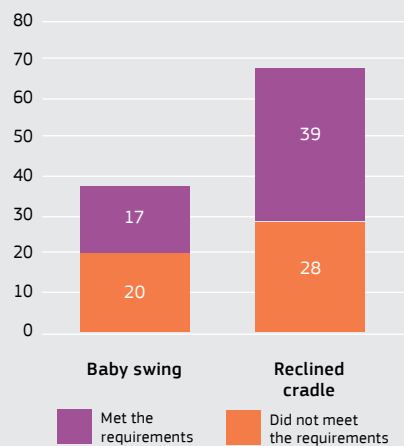
Baby swings: products of similar form to a reclined cradle, with the ability of enhanced the swinging movement of the chair in a reclined position.



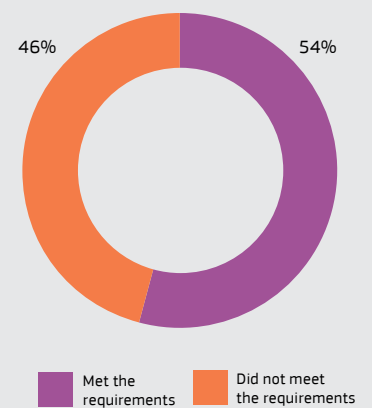
Overall test results (N=105)



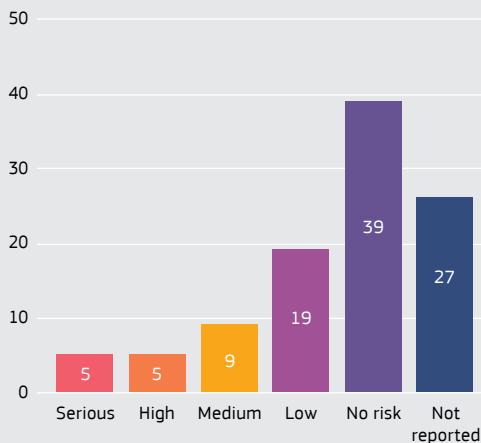
Test results per product type (N=105)



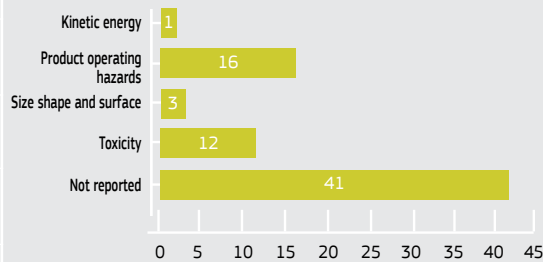
Result of warnings, markings and instructions checks performed by MSAs (N=104²)



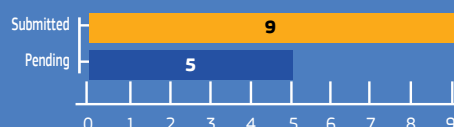
Risk level of the samples that did not meet the requirements (N=73)



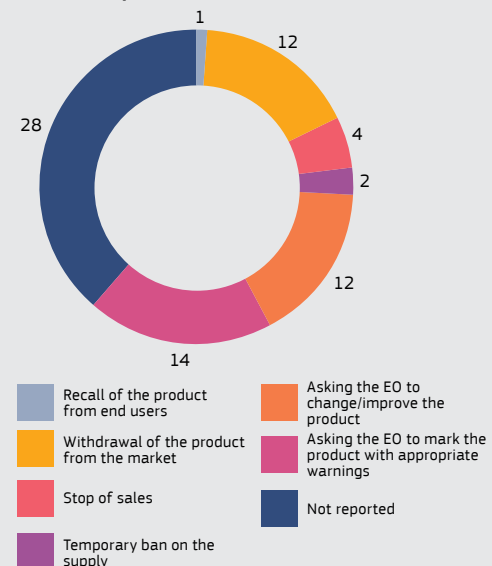
Hazard group of the samples that did not meet the requirements (N=73)



Notifications on Safety Gate



Measures taken for samples that did not meet the requirements (N=73)



27 ² One sample was registered in the codification file as a baby swing, but it was also tested as a reclined cradle.

E-cigarettes and liquids

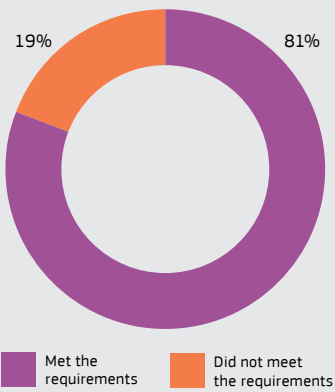
Product scope

E-cigarettes: devices that heat a liquid to create an inhalable aerosol that simulates that of cigarettes. Various types of e-cigarettes were tested: single-use/disposable electronic cigarette, medium-sized e-cigs, pen-style rechargeable e-cigarette, tank-style, large-sized rechargeable e-cigarette, and vape pod systems.

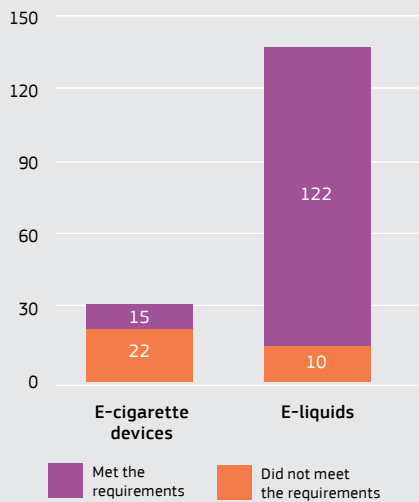
E-cigarette liquids: contain several chemicals like nicotine, propylene glycol, glycerine, artificial flavourings, and others.



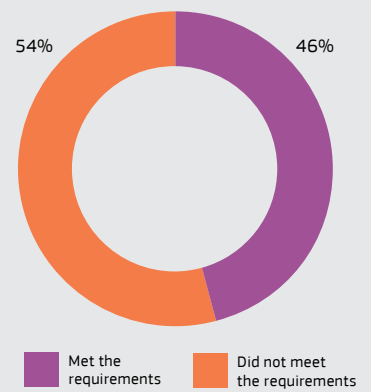
Overall test results (N=169)



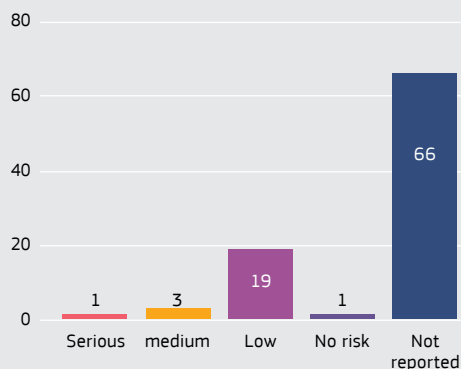
Test results per product type (N=169)



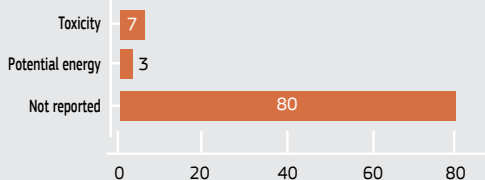
Result of warnings, markings and instructions checks performed by MSAs (N=170³)



Risk level of the samples that did not meet the requirements (N=90)



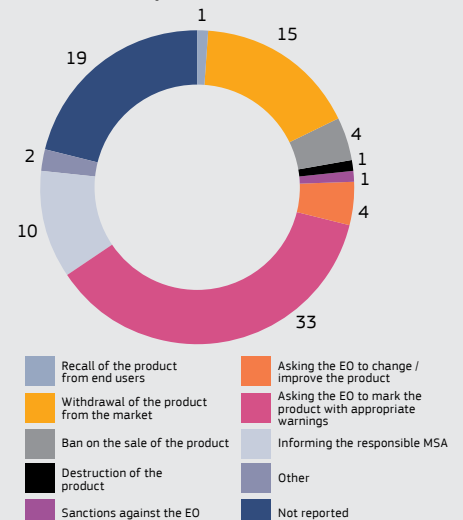
Hazard group of the samples that did not meet the requirements (N=90)



Notifications on Safety Gate



Measures taken for samples that did not meet the requirements (N=90)



³A total of 170 samples was collected by the MSAs and 169 were tested by the laboratory. The laboratory was unable to perform most of the tests on one sample of an e-cigarette device because the pods received were not compatible with the battery of the device.

Personal protective equipment

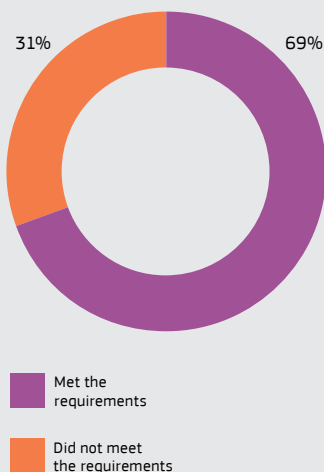


Product scope

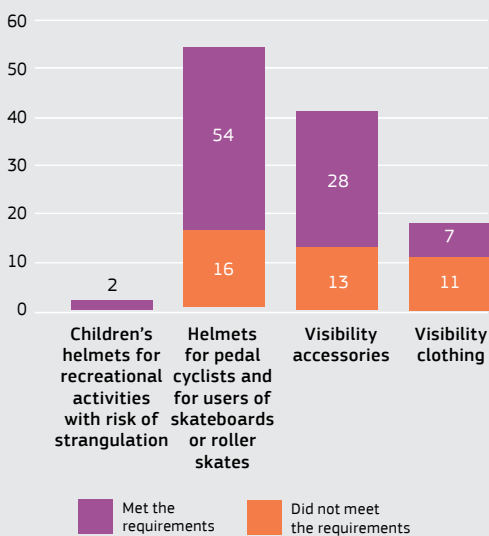
1. Helmets for pedal cyclists and for users of skateboards or roller skates (for both adults and children)
2. Children's helmets for recreational activities in environments which have proven risks of head injuries in combination with risk of strangulation
3. Visibility accessories for non-professional use with and without light-emitting diode (LED) lights
4. Visibility clothing for non-professional use



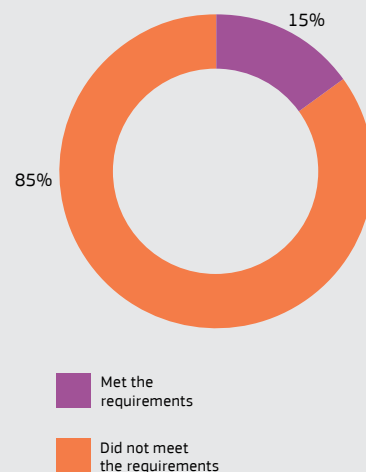
Overall test results (N=131)



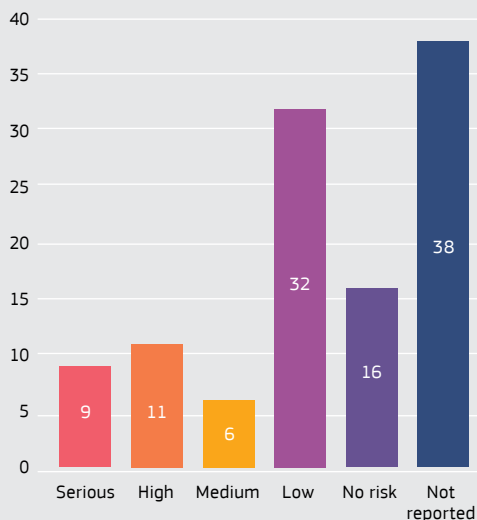
Test results per product type (N=131)



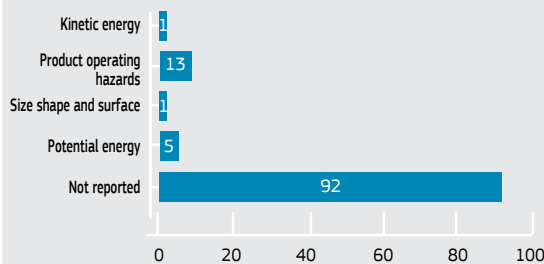
Result of warnings, markings and instructions checks performed by MSAs (N=131)



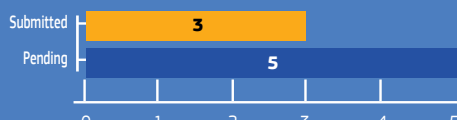
Risk level of the samples that did not meet the requirements (N=112)



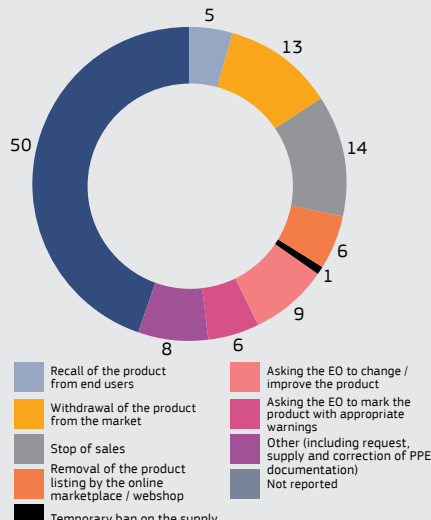
Hazard group of the samples that did not meet the requirements (N=83)



Notifications on Safety Gate



Risk level of the samples that did not meet the requirements (N=112)

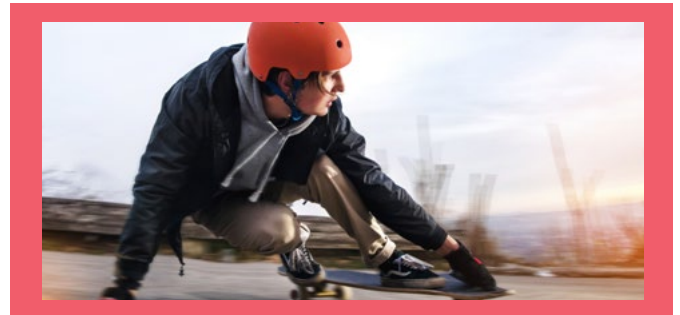


Dangerous counterfeit products

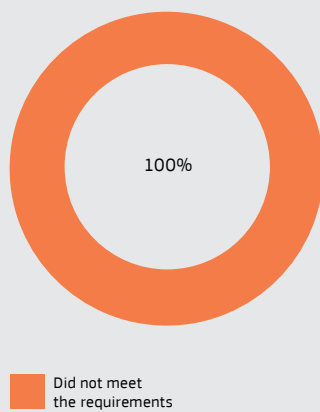


Product scope

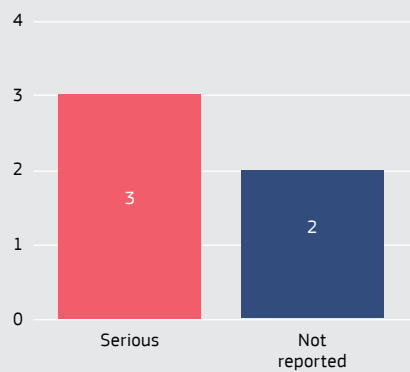
Counterfeit helmets for bicyclists and for users of skateboards or roller skates.



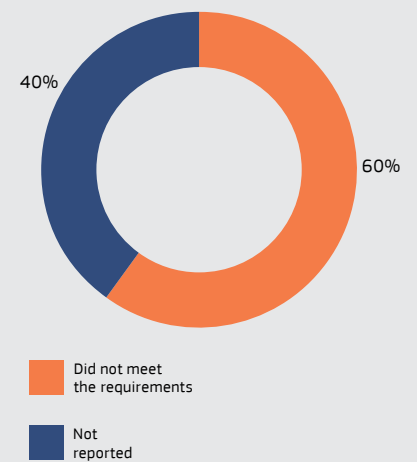
Overall test results (N=5)



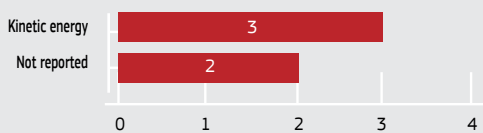
Risk level of the samples that did not meet the requirements (N=5)



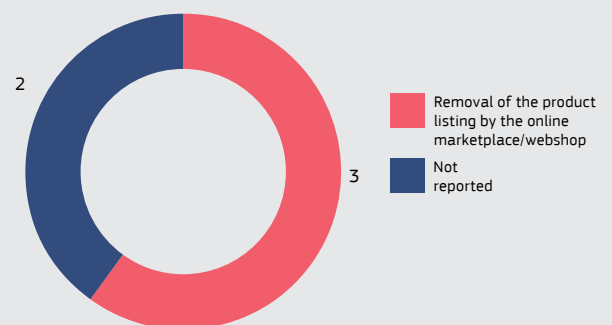
Result of warnings, markings and instructions checks performed by MSAs (N=5)



Risk type of the samples that did not meet the requirements (N=5)



Measures taken for samples that did not meet the requirements (N=5)



Notifications on Safety Gate

1 product was subject to Safety Gate notification.

EUROOPA KOMISJON

Directorate-General for Justice and Consumers
Directorate Consumers
Unit E.4 Product Safety and Rapid Alert System
E-mail: JUST-RAPEX@ec.europa.eu

Euroopa Komisjon ei vastuta taaskasutamisest tulenevate võimalike tagajärgede eest.

© Euroopa Liit, 2022

Euroopa Komisjoni dokumentide taaskasutamise põhimõtteid rakendatakse vastavalt komisjoni 12. detsembri 2011. aasta otsusele 2011/833/EL komisjoni dokumentide taaskasutamise kohta (ELT L 330, 14.12.2011, lk 39).

Kui ei ole märgitud teisiti, on käesoleva dokumendi taaskasutamine lubatud Creative Commons Attribution 4.0 Internationali (CC BY 4.0) litsentsi alusel (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). See tähendab, et taaskasutamine on lubatud, kui on viidatud allikale ja märgitud kõik muudatused.

Selliste elementide kasutamiseks või paljundamiseks, mis ei kuulu Euroopa Liidule, võib olla vaja taotleja luba otse õiguste omajalt.

Euroopa Liitu käsitlev teave on kõigis ELi ametlikes keeltes kättesaadav Euroopa veebisaidil:
https://europa.eu/european-union/index_et



Euroopa Liidu
Väljaannete Talitus

Luxembourg: Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2022

PDF ISBN 978-92-76-51917-1 doi:10.2838/938291 DS-01-22-326-ET-N